

PROGRAMA DE COOPERACION FAO/GOBIERNO**PROYECTO DEL GOBIERNO DEL PERU****DOCUMENTO DE PROYECTO**

Sigla y título del Proyecto: **GCP/PER/035/NET "APOYO A LA ESTRATEGIA NACIONAL PARA EL DESARROLLO FORESTAL".**

Donante: Gobierno del Reino de los Países Bajos

Organismo del Gobierno
encargado de la ejecución: Ministerio de Agricultura

Duración: Tres (3) años

Fecha estimada de inicio: Agosto 1999

Breve descripción del Proyecto:

El proyecto busca diseñar y poner en marcha una Estrategia Nacional que defina e implemente los cambios necesarios para lograr el uso sostenible de los recursos forestales a través de coordinar, articular y promover la toma de conciencia y movilizar las capacidades de gestión nacional (pública y privada) e internacional, para incrementar el aporte forestal al desarrollo social y económico del Perú.

Con esa finalidad, el proyecto dará respaldo técnico para incrementar las capacidades públicas y privadas en el proceso de validación de las propuestas tecnológicas y de políticas, compatibles con las prioridades que han sido definidas por el Supremo Gobierno, con las cuales se debe conformar una estrategia nacional para el desarrollo sostenible de la actividad forestal.

También diseñará y promoverá la participación eficiente del sector público forestal para lograr la competitividad y transparencia en el uso sostenible de los recursos forestales a través de un organismo público con alto nivel de participación en las decisiones de la política forestal nacional, acorde con el proceso de modernización del Estado.

ABREVIATURAS

ANALAMA	Asociación Nacional de Laminadores de Madera
ANPES	Áreas Naturales Protegidas por el Estado
APECO	Asociación Peruana para la Conservación de la Naturaleza
APIF	Asociación Peruana de Ingenieros Forestales
CAPECO	Cámara Peruana de la Construcción
CDS	Comisión de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible
CIP	Colegio de Ingenieros del Perú
CNF	Cámara Nacional Forestal
CNM	Confederación Nacional de la Madera
COICAP	Coordinadora Agroforestal Indígena y Campesina del Perú
CONACS	Consejo Nacional de Camélidos Sudamericanos
CONAM	Consejo Nacional del Ambiente
CONAMYPE	Confederación Nacional de Gremios de la Micro y Pequeña Empresa
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
DGANPFS	Dirección General de Áreas Naturales Protegidas y Fauna Silvestre - INRENA
DGF	Dirección General Forestal - INRENA
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEMAP	Forestería en Microcuencas Altoandinas del Proyecto Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográficas y Conservación de Suelos
FEPEMA	Federación Peruana de Madereros
FIB	Foro Intergubernamental de Bosques
FONAM	Fondo Nacional del Ambiente
FONCODES	Fondo Nacional de Compensación y Desarrollo Social
GEF	Global Environmental Facility
IIAP	Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana
INIA	Instituto Nacional de Investigación Agraria
INRENA	Instituto Nacional de Recursos Naturales
MA	Ministerio de Agricultura
MI	Ministerio del Interior
MITINCI	Ministerio de Industria, Turismo, Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales
OIMT	Organización Internacional de Maderas Tropicales; las siglas en inglés: ITTO
ONG	Organización no Gubernamental
OPA	Oficina de Planificación Agraria - MA
PAFT	Programa de Acción Forestal en los Trópicos
PBI	Producto Bruto Interno
PIB	Panel Internacional de Bosques
PNAF	Plan Nacional de Acción Forestal
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROFONANPE	Institución de derecho privado, sin fines de lucro, encargada de la administración del FONANPE
PROMPERU	Comisión para la Promoción de Inversiones
PROMPEX	Comisión para la Promoción de Exportaciones
PRONAMACHCS	Proyecto Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográficas y Conservación de Suelos
PRO NATURALEZA	Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza

RAP	Red Ambiental Peruana
REDFOR	Red Nacional para el Desarrollo Forestal
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Agraria
SICCA	Sistema de Información Computarizada de Comunidades Atendidas
SINANPE	Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas por el Estado
SNE	Sociedad Nacional de Exportadores
SNI	Sociedad Nacional de Industrias
SPDA	Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
TCA	Tratado de Cooperación Amazónica
UNALM	Universidad Nacional Agraria La Molina
UNAP	Universidad Nacional de la Amazonía
UNAS	Universidad Nacional Agraria de la Selva
UNC	Universidad Nacional de Cajamarca
UNCP	Universidad Nacional del Centro del Perú
UNSAAC	Universidad Nacional San Antonio de Abad del Cuzco
UNU	Universidad Nacional de Ucayali
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza

INDICE

PARTE I : ACUERDO DE PROYECTO.....	6
PARTE II : DISEÑO DEL PROYECTO.....	8
A. ANTECEDENTES GENERALES.....	8
1. Descripción del sector.....	8
2. Estrategia para el desarrollo forestal.....	11
3. Asistencia recibida.....	13
4. Marco institucional del sector.....	15
B. JUSTIFICACION Y RAZON DE SER DEL PROYECTO.....	20
1. Problemas específicos de los que se ocupará el proyecto.....	21
2. Situación esperada al finalizar el proyecto y sostenibilidad de sus resultados.....	22
3. Beneficiarios.....	24
4. Estrategia del Proyecto.....	24
5. Marco institucional y relación de la Unidad Operativa con otras instituciones involucradas en las actividades del Proyecto.....	26
6. Razones para la asistencia del Programa de Cooperación FAO/Gobiernos.....	27
7. Organización interna del proyecto y coordinación.....	27
C. OBJETIVO DE DESARROLLO.....	31
D. OBJETIVOS INMEDIATOS, RESULTADOS Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO....	31
1. Objetivo inmediato 1.....	31
2. Objetivo inmediato 2.....	32
3. Objetivo inmediato 3.....	32
E. INSUMOS.....	33
1. Insumos suministrados por el Gobierno.....	33
2. Insumos aportados por la Cooperación Internacional.....	34
F. RIESGOS.....	35
G. OBLIGACIONES ANTERIORES Y REQUISITOS PREVIOS.....	36
H. PRESENTACION DE INFORMES, REVISIONES Y EVALUACION DEL PROYECTO.....	37
1. Informes semestrales de progreso.....	37
2. Informes técnicos.....	37
3. Evaluación.....	37
4. Informe final.....	37
I. PRESUPUESTO Y CRONOGRAMA DE UTILIZACION DE LOS RECURSOS.....	39
1. Contribución de las contrapartes ejecutoras.....	39
2. Contribución del País donante.....	39
ANEXOS	
• Anexo 1 : Términos de Referencia del Coordinador del Proyecto.....	41

PARTE I : ACUERDO DE PROYECTO

1. Con arreglo al acuerdo concertado con la Embajada Real de los Países Bajos (El Gobierno donante) y a petición del Gobierno de Perú (el Gobierno), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) facilitará ayuda para la ejecución del siguiente proyecto:

Título del Proyecto : Apoyo a la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal.

Costos estimados:	Contribución del donante:	US\$	1'831,730
	Contribución de contraparte:	US\$	579,250

En la Parte II del presente documento (adjunto) se ofrece una descripción detallada del diseño del proyecto, inclusive los antecedentes, finalidad y plan de trabajo.

OBLIGACIONES DE LA FAO

2. La FAO tendrá a su cargo la contratación, viajes internacionales, sueldos y emolumentos del personal internacional indicado en la Parte II. Los nombramientos de funcionarios internacionales se someterán a la aprobación del Gobierno. Todo el personal trabajará a las órdenes del Coordinador del Proyecto encargado por cuenta de la FAO de la ejecución técnica del Proyecto.
3. La FAO facilitará el equipo y suministros que se indican en la Parte II (I.2). El equipo seguirá siendo de propiedad de la FAO mientras que dure el Proyecto. Su destino definitivo será decidido por la FAO en consulta con el Gobierno y el Gobierno donante.
4. La FAO organizará una inspección tripartita del Proyecto, que será financiada con cargo a los gastos del proyecto, según se indica en la Parte II (I.2).
5. Todas las obligaciones contraídas por la FAO en virtud del presente acuerdo de Proyecto serán supeditadas (i) a las decisiones de sus órganos de Gobierno y a sus disposiciones constitucionales, financieras y presupuestarias, y (ii) al recibo de la contribución necesaria del Gobierno donante. El Gobierno donante podrá en cualquier momento subrogarse en las obligaciones asumidas por la FAO.
6. La FAO podrá, en consulta con el Gobierno, ejecutar parte o la totalidad del Proyecto mediante subcontrata. La selección de subcontratistas se hará, previa consulta con el Gobierno, de conformidad con los procedimientos de la FAO.

OBLIGACIONES DEL GOBIERNO

7. El Gobierno adoptará todas las medidas necesarias para facilitar la ejecución del proyecto y ayudar al personal de la FAO a conseguir los servicios y medios necesarios para el desempeño de su labor, incluyendo la conformación de un Comité Directivo que será la instancia máxima de gestión del Proyecto y la evaluación de la marcha del Proyecto. El Gobierno aplicará a la FAO, a los fondos y objeto de su propiedad, a sus funcionarios y demás personas o entidades que desempeñen servicios a su nombre, en relación con el Proyecto, las cláusulas de la Convención sobre Privilegios e Inmunidades de los Organismos Especializados; se aplicará, el tipo de cambio, establecido por las Naciones Unidas.

8. El Gobierno resolverá las reclamaciones formuladas por terceros contra la FAO, su personal o demás personas que desempeñen servicios en su nombre en relación con el Proyecto, salvo cuando el Gobierno y la FAO convengan que estas reclamaciones obedecen a negligencia culpable o intención dolosa de esas personas.
9. El Gobierno responderá de la contratación, los sueldos y las medidas de seguridad social del personal nacional. El Gobierno adoptará, además, los servicios y suministros indicados en la parte II (E.1), en la forma y ocasión que hagan falta para el Proyecto.
10. El Gobierno concederá al personal de la FAO y del Gobierno donante y a las personas que actúen en nombre de uno o de otro, acceso al emplazamiento del proyecto y a todo tipo de material o de documentación relativa al mismo, y suministrará toda la información pertinente.
11. El Gobierno atenderá a los gastos de importación y se encargará de la tramitación aduanera del equipo destinado al proyecto, y su transporte, manipulación, almacenamiento y gastos conexos dentro del país, asimismo se ocupará de su custodia, su mantenimiento, aseguramiento y sustitución, si hace falta, una vez entregado en el lugar del proyecto.

INFORMES


12. La FAO informará sobre el proyecto al Gobierno donante y al Gobierno receptor, según se detalla en la Parte II (H).
13. El Gobierno accederá a la difusión de información, por ejemplo, descripciones del proyecto y de sus objetivos y resultados, con objeto de informar a la opinión pública.

ENMIENDAS Y RESCISION

14. Este Acuerdo de Proyecto puede ser modificado o rescindido de mutuo consenso. La rescisión surtirá efecto a los 60 días del recibo por cualquiera de las partes de una notificación escrita de la otra parte. En este caso, las obligaciones contraídas por el Gobierno seguirán en vigor en la medida necesaria para permitir la retirada ordenada de los fondos y del activo de la FAO y del personal que actúe en su nombre.
15. El presente Acuerdo de Proyecto entrará en vigor a su firma por ambas partes.

Por el Gobierno del Perú

Por la Organización de las Naciones
Unidas para la Agricultura y la
Alimentación (FAO)


FERNANDO de TRAZEGNIES GRANDA
MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES


NORMAN BELLINO
Representante de la FAO en el Perú

Fecha: 03 SET. 1999

03 SET. 1999
Fecha:

PARTE II: DISEÑO DEL PROYECTO

A. ANTECEDENTES GENERALES.

1. Descripción del sector

El sector forestal comprende las actividades de administración, manejo, aprovechamiento y protección del recurso forestal (entendido como los bosques, sus productos y demás componentes de flora y fauna silvestres) y las tierras de capacidad de uso mayor forestal y de protección.

Geográficamente, el ámbito del sector comprende los bosques y tierras forestales en las tres regiones naturales del Perú, la Costa, Sierra y Selva.

El sector abarca de manera integrada la producción de bienes y servicios proveniente de la conservación y recuperación del recurso forestal por el establecimiento y aprovechamiento de bosques y de sistemas agroforestales, la extracción, transformación y el comercio de los productos maderables y no maderables, el manejo de la vegetación y de los suelos forestales en las cuencas hidrográficas, el ecoturismo, la protección de las áreas naturales y el manejo de la fauna silvestre, así como las acciones de investigación, fomento, educación, extensión y fortalecimiento institucional en apoyo a la actividad forestal.

Desde el punto de vista económico y de su relación con el aparato productivo nacional, toda esta amplia gama de actividades se localiza en el ámbito de competencia de los siguientes sectores productivos:

- **Agricultura:** inventario y evaluación de los recursos forestales y de fauna silvestre, silvicultura y manejo de bosques naturales, plantaciones forestales y sistemas agroforestales; manejo y conservación de fauna silvestre, y de las áreas naturales protegidas por el Estado; conservación, extracción y transformación primaria de productos maderables, diferentes a la madera y de fauna silvestre con fines de autoconsumo y comerciales.
- **Industria:** transformación industrial de la madera (madera aserrada, laminada, triplay, parquet, etc.), muebles y bienes similares; transformación química de la madera (pulpa y papel); transformación industrial y artesanías de productos no maderables (frutos, resina, latex y otros similares), y los provenientes de la fauna silvestre (carne, pieles, cuero, fibra, etc.).
- **Energía y electricidad:** producción de energía primaria (leña y carbón) para el medio rural y producción de energía secundaria (centrales dendroenergéticas) con fines industriales y de uso doméstico.
- **Turismo:** ecoturismo y turismo de la naturaleza, incluyendo las modalidades educativas, culturales y científicas, tanto en las áreas naturales protegidas por el Estado como en otros ecosistemas naturales de potencial turístico.
- **Transporte:** construcción de vías de extracción y caminos forestales, servicios de transporte de materia prima y de productos manufacturados (fluvial y terrestre).

- **Comercio:** centros de acopio de madera en troza, productos no maderables y de fauna silvestre, y centros comerciales de los productos manufacturados.
- **Vivienda y construcción:** aprovechamiento de madera y otros productos del bosque como elementos de construcción.
- **Interior:** control y vigilancia forestales por parte de la Policía Ecológica (ex-Policía Forestal).
- **Educación:** enseñanza universitaria en las facultades de ingeniería forestal, de educación técnica en los institutos tecnológicos superiores y formación básica forestal desde los primeros niveles.

La población que labora en el sector forestal es del orden de las 300 mil personas. La producción de la industria maderera proviene de unas 500 empresas, la mayoría pequeña empresa, con bienes de capital y valor de reposición de activos estimados en 500 millones de dólares.

La producción forestal informal abarca alrededor de 10,000 microempresas rurales y urbanas. Existen aproximadamente 150 ONG's y organizaciones privadas promotoras del desarrollo relacionadas con la actividad forestal.

Tradicionalmente se considera que el sector forestal contribuye con el 1% del PBI nacional; correspondiendo este aporte básicamente a la producción de madera rolliza y su transformación industrial. Pero, si se tomara en cuenta el resto de bienes y servicios descritos anteriormente, así como la producción destinada al comercio informal y al autoconsumo, se tendría un aporte consolidado del orden del 4% del PBI.

Además, es oportuno señalar que las cuentas nacionales no contabilizan el valor patrimonial de los recursos forestales ni de la fauna silvestre (tan abundantes en el país), tampoco los beneficios de los bosques naturales y de las plantaciones traducidos en la protección de las cuencas, la conservación de los suelos y las aguas, la protección de las infraestructuras y actividades económicas de las partes bajas de los valles; razón por la cual se deduce que el aporte del sector resulta largamente superior a las cifras oficiales.

El desarrollo de un sector tan diversificado como el forestal, merece ser abordado de una manera integral. Por eso, en una sociedad cada día más globalizada, preocupada por los problemas ambientales y con un gran potencial de recursos forestales, como la sociedad peruana, el quehacer forestal debería orientarse hacia:

- i) La reducción de los niveles de pobreza y la migración campo-ciudad;
- ii) El incremento de la participación forestal en la composición del PBI bajo criterios de sostenibilidad;
- iii) La creación de nuevos puestos de trabajo, en especial empleo a la mujer;
- iv) El crecimiento de las exportaciones de manufacturas de madera y otros productos de la oferta ecosistémica;
- v) La reversión de los procesos de deforestación y la conservación de los bosques y la diversidad biológica, incorporando la restauración ecológica en los ecosistemas forestales fuertemente intervenidos.

Esta nueva concepción de desarrollo está en marcha. El primer antecedente fue la iniciativa mundial "Programa de Acción Forestal en los

Trópicos (PAFT)", promovida a partir de 1985, por la FAO, el PNUD, el Instituto Mundial de Recursos y el Banco Mundial. Esta iniciativa de visión transectorial, que resalta el papel de la silvicultura en el uso de la tierra, el desarrollo de la industria forestal, la leña y fuentes energéticas alternativas, la protección de los ecosistemas forestales tropicales y el fomento de las instituciones forestales; sirvió de marco para formular en el Perú el Plan Nacional de Acción Forestal 1988-2000, el mismo que respondió en gran parte al contexto de desarrollo de los años 80.

En base a las nuevas orientaciones del PAFT en el plano internacional y al marco del desarrollo nacional vigente en la presente década, se formuló el Plan Nacional de Acción Forestal del Perú (PNAF), versión 1991. Este Plan, conforme a los nuevos roles del Estado y al protagonismo esperado del sector privado en el desarrollo económico-productivo, contiene un conjunto de políticas, estrategias, acciones y proyectos, ordenados en los siguientes programas:

- i) forestería en el desarrollo rural integral;
- ii) producción y uso racional de la bioenergía;
- iii) manejo y aprovechamiento sustentable de los bosques, transformación y comercialización de los productos forestales;
- iv) conservación y manejo de la biodiversidad;
- v) educación, investigación y transferencia de tecnología; y
- vi) desarrollo institucional.

El consenso entre los principales actores del sector forestal, busca solucionar los problemas que con mayor gravedad afectan a los recursos forestales y de fauna silvestre, y consecuentemente, a los demás recursos naturales y a la sociedad en general.

Entre los principales problemas del sector destacan:

- i) un bajo respaldo político, institucional, jurídico-normativo y de control que le impide a la actividad forestal aportar con eficiencia y madurez al desarrollo nacional.
- ii) la pérdida anual de 260.000 ha de bosques amazónicos por causa de la actividad agropecuaria que hacen un total acumulado de 8.5 millones de hectáreas deforestadas;
- iii) pérdida muy alta (75%) de madera desde la tala hasta su transformación industrial;
- iv) pérdida de diversidad biológica y calidad de los bosques por la extracción sin planes de manejo;
- v) el escaso avance de la reforestación (3% del potencial) en contraste con la abundancia de tierras forestales descubiertas, con aptitud para plantaciones forestales y agroforestales (10.5 millones de ha).
- vi) un alto consumo de leña, estimado en 12 millones de m³ anuales (33% de la producción de energía primaria del país), sin reposición ni manejo que degradan a los ecosistemas naturales;
- vii) un avance acelerado de la deforestación y la desertificación en Costa y Sierra.

2. Estrategia para el desarrollo forestal

La Constitución Política del Perú promulgada en 1993, en el Título III, Capítulo II, "Del Ambiente y de los Recursos Naturales", declara que los recursos naturales son patrimonio de la Nación y el Estado tiene la obligación de promover el uso sostenible de los mismos, la conservación de la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas.

El sector forestal está considerado en las prioridades y estrategias de las políticas del Gobierno actual, de conformidad al Decreto Legislativo N° 653 "Ley de Promoción de las Inversiones en el Sector Agrario", que da prioridad al desarrollo integral del Sector Agrario, en condiciones de una economía social de mercado y en procesos de inversión privada.

Asimismo, en el Decreto Legislativo N° 757 "Ley Marco para el Crecimiento de la Inversión Privada" que garantiza la libre iniciativa y las inversiones privadas en todos los sectores de la actividad económica y en cualesquiera de las formas empresariales o contractuales permitidas por la Constitución.

A partir de 1990, el desarrollo económico y social del país se viene ajustando a factores internos y externos como la globalización de la economía, los nuevos roles del Estado y del sector privado, la privatización de empresas públicas y algunos servicios básicos, la negociación de la deuda externa, la liberalización del comercio, y el reto frente a los problemas ambientales y el combate a la pobreza crítica.

En ese contexto de políticas nacionales y sectoriales el Plan Nacional de Acción Forestal, versión 1991, orientó sus objetivos al mejoramiento de las condiciones sociales y económicas del país, al aprovechamiento sustentable de los bosques y recursos asociados y a la conservación de los ecosistemas y su diversidad biológica, de conformidad a la siguiente estrategia:

1. La integración de los aspectos productivos y los de conservación del ambiente, de modo que los proyectos y actividades del Plan contribuyan al desarrollo sustentable.
2. El sector privado conformado por empresas industriales y de servicios tradicionales, empresas asociativas, comunitarias, ONG's, organizaciones de productores, microempresas y unidades familiares de producción, se configure como el factor motriz para el desarrollo. Y el Estado promueve la concertación del sector privado para buscar su participación activa en los diferentes campos de la actividad forestal.
3. Los Gobiernos Nacional y Regionales tienen un rol eminentemente normativo y promotor del desarrollo forestal asegurando la administración racional de los recursos forestales y de fauna silvestre.
4. El desarrollo forestal con la participación de las comunidades locales dinamiza el potencial de gestión y autodesarrollo de las poblaciones rurales y procura la continuidad de las actividades de los proyectos.
5. El fomento de la participación conjunta de campesinos, asociaciones de industriales, empresarios y comerciantes de productos bioenergéticos, en la producción de biomasa y en el mejoramiento de las técnicas de conservación de energía.

6. El fomento de la producción y exportación de productos maderables y no maderables provenientes de bosques manejados, según exigencias del comercio internacional de maderas tropicales.
7. Los proyectos del Plan interactúan a fin de aumentar su eficiencia y evitar la duplicación de esfuerzos y contradicciones, siendo la cuenca hidrográfica el territorio más adecuado para planificar e integrar las acciones del Plan.
8. El Plan tiene como principal fuente de financiamiento a la cooperación técnica y financiera internacional, organismos multilaterales y ONG's, sin descartar el canje de deuda externa por naturaleza. Requiere también del esfuerzo económico nacional que, conforme a la situación del país, debería financiarse a través de compensaciones económicas por el uso directo de los recursos naturales renovables y sus beneficios sobre el medio ambiente.

El órgano público a cargo del PNAF, no logró alcanzar el apoyo de los altos niveles de decisión política ni tampoco la activa participación del sector privado, impidiendo que esta estrategia pudiera implementarse en su totalidad. Sin embargo, algunos de sus componentes pueden contribuir a los Lineamientos de la Política de Gobierno 1996-2000, que asigna al Sector Agrario una meta de exportación superior a los 1,000 millones de dólares para el año 2000, para lo cual el sector forestal deberá reformular la estrategia y definir su nivel de compromiso a la vez que crear las condiciones necesarias para contribuir a su cumplimiento.

Por su parte la Cámara Nacional Forestal (CNF), siempre y cuando el marco jurídico lo permita, propone crear una red de bosques comerciales bajo régimen de administración privada en una extensión de 11.6 millones de ha. durante los próximos 10 años con una producción anual de 6.4 millones de m³ de productos transformados y US\$ 900 millones de exportaciones anuales.

Con el Decreto Supremo N° 008-97-AG del 21 de mayo de 1997 se establece la primera Zona Forestal Permanente (ZFP) del país en lo que era el Bosque Nacional Biabo-Cordillera Azul, poniendo en práctica un nuevo esquema para el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales nacionales, basado en la concentración de las concesiones forestales y su otorgamiento mediante subasta pública, en lotes no mayores de 40,000 hectáreas.

Unas 10 a 12 ZFP se establecerán en total, en el mediano plazo, sobre un área de unos 10 millones de hectáreas, que reemplazarán a los actuales bosques nacionales y de libre disponibilidad que ocupan una superficie cercana a los 40 millones de hectáreas.

Recientes dispositivos legales publicados en el año 1997, muestran la decisión del Gobierno de establecer normas que promuevan el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales y la conservación de las áreas naturales protegidas, la diversidad biológica y los ecosistemas forestales, de acuerdo a la actual Constitución Política del Perú.

Así, la Ley No. 26793 del 22 de Mayo de 1997, ha creado el Fondo Nacional del Ambiente (FONAM), como el órgano financiero del Consejo Nacional del Ambiente (CONAM), para la captación y distribución de fondos

nacionales e internacionales, públicos y privados, destinados a la conservación y uso sostenible de los recursos naturales.

La Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales, publicada el 26 de Junio de 1997, es una Ley de desarrollo constitucional que regula el Artículo 66° de la Constitución Política del Perú y define lo que son recursos naturales, renovables y no renovables, como patrimonio de la Nación. Norma las modalidades de acceso al uso de los recursos naturales, define que los frutos y productos de los recursos naturales obtenidos en la forma establecida en la Ley, son del dominio del titular de los derechos concedidos sobre ellos.

La Ley de Areas Naturales Protegidas y la Ley sobre la Conservación y Aprovechamiento Sostenible de la Diversidad Biológica, publicadas también en Junio de 1997, establecen las normas para la conservación y promueven la participación de inversiones privadas en la conservación de los ecosistemas forestales y la diversidad biológica, de acuerdo a lo establecido en los artículos 66° y 68° de la Constitución Política del Perú.

3. Asistencia recibida.

El ex-Programa Nacional de Acción Forestal (PNAF), dependiente de la ex-Dirección General de Forestal y de Fauna, recibió desde abril de 1991 a diciembre de 1992, el apoyo del PNUD y de la Cooperación Técnica del Gobierno Suizo (COTESU), por medio de la FAO, concretada en el Proyecto PER/88/007 "Implementación del Plan Nacional de Acción Forestal". Este apoyo, por la reestructuración del Ministerio de Agricultura, fue orientado al INRENA entre los meses de enero a abril de 1993 hasta la culminación del mismo. En esos 24 meses el proyecto recibió un presupuesto internacional de US\$ 600,000 y un aporte de contrapartida nacional cifrado en US\$ 153,400.

Con este proyecto se obtuvieron los siguientes logros sintetizados de la siguiente manera:

- Ajuste del Plan Nacional de Acción Forestal del Perú, inicialmente elaborado entre 1986 y 1988, para incorporar los cambios recientes en la política, el modelo de desarrollo nacional y la estructura del Estado, así como para concertar sus propuestas prioritarias con las autoridades y organizaciones de las regiones que componen el país y con el sector privado, incluyendo empresarios, ONG's y la comunidad en general. A diciembre de 1991, se había elaborado una nueva versión del Plan, que tuvo el reconocimiento oficial del Gobierno, mediante R.M. N° 00410-92-AG, como el marco orientador para el desarrollo forestal, tanto para las instituciones públicas como privadas.
- Incorporación de metodologías y experiencias en la toma de decisiones y fomento del desarrollo forestal ajustado a la realidad y al porvenir del país: formulación participativa de una propuesta de Ley Forestal, promoción de la participación privada, promoción del establecimiento de un Sistema Nacional Ambiental, y formulación de una propuesta del Sistema Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología Forestal.
- Capacitación de 25 funcionarios vinculados con el Plan, a nivel central y en las regiones, para la formulación de proyectos.

- Formulación de 68 perfiles y estudios de pre-factibilidad y factibilidad de proyectos calificados como prioritarios, creándose a partir de ellos un banco de oportunidades o proyectos viables.
- El tema forestal es relevado en los niveles decisorios del Ministerio de Agricultura, Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Ministerio de Economía y Finanzas. Tal es así, que a partir de 1994, se asigna un presupuesto de inversión pública específico para la promoción e implementación del Plan Nacional de Acción Forestal.
- La formulación de un programa computarizado de seguimiento y evaluación de proyectos forestales.
- Presentación y sustentación de propuestas de proyectos a diversos cooperantes internacionales, lográndose la aprobación de 3 de ellos. Al término del Proyecto, continuaron las gestiones del Gobierno Peruano obteniéndose el financiamiento de 8 proyectos.
- Promoción y creación de mecanismos para la coordinación de los organismos gubernamentales y no gubernamentales para la formulación, negociación y ejecución de proyectos del Plan de Acción.

El proyecto GCP/RLA/118/NET "Apoyo a la Secretaria Pro tempore del Tratado de Cooperación Amazónica", ejecutado por la FAO con fondos del Gobierno de los Países Bajos, es otra gestión importante por que refuerza la capacidad del TCA para promover la sostenibilidad de los recursos naturales de los países integrantes.

Entre las actividades ejecutadas por dicho proyecto y que tienen relación con la forestería nacional destacan las siguientes:

- Experiencias, capacitación y fomento de microempresas agroindustriales en base al aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica de la Amazonía, las que forman parte de otro programa orientado a promover el desarrollo rural de la región.
- Propuestas de políticas y estrategias regionales para el aprovechamiento sustentable de los recursos fitogenéticos amazónicos, destacando la conservación y la preservación de los recursos genéticos, la promoción de mercados, el rescate del conocimiento indígena y el desarrollo de la ciencia y la tecnología compatibles al aprovechamiento sostenible.
- Análisis sobre el uso de la biodiversidad y su conservación, el mejoramiento de la salud en los pueblos indígenas de la región y propuestas de acciones para la implementación del uso tradicional de los recursos terapéuticos (plantas medicinales) dentro y fuera de las comunidades locales.
- Diagnóstico sobre el manejo, extracción y utilización de la fauna silvestre amazónica y lineamientos de política con miras a mejorar el manejo sostenible de las especies, conservando la biodiversidad y generando bienestar para la población local.

Además y conjuntamente con el proyecto PNUD/RLA/92/G-32 "Capacitación para el uso sostenible de la biodiversidad Amazónica", ha contribuido entre otros campos, a la formulación de los Criterios e Indicadores de Sostenibilidad del Bosque Amazónico (Propuesta Tarapoto), la difusión de tecnologías sostenibles para la utilización racional de la

biodiversidad amazónica, y la elaboración de metodologías para la zonificación ecológica-económica orientadas a la conservación y el desarrollo de los recursos de la región.

De otra parte, el proyecto Forestería en Microcuencas Altoandinas (FEMAP) del Proyecto Nacional de Manejo de Cuencas Hidrográficas y Conservación de Suelos (PRONAMACHCS) ejecutado con la asistencia de la FAO, con fondos del Gobierno de los Países Bajos, representa la más importante gestión del sector forestal en apoyo a las zonas deprimidas de la sierra. Mediante actividades planificadas, conducidas y evaluadas por las propias comunidades beneficiarias, y con el asesoramiento técnico apropiado, el proyecto busca un mayor aporte de la forestería andina para mejorar el nivel de vida de la población local.

Entre las actividades distintivas del proyecto destacan las siguientes:

- Diagnóstico de los recursos forestales, su potencial y las necesidades de la población de las microcuencas y elaboración de los planes forestales comunales, con apoyo de promotores y la participación directa de los beneficiarios a través de los comités forestales.
- Capacitación y asesoramiento a los campesinos en las diferentes etapas de los planes forestales comunales, con el propósito de formar a los promotores locales y garantizar la continuidad del proyecto (extensión participativa).
- Sistema de Información Computarizada de Comunidades Atendidas (SICCA) para fines del seguimiento y la evaluación de las acciones del proyecto y de los planes forestales comunales.
- Producción de especies forestales nativas y establecimiento de rodales asociados con los cultivos agrícolas y pastizales, y para la protección, conservación y recuperación de tierras en peligro de erosión; aprovechamiento de los productos y sub-productos forestales para abastecimiento de la población local.
- Sistematización y difusión de las experiencias del proyecto: mejoramiento de técnicas de propagación de especies nativas, aprovechamiento del árbol a nivel familiar y comunal, manejo de especies forestales en parcelas agroforestales, y sistema de extensión para el desarrollo comunal participativo, entre otras.

4. Marco institucional del sector.

Desde el punto de vista institucional el sector forestal está conformado por un conjunto de entidades públicas y privadas con funciones de normatividad, promoción o de ejecución de actividades forestales. Estas unidades forman parte o tienen relaciones funcionales y/o de coordinación con el Sector Público Agrario (principalmente el INRENA) e interactúan tanto en el ámbito público como en el privado.

a) Principales actores públicos

i) MINISTERIO DE AGRICULTURA INRENA

De acuerdo al D.L. N° 25902 del 28 de noviembre de 1992, la administración de los recursos forestales y de fauna silvestre es competencia del Ministerio de Agricultura (MA). Las Direcciones Regionales Agrarias son la primera instancia administrativa y el

INRENA, en su calidad de organismo público descentralizado del MA, es el encargado de promover el uso racional y la conservación de los recursos naturales renovables, con la activa participación del sector privado.

Está dirigido por un Consejo Directivo integrado por representantes de la Alta Dirección del MA, del sector privado, Universidades y gobiernos regionales, y por el Jefe de la institución, que con rango Vice Ministerial ejerce la titularidad del pliego presupuestal. Cuenta con cinco órganos de línea: las Direcciones Generales Forestal, Areas Naturales Protegidas y Fauna Silvestre, Aguas y Suelos, Estudios y Proyectos, y Medio Ambiente Rural; así como las Oficinas de Asesoría Jurídica, Planificación y de Administración.

Las instancias del INRENA conformantes del sector forestal son dos. La Dirección General Forestal (DGF), encargada de proponer las políticas, planes y normas sobre el uso sostenible de los recursos forestales; supervisar y controlar el cumplimiento de las mismas; y controlar y promover el uso racional, conservación y preservación de los recursos forestales; para lo cual dispone de las Direcciones de Manejo Forestal y Reforestación y de Transformación y Comercio Forestal. La Dirección General de Areas Naturales Protegidas y Fauna Silvestre (DGANPFS), es la responsable de proponer las políticas, planes y normas para la adecuada gestión y manejo del Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas por el Estado (SINANPE) y de la fauna silvestre; y promover el establecimiento de áreas de manejo de fauna silvestre y zoológicos; para lo cual cuenta con las Direcciones de Areas Naturales Protegidas y de Conservación de Fauna Silvestre.

DIRECCIONES REGIONALES AGRARIAS

Son los órganos desconcentrados del Ministerio de Agricultura a nivel regional, cuentan con Agencias Agrarias para las atenciones locales, y administrativamente dependen de los Gobiernos Regionales. Entre las funciones de estos órganos destacan: promover las actividades referidas a la producción forestal; velar por el cumplimiento de las normas; orientar los flujos de información desde y hacia los agentes económicos de la región; actualizar y compatibilizar los proyectos programas y planes regionales con las políticas nacionales; y promover la creación y apoyar a las entidades privadas que ejecuten los proyectos. A nivel regional existe una Coordinación de Recursos Naturales con roles y actividades de competencia del INRENA, incluyendo la concertación, consulta y coordinación con el sector privado para la reactivación del sector productivo agropecuario y forestal.

PROYECTO NACIONAL DE MANEJO DE CUENCAS HIDROGRAFICAS Y CONSERVACION DE SUELOS (PRONAMACHCS)

Es un órgano técnico desconcentrado dependiente del Vice-Ministro de Agricultura que también participa en la actividad forestal a través de uno de sus tres órganos de línea: la Dirección de Desarrollo Forestal, encargada de elaborar, promover, ejecutar y supervisar los proyectos de reforestación y aprovechamiento

forestal como parte del manejo integral de las cuencas altoandinas a fin de contribuir al desarrollo autosostenido de las comunidades campesinas.

INIA

La investigación forestal y de fauna silvestre, y la promoción y transferencia de tecnologías son conducidas por el Instituto Nacional de Investigación Agraria y por el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP).

ii) MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO, INTEGRACION Y NEGOCIACIONES COMERCIALES INTERNACIONALES

A través de las Direcciones Nacionales de Industria y Turismo, participa también con la normatividad de las actividades industriales (por ejemplo, manufacturas de madera) y del turismo (ecoturismo), entre otros inclusive el comercio internacional.

iii) MINISTERIO DEL INTERIOR

El control y la vigilancia forestal corresponde a la Policía Ecológica del Ministerio del Interior (MI), cuya misión de velar por el cumplimiento de la legislación forestal. Normativamente depende del MA.

iv) MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

Aprobación y asignación de recursos nacionales para el sector forestal.

v) MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

Es la institución de coordinación nacional respecto a las iniciativas globales de interés forestal como la Agenda 21, RIO+5; los cambios climáticos, la diversidad biológica, el Panel Intergubernamental de Bosques y la sucesora de este, el Foro Intergubernamental de Bosques, entre otros.

El Tratado de Cooperación Amazónica, es un acuerdo celebrado en 1978 por los países con cuenca amazónica: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam, y Venezuela, por el cual se comprometen a: "realizar esfuerzos y acciones conjuntas para promover el desarrollo armónico de sus respectivos territorios de manera que esas acciones conjuntas produzcan resultados equitativos y mutuamente provechosos, así como la preservación del medio ambiente y la conservación y utilización racional de los recursos naturales de esos territorios".

Este tratado opera a través de una secretaría ejecutiva pro tempore, que durante 1996, fue ejercida por el Perú, actúa dentro del marco de referencia de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo especialmente en los contenidos en el capítulo 11 de la Agenda 21, y atendiendo la declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, y la Declaración de Principios para un Consenso Mundial respecto de la Ordenación, la Conservación y el Desarrollo Sostenible de Todos los Tipos de Bosques.

vi) GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES

Que incluyen autoridades municipales, provinciales y distritales, así como los Consejos Transitorios de administración regional.

vii) IIAP

Organismo autónomo de derecho público interno encargado de la evaluación, inventario e investigación de los recursos naturales de la Amazonía, realiza también actividades de interés del sector en sus centros de investigación de Iquitos, Jenaro Herrera, Puerto Maldonado, Pucallpa, Tingo María, Tarapoto, y Yurimaguas.

viii) PROMPEX

Institución de desarrollo exportador, fue creada con el D.L. 850 de abril de 1996, con Decreto Supremo 040-96-PCM se aprobaron sus estatutos que la definen como una entidad que tiene por objeto trabajar activamente en el mejoramiento de las políticas, instrumentos y mecanismos que regulan la actividad exportadora de los empresarios del Perú, para lo cual formula recomendaciones específicas.

Como complemento de lo anterior lleva a cabo las acciones necesarias para poner a disposición de la comunidad exportadora y productiva nacional los servicios de apoyo que no estén disponibles desde otras fuentes. Igualmente adelanta las acciones necesarias para impulsar a dicha comunidad a ejecutar programas de desarrollo de la exportación, utilizando medios propios y de terceros.

ix) CONAM

Es la institución creada por el Gobierno del Perú para dar cumplimiento a los compromisos adoptados en la reunión de Río de Janeiro, Cumbre de la Tierra, implementando las acciones y coordinación interinstitucional que faciliten el cumplimiento de los objetivos de política ambiental y desarrollo sustentable.

x) UNIVERSIDAD PERUANA

Participa igualmente en la actividad forestal a través de Las Universidades Nacionales Agraria La Molina (UNALM), de la Amazonía Peruana (UNAP), de Ucayali (UNU), del Centro del Perú (UNCP), Agraria de la Selva (UNAS), San Antonio de Abad del Cuzco (UNSAAC) y de Cajamarca (UNC), cuentan con facultades de Ingeniería Forestal y ejecutan proyectos de investigación y programas de capacitación.

b) Principales actores privados

Alrededor de 150 entidades (ONG's, asociaciones civiles, organizaciones de productores, gremios, redes y otras modalidades), apoyan la gestión pública forestal, plantean y operan propuestas propias y ejecutan proyectos y acciones forestales. Para fines del presente Proyecto, se les agrupa en los siguientes campos: i) producción, ii) conservación y iii) desarrollo profesional, institucional y rural.

i) **PRODUCCION**

Dentro de las instituciones representativas del sector productivo destaca la Cámara Nacional Forestal (CNF), como entidad de cúpula que opera como un "gremio de gremios" constituida en 1989 y reconocida oficialmente por el Ministerio de Agricultura como la organización privada interlocutora para concertación del sector de la madera ante los organismos públicos de los Sectores Agrario e Industrial.

Agrupada en su seno a la Federación Peruana de Madereros (FEPEMA), Asociación Nacional de Laminadores de Madera (ANALAMA), Confederación Nacional de la Madera (CNM), Sociedad Nacional de Industrias - Comité de Industria de la Madera y Derivados (SNI), Asociación Peruana de Ingenieros Forestales (APIF) y la Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza (PRO NATURALEZA); y tiene convenios de coparticipación con el capítulo de Ingenieros Forestales del Colegio de Ingenieros del Perú (CIP); la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO); la Confederación Nacional de Gremios de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE); y la Sociedad Nacional de Exportadores (SNE).

Los objetivos de la CNF son los siguientes:

- Promover el uso sostenible de los recursos forestales, compatibilizando los principios de conservación con la tecnología y con el desarrollo económico y social.
- Concertar la actividad nacional forestal, y actuar como el interlocutor de más alta jerarquía del sector forestal privado ante los organismos e instituciones públicas o privadas.
- Proponer y lograr políticas forestales eficientes y estables en el tiempo, capaces de alentar el desarrollo del manejo forestal, industria, comercio y la promoción de las exportaciones.
- Defender la producción forestal nacional.
- Desarrollar y difundir una adecuada imagen de la actividad forestal a nivel nacional, compatible con la magnitud de sus recursos y su significación territorial.
- Pronunciarse sobre temas de interés nacional.
- Diseñar y ejecutar proyectos de investigación, capacitación y desarrollo, vinculados a la actividad forestal.

A nivel regional el sector privado está representado por asociaciones de productores ubicadas en Pucallpa, Iquitos, Tarapoto, Selva Central, Puerto Maldonado, Cuzco y Tingo María.

ii) **CONSERVACION**

Entre las ONG's representativas destacan: La Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza (Pro Naturaleza), cuya misión es contribuir a la conservación, entendida como el uso sostenible de los recursos naturales suelo, agua, flora y fauna en el territorio patrio; siendo su mayor experiencia la conservación de los

recursos de flora y fauna silvestre y el apoyo a la administración de las Areas Naturales Protegidas por el Estado (ANPEs).

La Asociación Peruana para la Conservación de la Naturaleza (APECO), entidad que enfatiza la educación y capacitación ambientales y el monitoreo de la conservación de la biodiversidad y las funciones ecológicas de los bosques de neblina del noreste peruano, y que junto a otras 18 ONG's conforman APECO-RED.

PROFONANPE, como una entidad de derecho privado y de interés público que se encarga de la administración del Fondo Nacional para Areas Naturales Protegidas por el Estado (FANPE), fondo fiduciario creado con recursos del Global Environmental Facility (GEF) y de otros recursos destinados a financiar proyectos de conservación y manejo de las ANPEs y sus zonas de influencia.

CEDISA, IMA, CEPESER, CEDEP-AYLLU, la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental SPDA, y el Proyecto Algarrobo, son otras organizaciones que están actuando en la conservación del medio ambiente.

Existen además otras ONG's internacionales con representación nacional, caso de Conservación Internacional y el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), con actividades en relación a la gestión de recursos forestales.

El WWF viene planificando una estrategia de conservación de la diversidad biológica basada en ecoregiones prioritarias a nivel nacional y global, e impulsa además el establecimiento de un Sistema Nacional de Certificación Forestal Voluntaria, basada en estándares de buen manejo forestal para producción de maderas y productos no maderables.

iii) **DESARROLLO PROFESIONAL, INSTITUCIONAL Y RURAL.**

Entre las entidades promotoras del desarrollo profesional están:

- Capítulo de Ingenieros Forestales del Colegio de Ingenieros del Perú (CIP).
- Red Nacional para el Desarrollo Forestal (REDFOR).
- Coordinadora Agroforestal Indígena y Campesina del Perú (COICAP).
- Red Ambiental Peruana (RAP).

B. JUSTIFICACION Y RAZON DE SER DEL PROYECTO.

Los ecosistemas de bosque constituyen sin duda uno de los sistemas naturales de mayor complejidad y riqueza. Los múltiples productos que se generan a través de la captación y transformación de energía a través de sus procesos naturales, se pueden constituir en medios permanentes de satisfacción de los requerimientos de las personas.

Sin embargo, para que estos complejos procesos naturales sean asequibles a la sociedad, requieren que ella misma conozca mínimamente sus mecanismos fundamentales y no dañe su continuidad productiva.

Por otro lado, las urgentes necesidades de incrementar la producción en forma sostenible, los grandes niveles de pobreza existentes, los saldos negativos de la balanza comercial, la capacidad ociosa del sector de extracción y transformación de la madera, las grandes oportunidades del recurso forestal no utilizado, y las nuevas formas de valorización de estos recursos, coexisten con procesos de degradación de algunas especies, y con procesos de ocupación del espacio que resultan no sostenibles.

Abordar estas tareas de manera integral implica en primer término lograr la voluntad política para construir consensos entre las estructuras políticas y la sociedad civil a fin de emprender un camino hacia el desarrollo sostenible, en base de un importante esfuerzo por estimular la activa participación de los diferentes sectores de la comunidad.

Así, la ejecución de este proyecto, no solo surge de la necesidad de una mejor coordinación de acciones de los diferentes actores involucrados en este proceso, sino también de la urgente necesidad de efectuar mayores y más rápidos avances en la movilización productiva del potencial de los recursos naturales bajo criterios de sostenibilidad y de contribuir en la lucha contra la pobreza.

Desde el punto de vista social, el objetivo ulterior está orientado a que la implementación de una Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal contribuya a incrementar los aportes del sector forestal a la satisfacción de las necesidades de la población, mediante el incremento de la calidad de vida, al cual se pretende arribar tanto por la disposición directa de estos recursos, como por las repercusiones favorables de un incremento de las exportaciones que mejore la situación económica global.

La insatisfacción de las necesidades están indicadas y los considerables niveles verificados de desocupación y subocupación se dan en el marco de una gran potencialidad de recursos naturales que no están siendo adecuadamente utilizados, generándose tanto deterioro como desaprovechamientos ambientales y sociales.

Esta desarticulación sociedad-naturaleza es la que se intenta reestructurar a través de un esfuerzo coordinado que supone un primer paso en el presente Proyecto de Apoyo a la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal.

1. Problemas específicos de los que se ocupará el Proyecto.

Además del accionar del Proyecto para el logro de sus objetivos, resultados y actividades, el mayor problema que debe resolver y del cual se ocupará con meritoria prioridad, será el de mejorar la capacidad institucional para la coordinación, trabajo y toma de decisiones dentro y entre los sectores público y privado, creando un espacio para la concertación y el diálogo permanente que facilite la ejecución de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal.

A continuación se enuncian los problemas que entre otros, se estima el Proyecto deberá abordar:

- La falta de un marco jurídico-institucional que garantice la inversión privada.
- La poca concertación de objetivos y metas comunes entre los actores públicos y privados.
- El bajo nivel de participación del sector privado en apoyar el diseño e implementación de políticas forestales.

- Poca ingerencia y apoyo de los niveles político y de decisión del país.
- La definición no participativa de la posición nacional frente a los compromisos y acuerdos internacionales.
- Escaso nivel de aporte del sector a la solución de los problemas sociales, económicos y ambientales del país.

2. Situación esperada al finalizar el Proyecto y sostenibilidad de sus resultados.

El Proyecto está diseñado para ejecutarse en tres años, iniciándose en agosto de 1999.

Al finalizar el año 2002, se espera contar con la ejecución de una estrategia que, a nivel nacional, oriente el desarrollo de la actividad forestal e incremente el aporte del sector hacia las siguientes prioridades nacionales:

- La reducción de los niveles de pobreza y la migración campo-ciudad.
- El incremento de la participación forestal en la composición del PBI bajo criterios de sostenibilidad.
- La creación de nuevos puestos de trabajo, en especial empleo a la mujer.
- El crecimiento de las exportaciones de manufacturas de madera y otros productos de la oferta ambiental.
- La reversión de los procesos de deforestación y mejorar la conservación de los bosques y la diversidad biológica, incorporando la restauración ecológica en los ecosistemas forestales fuertemente intervenidos.

Las funciones constitucionales que le competen al Ministerio de Agricultura de promover el uso sostenible de los recursos forestales y la conservación de la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas, adecuadamente enfocadas desde el proyecto, deberían posibilitar la implementación y consolidación de un organismo público, con alto nivel de participación en las decisiones de la política forestal nacional y con autoridad en la gestión del sector.

La concertación sectorial e intersectorial, pública y privada, se dará como un proceso fluido de activa participación del sector privado en los organismos a cargo de la normatividad, control y promoción de la actividad forestal y como resultado de ello, la ocupación de las áreas forestales de Costa, Sierra y Selva podrá presentarse como un ordenado proceso dinámico, de acuerdo a la aptitud natural de los ecosistemas.

Las contribuciones técnicas y financieras a los proyectos demostrativos que se implementen durante el período, habrán obtenido resultados inmediatos en las prioridades antes descritas y las experiencias conseguidas habrán validado las propuestas tecnológicas y de políticas de las entidades públicas y privadas a cargo de los mismos.

Los profesionales y técnicos a cargo de los proyectos habrán adquirido experiencia directa a través de su coparticipación con los profesionales contratados por el proyecto, y están capacitados para conducir el desarrollo de la actividad forestal.

La sostenibilidad de la Estrategia se medirá a través de los siguientes resultados:

- En el corto plazo: el ordenamiento de las áreas forestales de diferente vocación; y, la incorporación de la actividad forestal en la economía nacional, que contribuirán a generar mayores fuentes de trabajo y mejores niveles de ingreso, para las poblaciones involucradas contribuyendo a reducir el grado de insatisfacción de sus necesidades. Asimismo, se generaran ingresos para las regiones y divisas para el país.
- En el mediano plazo: se espera mejorar la situación social y económica de los pobladores del bosque a través de ingresos y empleos provenientes del aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, así como contar con la infraestructura social básica y productiva. También mantener un permanente flujo de producción exportable de recursos maderables y no maderables, flora y fauna silvestre.
- En el largo plazo se espera tener una base de recursos forestales y de fauna silvestre manejados con criterios de producción y conservación de diversidad biológica que permita una constante provisión de bienes y servicios hacia la satisfacción del mercado nacional e internacional, así como una mejor calidad de vida de la población involucrada.

Se contará asimismo con mecanismos financieros adecuados para el desarrollo forestal en general, tanto de fuentes nacionales como de aportes externos.

Se tendrá conocimiento real del valor económico, científico y cultural de los recursos forestales y asociados y un mayor apoyo a la actividad forestal de parte de los sectores políticos y de quienes toman decisiones a nivel nacional y regional.

Por todo ello, para lograr la sostenibilidad de los resultados, el proyecto priorizará:

- Alcanzar una seguridad jurídica con la articulación de las leyes ya existentes y las que se promulguen.
- Conocer la estructura del bosque, poblaciones de las especies forestales de mayor interés para el aprovechamiento, así como su dinámica de regeneración.
- Realizar esfuerzos para mejorar la capacidad técnica y científica de los actores involucrados.
- Promover la mejora de la infraestructura existente.
- Orientar y promover las inversiones
- Definir mecanismos de financiamiento para garantizar los costos de manejo del ecosistema boscoso.
- Promover el manejo integral de los diferentes recursos y funciones ecosistémicas del bosque (flora no maderable, fauna, capacidad de captación de carbono, información genética, etc.)
- Lograr un buen conocimiento del mercado externo para diseñar una política comercial que permita la valorización constante de los productos y una oferta creciente de los productos del bosque.

3. Beneficiarios.

De manera directa, los principales beneficiarios del proyecto serán tanto las instituciones públicas como privadas responsables de conducir el proceso de desarrollo forestal. En lo posible, las actividades del presente Proyecto se ejecutarán de manera concertada y/o conjunta entre las entidades públicas y privadas de acuerdo a sus especialidades y en concordancia al plan operativo del mismo.

Debe considerarse también, que los beneficios de este proyecto alcanzarán a los diferentes agentes del desarrollo forestal en todo el territorio nacional donde se realicen las actividades que promueva el presente proyecto.

De esta manera, como beneficiarios del proyecto deberán considerarse los habitantes de las microcuencas y cuencas hidrográficas, los reforestadores, las comunidades campesinas y nativas, los que aprovechan los bosques, la gente dedicada a la industria y el comercio forestales, las entidades relacionadas con el recurso forestal y la obtención y suministro de bienes y servicios cuya existencia y calidad dependen del bosque.

4. Estrategia del Proyecto.

El proyecto "Apoyo a la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal" es un Proyecto del sector forestal peruano, que busca que la actividad forestal sea tratada en el marco de la Política del Gobierno brindando apoyo a las iniciativas y acciones públicas y privadas en el ámbito forestal, de acuerdo a las prioridades nacionales, reforzando las capacidades institucionales en la ejecución de actividades que se realicen con recursos nacionales y de la cooperación internacional, de tal modo que conduzcan al desarrollo sostenible del Perú en sus componentes social, económico y ambiental.

¿Cómo se logrará esto? Mediante el trabajo concertado entre los agentes públicos y privados de la actividad forestal, para lo cual se conformará el Comité Directivo del Proyecto como instancia máxima de gestión y promoción del Proyecto.

Esta modalidad de operación responde a las nuevas condiciones que se vienen dando para impulsar la actividad forestal nacional la cual se sustenta en:

- i) la nueva función del Estado, como promotor del desarrollo sostenible;
- ii) un amplio espectro de oportunidades para el desarrollo forestal y otro de interlocutores públicos y privados involucrados en la actividad; y,
- iii) la creciente expectativa por el rol protagónico del sector privado en el quehacer nacional y, consecuentemente, en el desarrollo forestal.

Frente a las nuevas normas de desarrollo y de participación del Estado y de la sociedad civil para la presente década e inicios del siglo XXI, la estrategia del Proyecto es un reto no sólo para la actividad forestal sino también para los otros sectores productivos del país.

Por esta razón, el Proyecto prioriza el enfoque participativo aplicado a la actividad forestal en su conjunto.

Asimismo, el Proyecto prestará apoyo al sector forestal público y privado en la identificación y negociación de instrumentos financieros internos y externos que promuevan el desarrollo forestal sostenible. Así; buscará un mayor involucramiento de las fuentes nacionales y de los cooperantes

internacionales en el financiamiento de las Acciones Prioritarias y fomentará el uso de nuevas modalidades de financiamiento tales como:

- La captación de ahorro interno y externo mediante instrumentos financieros de largo plazo que expresen el valor presente del resultado de las plantaciones forestales.
- Inversión privada directa, nacional e internacional.
- Los recursos de los fondos de contravalor existentes en el medio.
- El canje de deuda externa por naturaleza
- Otras modalidades experimentales, como la compensación económica por mitigar los problemas ambientales globales mediante la captación de carbono por parte de los bosques y plantaciones forestales y agroforestales en crecimiento.

El Proyecto a través de un Comité Consultivo estimulará e impulsará el mayor involucramiento del sector privado forestal (amplia gama de empresas, organización de productores, ONGs, gremios y comunidades rurales), en la implementación descentralizada de la Estrategia, manteniendo la perspectiva de género, como otro de los elementos importantes a ser considerado para el logro de los objetivos del proyecto.

¿Con quienes se trabajará? El proyecto, deberá mantener criterios de pluralidad y de transectorialidad en su trabajo tanto a nivel de la dirección como de la ejecución de sus actividades.

Para ello se organiza con:

- i) un Comité Directivo de cinco miembros, como máxima instancia de gestión del proyecto, integrado por un representante del Ministro de Agricultura quien lo presidirá, un representante del Ministro de Economía y Finanzas; un representante de la cooperación de los Países Bajos, otro de la Representación de la FAO en el Perú y, un representante de la Cámara Nacional Forestal. El Coordinador del Proyecto actuará como secretario del Comité;
- ii) una Unidad Operativa a cargo del Coordinador del Proyecto, quien contará con un equipo multidisciplinario de profesionales nacionales e internacionales de probada experiencia;
- iii) entidades públicas y privadas con iniciativas forestales enmarcadas en las prioridades nacionales, quienes actuarán como contrapartes en la ejecución de las actividades del proyecto; y,
- iv) un Comité Consultivo abierto, donde participarán representantes de las organizaciones más representativas del sector a nivel nacional.

¿Dónde se ejecutarán las acciones? El proyecto es de cobertura nacional. Involucra la concertación de actividades y metas forestales nacionales entre los sectores público y privado, que si bien tendrá sede administrativa en Lima, responderá y reforzará las capacidades regionales para las propuestas de políticas y la gestión de actividades de desarrollo y conservación a través de eventos regionales y locales que garantice efectivamente la participación de la población involucrada.

Por otro lado, el Proyecto se vinculará con los propósitos del ex-Plan Nacional de Acción Forestal del Perú. Una adecuada relación del Proyecto

con la Unidad de Coordinación Internacional de Apoyo a los Programas Forestales Nacionales de la FAO, y con los dispositivos de integración de los planes forestales nacionales en otros países latinoamericanos, así como con instituciones del Gobierno donante, irán influyendo en las metodologías del Proyecto y en el desarrollo de algunas de sus metas como es el logro de mayor cooperación externa, la integración de esfuerzos con otros países, el acceso y difusión de informaciones útiles y la asimilación de la valiosa experiencia internacional.

En el desarrollo del Proyecto se rescatará las experiencias y los elementos positivos generados entre abril de 1991 y abril de 1993 por el proyecto PER/88/007 del ex Programa Nacional de Acción Forestal, en cuanto a las relaciones establecidas con los Gobiernos Regionales, los nexos estructurados con las ONGs y los gremios empresariales y, el diseño de mecanismos de financiamiento del desarrollo forestal. De manera similar, se incorporará la experiencia y resultados exitosos de los proyectos de cooperación técnica bilateral y multilateral ejecutados en los últimos años tanto por el INRENA como otras entidades públicas y privadas y las directrices que promueve el Foro Intergubernamental de Bosques y otros acuerdos y convenios internacionales.

5. Marco institucional y relación de la Unidad Operativa con otras instituciones involucradas en las actividades del Proyecto.

El marco institucional central de la actividad forestal está representado por el Sector Público Agrario, ya que la administración de los recursos forestales y de fauna silvestre es competencia del Ministerio de Agricultura. El proyecto estará ubicado en el mas alto nivel de la decisión política del sector, dependiendo directamente del Ministro de Agricultura.

Sin embargo, la producción diversificada de bienes y servicios, implica que la Unidad Operativa del Proyecto deberá mantener coordinaciones con las entidades públicas y privadas representativas del sector, también por intermedio del Comité Directivo.

Además dentro del Sector Público Agrario, el proyecto mantendrá relaciones con el INRENA, organismo público descentralizado que se encarga de proponer políticas planes y normas para la conservación y el uso sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre, incluyendo la gestión de las ANPEs, para lo cual cuenta con las Direcciones Generales Forestal y de Areas Naturales Protegidas y Fauna Silvestre.

Las relaciones con el Ministerio de Economía y Finanzas estarán enmarcadas con la necesidad de incorporar la actividad forestal en la economía nacional; con el MITINCI serán básicamente por la normatividad de la industria, el estímulo al valor agregado, la promoción del ecoturismo; y las negociaciones internacionales que involucra a la actividad forestal con PROMPERU por la promoción de la imagen del sector por su compromiso con el desarrollo sostenible; con PROMPEX para promover nuevas inversiones y las exportaciones de productos y servicios forestales; con CONAM en el diseño e implementación de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Sostenible; y, con el Ministerio de Relaciones Exteriores por su labor de coordinación nacional respecto de las iniciativas globales de interés forestal como el Foro Intergubernamental de Bosques de la Comisión de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la Cumbre

de las Américas para el Desarrollo Sostenible y otros compromisos internacionales.

La Unidad Ejecutora del proyecto deberá mantener una relación muy fluida con el sector privado a través de los representantes de los pequeños productores y las entidades representativas de las actividades de producción y comercialización de productos forestales, con las asociaciones regionales de productores forestales, industriales, comerciantes locales y exportadores de productos de madera y diferentes a la madera, organizaciones de conservación del medio ambiente y, en el área profesional, en educación, capacitación, investigación y transferencia de tecnología.

6. Razones para la asistencia del Programa de Cooperación FAO/Gobierno.

Las consideraciones anteriores justifican la urgente atención y dotación de mayores medios para la inserción de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal dentro de la iniciativa mundial de los Programas Forestales Nacionales y la atención oportuna de los programas de conservación y desarrollo de los recursos forestales.

Estos requerimientos pueden ser subsanados, en cuantía y calidad significativas, con la cooperación internacional que complementa los esfuerzos que el Perú realiza. En este principio radica parte de la estrategia de los Programas Forestales Nacionales a nivel global.

La FAO posee una trayectoria muy amplia en los aspectos forestales tanto técnicos como de política y de desarrollo en general, ejecuta proyectos de apoyo a la formulación y ejecución de planes forestales nacionales en varios países, entre ellos el Perú.

Su experiencia en el tema es, entonces, directa y detallada, por lo cual su participación como organismo ejecutor internacional del proyecto sería la más aconsejable y se convertiría en factor determinante del éxito del mismo.

7. Organización interna del Proyecto y coordinación

Política y técnicamente el Proyecto estará situado en el Ministerio de Agricultura y contará con un Comité Directivo que se constituirá en su instancia máxima de gestión.

El Comité Directivo estará conformado por cinco miembros: un representante del Ministro de Agricultura quien lo presidirá; un representante del Ministro de Economía y Finanzas; dos representantes de la comunidad internacional: uno de la cooperación de los Países Bajos y otro de la Representación de la FAO en el Perú; y un miembro de la Cámara Nacional Forestal como representante del sector privado.

La Coordinación del Proyecto estará a cargo de un profesional propuesto por el Ministro de Agricultura al Comité Directivo, cuya contratación será asumida por la FAO.

Para el desarrollo de sus actividades el Proyecto tendrá una Unidad Operativa de Nivel Nacional integrada por el Coordinador del Proyecto y consultores nacionales e internacionales especialistas en manejo de bosques e industria y comercio; en fauna silvestre y áreas naturales protegidas; y, desarrollo rural, género y productos diferentes a la madera.

Este grupo desarrollará las funciones de promoción del Proyecto a nivel nacional, debiendo contar con una capacidad multidisciplinaria para trabajar en los programas técnicos, económicos y sociales del desarrollo y la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre, además de capacidad de convocatoria concertación y formulación de propuestas.

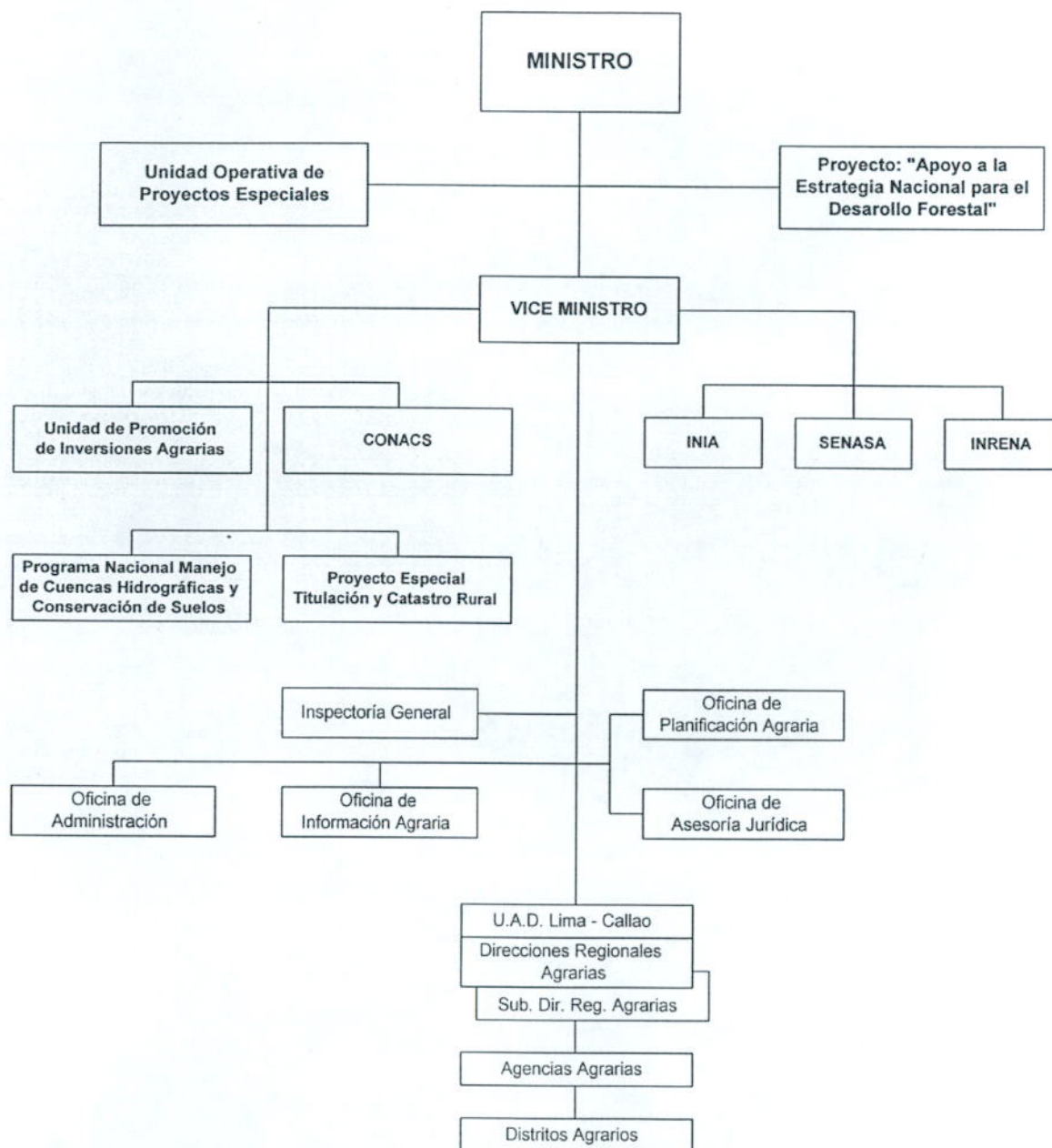
El Plan de Operaciones que será elaborado por el Coordinador del Proyecto en consulta con la Unidad Operativa como primera actividad del proyecto, identificará y convocará a las entidades que reúnan las condiciones descritas para que actúen en la conducción de las iniciativas de actividades en los siguientes programas:

1. Apoyo al diseño de políticas, planes y programas forestales.
2. Manejo de Bosques para producción de madera y productos no maderables.
3. Conservación y manejo de la diversidad biológica.
4. Forestería en el desarrollo rural (incluye producción y uso racional de la bioenergía).
5. Investigación, educación, capacitación y transferencia de tecnología.

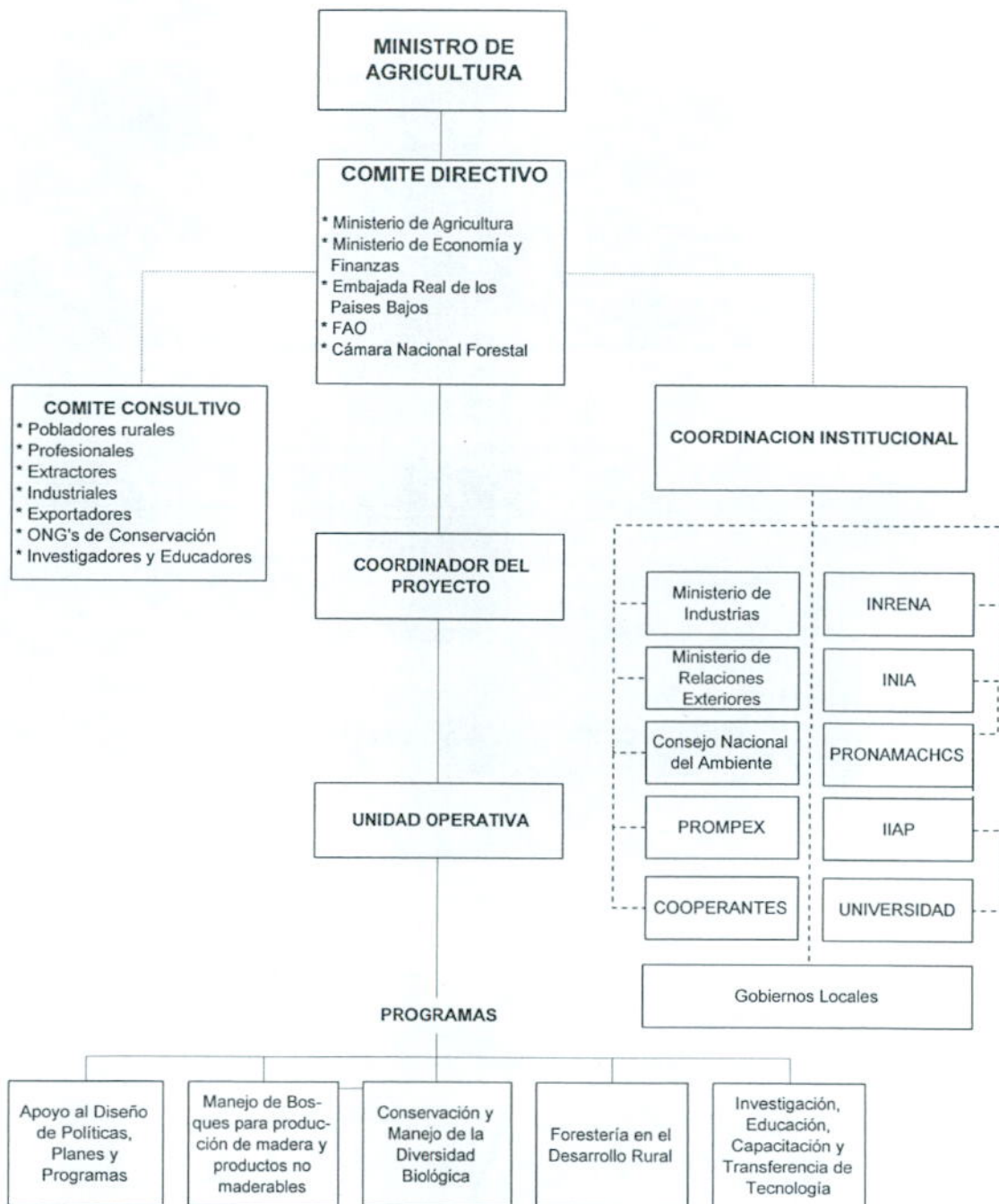
La formulación de propuestas tecnológicas y de políticas forestales, será un proceso de concertación permanente a cargo del Comité Consultivo, el cual estará conformado por representantes de las organizaciones representativas de la actividad forestal.

El Coordinador del Proyecto propondrá, en cada caso, los programas que serán objeto de consulta y recomendará las entidades representativas que participarán en la consulta. Corresponderá al Comité Directivo la aceptación o reformulación de los programas y de los participantes en el Comité Consultivo.

PROPUESTA DE INSERCIÓN DEL PROYECTO EN LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL SECTOR AGRICULTURA



**ORGANIGRAMA DEL PROYECTO DE APOYO A LA ESTRATEGIA NACIONAL
PARA EL DESARROLLO FORESTAL**



C. OBJETIVO DE DESARROLLO.

Incrementar el aporte del sector forestal al desarrollo sostenible del Perú, priorizando:

- La reducción de los niveles de pobreza y la migración campo-ciudad.
- El incremento de la participación forestal en la composición del PBI bajo criterios de sostenibilidad.
- La creación de nuevos puestos de trabajo, en especial empleo a la mujer.
- El crecimiento de las exportaciones de manufacturas de madera y otros productos de la oferta ecosistémica.
- La reversión de los procesos de deforestación y la conservación de los bosques y la diversidad biológica, incorporando la restauración ecológica en los ecosistemas forestales fuertemente intervenidos.

D. OBJETIVOS INMEDIATOS, RESULTADOS Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO.

1. Objetivo inmediato 1.

Diseñar en forma participativa la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal Sostenible.

Resultado 1.1

Mecanismos de concertación público - privado establecidos.

Actividad 1.1.1

Identificación de los actores más representativos, a nivel nacional, de los componentes social, económico y ambiental, de la actividad forestal.

Actividad 1.1.2

Convocar a las entidades representativas, públicas y privadas, a un proceso de evaluación concertada de las propuestas priorizadas.

Actividad 1.1.3

Implementar un Comité Consultivo Forestal conformado por entidades representativas del sector privado para colaborar con el diseño de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal.

Resultado 1.2

El ordenamiento a nivel nacional de las áreas forestales de acuerdo a la aptitud natural de los ecosistemas es un proceso en marcha.

Actividad 1.2.1

Definir los criterios técnicos para la clasificación de las áreas forestales, de acuerdo a la aptitud natural de los ecosistemas.

Actividad 1.2.2

Diseñar los lineamientos y poner en marcha la zonificación ecológica-económica de las áreas forestales.

Resultado 1.3

El Estado dispone de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal Sostenible.

Actividad 1.3.1

Acopio y sistematización de propuestas de políticas y actividades de desarrollo y conservación, públicas y privadas.

Actividad 1.3.2

Elaboración de propuestas de normas para ejecutar la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal Sostenible.

2. Objetivo inmediato 2.

Fortalecer la eficiencia de la administración pública forestal en sus funciones normativas, de control, promoción y administración de la actividad forestal.

Resultado 2.1

Un organismo público con alto nivel de interlocución en las decisiones de la política forestal nacional, que asegure competitividad y transparencia en el uso sostenible de los recursos forestales.

Actividad 2.1.1

Diseñar y promover la racionalidad del sector público forestal, formulando criterios básicos de organización, separando las funciones administrativas de las técnicas.

Resultado 2.2

El Ministerio de Agricultura ejerce las funciones de su competencia en el sector forestal, con la activa participación del sector privado.

Actividad 2.2.1

Instalar el Comité Directivo del Proyecto, como su instancia máxima de gestión.

Actividad 2.2.2

Promover la institucionalización de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal.

3. Objetivo inmediato 3.

Incrementar las capacidades públicas y privadas para la ejecución de actividades de desarrollo y de conservación que validen las propuestas tecnológicas y de políticas para el desarrollo forestal sostenible

Resultado 3.1

Actividades en proceso, compatibles con las prioridades nacionales y enmarcadas en el concepto de los programas forestales nacionales, que reconocen los siguientes elementos: integración con las estrategias de desarrollo sostenible del país; asociación y la participación; enfoque integral e intersectorial; fortalecimiento de la capacidad institucional; consistencia con los marcos de referencia de las políticas nacionales e iniciativas globales y aumento del nivel de información nacional.

Actividad 3.1.1

Identificar, priorizar y dar apoyo técnico y financiero, a las iniciativas de las entidades públicas y privadas en :

- Diseño de políticas, planes y programas.
- Manejo de bosques para producción de madera y productos no maderables.
- Conservación y manejo de la diversidad biológica.
- Forestería en el desarrollo rural.
- Investigación, educación, capacitación y transferencia de tecnología.

Resultado 3.2

Profesionales y técnicos con capacidad para diseñar y conducir propuestas de desarrollo y conservación de recursos forestales.

Actividad 3.2.1

Eventos de capacitación para profesionales y técnicos en el diseño y conducción de actividades de desarrollo y conservación.

Resultado 3.3

La cooperación Internacional participa activamente en el apoyo y financiamiento de las actividades del proyecto.

Actividad 3.3.1

Mantener a la comunidad internacional informada sobre las actividades y propuestas del proyecto para diversificar la contribución internacional en las diferentes prioridades nacionales

E. INSUMOS

1. Insumos suministrados por el Gobierno.

a) Personal.

Las organizaciones representativas de las diferentes actividades forestales a nivel nacional o regional, se integrarán a la Unidad Operativa, aportando profesionales, técnicos y administrativos, constituyendo el aporte nacional al proyecto.

Estos recursos humanos provenientes de las organizaciones públicas y privadas involucradas, conjuntamente con el personal del Proyecto desarrollarán labores de evaluación, concertación y ejecución de actividades vinculadas a la puesta en marcha de la Estrategia Nacional de Desarrollo Forestal

b) Materiales y equipos.

Las organizaciones representativas pondrán a disposición del proyecto en sus respectivas sedes, materiales y equipos de oficina, equipos de computo y mobiliario, Asimismo, elementos fungibles varios para las actividades del personal.

c) Oficinas y servicios.

El proyecto tendrá su sede en el Ministerio de Agricultura, en la ciudad de Lima, constituyendo asimismo un aporte de contrapartida nacional. En estas oficinas, los servicios para el proyecto serán suministrados en gran parte por el Ministerio de Agricultura como contraparte nacional, con excepción de las llamadas internacionales que estarán a cargo del proyecto.

A nivel regional, el proyecto funcionará en las oficinas de las entidades más representativas de las organizaciones públicas y privadas que actúen como contraparte

- d) Otros gastos generales de operación.

Las organizaciones públicas y privadas representativas, cubrirán los gastos de viaje no cubiertos por la cooperación internacional y eventualmente, el acondicionamiento de instalaciones para el proyecto y el mantenimiento de los equipos destinados a las actividades que efectúen los funcionarios adscritos al proyecto. Podrían incluirse también los gastos, bajo la modalidad por contrata, para la evaluación del proyecto en el primer y segundo año.

2. Insumos aportados por la cooperación internacional.

- a) Personal internacional.

- i) Consultores internacionales

Se contempla 9 m/h para consultores internacionales de acuerdo a las siguientes áreas técnicas, además de otras que se especificarán durante la ejecución del Proyecto:

- Conservación de los recursos forestales.
- Producción forestal.
- Comercio internacional de productos forestales.
- Otros, sin especificar.

Los términos de referencia de los consultores internacionales se prepararán durante la elaboración del Plan de Operaciones.

- b) Personal nacional

- i) Coordinador del Proyecto.

Experto nacional, con amplia experiencia en el sector. Será el responsable de asegurar la ejecución y coordinación del Proyecto, manteniendo una estrecha colaboración y supervisión de los consultores nacionales e internacionales y el personal de apoyo del proyecto. Desarrollará labores de relacionamiento y concertación interinstitucional público y privado orientado a potenciar la gestión y resultados del proyecto conjuntamente con actividades de asesoramiento técnico.

Su oficina estará ubicada en la ciudad de Lima sede del Proyecto.

- ii) Consultores nacionales.

Se estima que podría requerirse de 48 m/h en las siguientes especialidades:

- Economía, finanzas y desarrollo
- Validación de tecnologías para incorporar oferta ecosistémica a la economía nacional

- Desarrollo de productos y mercados para la oferta maderable
- Desarrollo de productos y mercados para la oferta no maderable
- Repoblación forestal y manejo de cuencas hidrográficas
- Manejo y conservación de la biodiversidad
- Enfoque de género

Otros por determinar durante la ejecución del Proyecto.

Los términos de referencia de los consultores nacionales se prepararan durante la elaboración del Plan de Operaciones.

iii) Apoyo administrativo.

Se contempla un(a) funcionario(a) de apoyo administrativo.

iv) Viajes oficiales y misión de evaluación.

Se contemplan fondos para viajes oficiales del personal del proyecto y costos de viaje y estadía de la misión de evaluación.

v) Contratos.

Se contemplan servicios de contratos para la realización de actividades relacionadas con los cinco programas previstos por el Proyecto. Los términos de referencia de los contratos serán elaborados durante la formulación del Plan de Operaciones.

vi) Gastos generales de operación.

Se contemplan fondos para gastos generales, que incluyen gastos de correo, arriendos, aseo de oficinas, operación y mantención de vehículos, gastos de teléfono y fax, entre otros.

vii) Suministros y materiales fungibles.

Se contemplan fondos para gastos fungibles, tales como papelería, repuestos, libros, material de oficina, entre otros.

viii) Equipo no fungibles.

Se contempla fondos para la compra de equipo no fungible: 2 computadoras, impresora, fotocopiadora, fax, muebles de oficina, equipo general de oficina y otro equipo no fungible.

ix) Becas y capacitación.

Se contemplan fondos para becas, viajes de estudio, capacitación en grupos a nivel nacional.

F. RIESGOS

La ejecución del proyecto, su desarrollo y el trabajo con las autoridades y organizaciones forestales en las regiones del país constituye un reto que debe asumirse pero que plantea riesgos. La inserción de los principios del desarrollo forestal en las políticas y planes de desarrollo nacional con un criterio concertado de los sectores público y privado a nivel nacional y regional, es una labor difícil y cuyos resultados pueden ser efímeros, requiriéndose nuevos y esforzados impulsos, hasta cuando la estrategia sea implementada y asumida por los actores públicos y privados del sector forestal. Por supuesto, la réplica de ese panorama en las diferentes regiones del país multiplica las posibilidades de encontrar problemas y exigencias de ayuda al soporte de la estructura que requiere el desarrollo forestal.

Este problema que es un conjunto de dificultades y riesgos, subsistirá hasta cuando se encuentre firmeza en el proceso de desarrollo forestal, al cual contribuirá definitivamente una mayor autonomía sectorial en el financiamiento de los recursos necesarios para ese desarrollo. Contra esa autonomía actúan las difíciles condiciones económicas por las que atraviesa el Perú, que impiden la adecuada atención con fondos públicos nacionales, pero que obligan al sector a buscar una nueva base financiera que se materialice en un tiempo previsible.

Otro factor que también incidirá, en la etapa inicial del proyecto, es la estructura de los organismos públicos que aún se viene realizando en el país como parte del proceso de modernización del Estado. El Proyecto deberá preocuparse por superar este riesgo, entre otras maneras acudiendo a la mayor concertación con los diferentes componentes de los sectores público y privado y procurando demostrar las ventajas económicas y sociales que tiene el proceso de desarrollo forestal y su importancia transectorial, que ameritan el respaldo político, administrativo y financiero gubernamental y privado.

Asimismo, otro factor que pesará en contra del más fluido desempeño del proyecto, al menos en sus primeros meses, es la deficiencia numérica y cualitativa, dentro de las entidades gubernamentales, de cuadros profesionales y de nivel medio suficientemente capacitados para realizar las actividades programadas. Una mayor participación de las organizaciones privadas, la más eficiente complementación de los recursos humanos disponibles en las diferentes instituciones y regiones y el suministro de personal de buen nivel por parte del Proyecto mismo, ayudará a solucionar esta situación.

Considerando las dificultades ciertas del suministro de los recursos de contrapartida nacional para 1999, el Proyecto ha sido diseñado de manera que insuma los tiempos del personal de las contrapartes y los aportes en especie de los que efectivamente disponen las instituciones involucradas. No obstante, se necesitarán constantes negociaciones por parte del Coordinador del Proyecto, para lograr los oportunos acuerdos con las contrapartes ejecutoras, de manera que se cumpla con la contribución programada.

La situación de seguridad ha cambiado substancialmente y la reinserción del país en el sistema financiero internacional así como los logros de su programa económico le están dando nuevas oportunidades de mejorar los aportes económicos externos. Todo ello augura un horizonte más claro y estable que estimule la mayor cooperación externa.

El proyecto deberá tener en cuenta los factores para proponer modalidades y mecanismos novedosos que los superen, y, por otra parte, aprovechar las nuevas situaciones positivas para estimular a nacionales y extranjeros a apoyar el proceso de desarrollo forestal.

G. OBLIGACIONES ANTERIORES Y REQUISITOS PREVIOS.

El acuerdo entre el Gobierno de Holanda y la FAO para la ejecución de este Proyecto ha cumplido previamente con los requisitos establecidos por las autoridades nacionales, tanto a nivel de la Oficina de Planificación Agraria del Ministerio de Agricultura, como de la Secretaría Ejecutiva de la Cooperación Técnica (SECTI) y el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Los elementos que este Gobierno asegurará para que el proyecto pueda iniciarse y continuar durante el período programado de tres años, son los siguientes:

- El funcionamiento dentro del Ministerio de Agricultura de una instancia adecuadamente ubicada e implementada de manera que pueda cumplir las funciones determinadas en este documento.
- La voluntad del Gobierno Nacional, de promover la participación multisectorial y multiregional prevista dentro de las especificaciones del proyecto, y de incorporar al sector privado, adoptando las medidas y los medios necesarios para su eficiente cumplimiento.

H. PRESENTACION DE INFORMES, REVISIONES Y EVALUACION DEL PROYECTO.

1. Informes semestrales de progreso.

El Coordinador del Proyecto preparará cada seis meses, en conformidad con los formatos y reglamentos de la FAO, un informe de progreso del mismo que contenga la ejecución de actividades y su comparación con el plan de trabajo, la identificación de problemas y restricciones para esa ejecución, las recomendaciones de medidas correctivas y un plan de trabajo detallado para el siguiente semestre. Estos informes serán remitidos al Comité Directivo del Proyecto para su aprobación y enviados a las autoridades pertinentes del Gobierno del Perú y a la FAO la cual, a su vez, los remitirá al Gobierno de los Países Bajos con sus comentarios.

2. Informes técnicos.

Los expertos y consultores en consulta con el Coordinador del Proyecto y con los funcionarios nacionales de contraparte, presentarán informes sobre las actividades realizadas así como informes de término de misión conteniendo las conclusiones y recomendaciones de la misma. El Coordinador del Proyecto elevará los informes al Comité Directivo y enviará copia de estos informes y la documentación técnica que produzca el proyecto, a la FAO.

3. Evaluación

La evaluación, mediante una revisión a mitad del período, será un profundo y amplio examen, en el sitio, de todos los aspectos claves del proyecto (su razón de ser, objetivos y diseño, logros de su ejecución, resultados, efectos e impacto) con vista a prestar asistencia y mejorar el diseño y la ejecución del Proyecto. En orden a proveer una evaluación objetiva, la misión de evaluación será organizada como equipo independiente y como ejercicio tripartito que involucra al Gobierno del Perú, al Gobierno de Holanda y a la FAO.

El borrador de los Términos de Referencia de la Misión será formulado por el Coordinador del Proyecto, y sometido a la FAO, para su aprobación. La aprobación de los Términos de referencia, incluyendo las fechas y lugares de la evaluación serán decididos mediante consulta entre la FAO y los Gobiernos del Perú y de Holanda.

4. Informe final.

Seis meses antes del término del Proyecto, el Coordinador del Proyecto, preparará un informe final en conformidad con el formato y procedimientos de la FAO, el que será aprobado por el Comité Directivo y enviado a la FAO y a las instancias oficiales pertinentes del gobierno. Este informe será remitido por la FAO al Gobierno de Holanda y al Gobierno del Perú antes de la terminación del proyecto para su consideración en la reunión final de revisión tripartita, la cual efectuará sus discusiones con base en él.

El informe evaluará, de manera concisa, el grado de realización de las actividades programadas, los resultados producidos, el progreso hacia el logro de los objetivos del proyecto y las recomendaciones para cualquier futura acción de seguimiento que surja del proyecto.

I. PRESUPUESTO Y CRONOGRAMA DE UTILIZACION DE LOS RECURSOS

1. Contribución de las contrapartes ejecutoras (En US\$)

CODIGO	COMPONENTE DESCRIPCION	TOTAL		AÑO 1		AÑO 2		AÑO 3	
		m/h	US\$	m/h	US\$	m/h	US\$	m/h	US\$
	PERSONAL								
	5 profesionales Lima	180	93,750	60	31,250	60	31,250	60	31,250
	23 profesionales regiones	198	74,250	42	15,750	78	29,250	78	29,250
	Secretaria	36	9,000	12	3,000	12	3,000	12	3,000
	Conserje	36	7,500	12	2,500	12	2,500	12	2,500
	SUB TOTAL	450	184,500	126	52,500	162	66,000	162	66,000
	VIAJES								
	De personal de contrapartes		49,500		11,500		19,000		19,000
	SUB TOTAL		49,500		11,500		19,000		19,000
	GASTOS GENERALES DE OPERACIÓN		240,250		63,350		93,200		83,700
	SUB TOTAL		240,250		63,350		93,200		83,700
	EQUIPOS		63,000		35,000		14,000		14,000
	SUB TOTAL		63,000		35,000		14,000		14,000
	INSTALACIONES (oficinas)		42,000		28,000		7,000		7,000
	SUB TOTAL		42,000		28,000		7,000		7,000
	TOTAL		579,250		190,350		199,200		189,700

2. Contribución del País donante (En US\$)

CODIGO	COMPONENTE DESCRIPCION	TOTAL		AÑO 1		AÑO 2		AÑO 3	
		m/h	US\$	m/h	US\$	m/h	US\$	m/h	US\$
11.00	PERSONAL INTERNACIONAL								
11.51	Mision de revisión técnica	1.5	20,000			1.5	20,000		
11.52	Consultores Internacionales	9	117,000	6	78,000	3	39,000		
	Sub Total	10.5	137,000	6	78,000	4.5	59,000		
13.00	Personal Apoyo Administrativo	36	72,000	12	24,000	12	24,000	12	24,000
17.00	PERSONAL NACIONAL								
17.01	Coordinador Proyecto	36	144,000	12	48,000	12	48,000	12	48,000
17.05	Consultores Nacionales	48	120,000	24	60,000	18	45,000	6	15,000
	Sub Total	84	264,000	36	108,000	30	93,000	18	63,000
20.00	Viajes Oficiales		180,000		60,000		60,000		60,000
30.00	Contratos		640,000		260,000		230,000		150,000
40.00	Gastos Generales de Operación		110,000		50,000		40,000		20,000
50.00	Suministros y Equipo Fungible		60,000		20,000		20,000		20,000
60.00	Equipo No Fungible		35,000		25,000		5,000		5,000
80.00	Becas y Capacitación		72,000		32,000		20,000		20,000
	Sub Total		1,570,000		657,000		551,000		362,000
91.00	Costo del Servicio (13%)		204,100		85,410		71,630		47,060
96.00	Imprevistos		57,630			(4%)	24,905	(8%)	32,725
	TOTAL GENERAL	130.5	1,831,730	54	742,410	46.5	647,535	30	441,785

ANEXOS

ANEXO 1

TERMINOS DE REFERENCIA

COORDINADOR DEL PROYECTO

DURACION :	36 meses
CALIFICACIONES :	Ingeniero Forestal ó formaciones afines, con experiencia comprobada no menor de 15 años en planificación, negociación, implementación y administración de proyectos forestales, de preferencia en áreas y temas relacionados con los recursos forestales del trópico americano y de la región andina. Hablar, leer y escribir correctamente los idiomas español e inglés
SEDE DEL TRABAJO	Lima, Perú
DESCRIPCION DEL TRABAJO	<p>Bajo la supervisión directa del Comité Directivo del proyecto y la supervisión funcional del Oficial de FAO en Lima, el Coordinador del Proyecto ejecutará las siguientes funciones:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Asistir al Gobierno del Perú, en las acciones necesarias para el diseño propuesta e implementación de una Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal, así como evaluar su avance e impacto y ajustar sus contenidos.2. Preparar el Plan de Operaciones y los Planes Anuales.3. Asesorar a las contrapartes ejecutivas en la planificación, promoción nacional e internacional, negociación, implementación coordinación, seguimiento, evaluación y reformulación de sus programas.4. Identificar a las entidades más representativas del sector privado para conformar el Comité Consultivo orientado a contribuir con el diseño e implementación de la Estrategia.5. Gestionar, coordinar y apoyar la asistencia técnica y financiera internacional para la ejecución de los programas.6. Orientar las acciones del Proyecto, tramitar el adecuado flujo de la contribución internacional, supervisar y participar activamente en la gestión técnica y administrativa para el logro de los objetivos y resultados así como la ejecución de las actividades programadas en el Documento del Proyecto.7. Realizar la ejecución y control administrativo y presupuestal de los recursos asignados al proyecto por todas las fuentes de financiamiento, de acuerdo a las normas administrativas de la FAO y a las disposiciones del Gobierno Peruano.8. Elaborar los informes del proyecto, de acuerdo a las normas establecidas por el Gobierno del Perú y por la FAO.9. Proponer y coordinar acciones tendientes a lograr la institucionalización de la Estrategia Nacional para el Desarrollo Forestal.10. Redactar y publicar informes, documentos técnicos y de trabajo durante el desarrollo del proyecto.11. Otras que le asigne el Comité Directivo del Proyecto.