

ACUERDO DE PROYECTO

ENTRE
EL FONDO DE POBLACION DE LAS NACIONES UNIDAS
Y EL GOBIERNO PERUANO

PAIS: Perú

CICLO DEL PROGRAMA DE PAIS: 06

IDENTIFICACION DEL SUBPROGRAMA: 01 – Salud Reproductiva

TITULO COMPLETO DEL PROYECTO: "Acciones para mejorar la intervención frente a la prostitución en el marco de los derechos humanos de las mujeres".

TITULO ABREVIADO: Derechos de las mujeres y prostitución

CODIGO DE PROYECTO: PER/03/P20 33-72

DURACION: 12 meses

FECHA DE INICIO: 1° de octubre del 2003

AGENCIA DE EJECUCION: Movimiento el Pozo

AGENCIA DE COORDINACION: Ministerio de la Mujer y el Desarrollo Social

CONTRIBUCION DEL UNFPA: S/. 204,660


FIRMADO:



En nombre del Gobierno Peruano

09/10/03

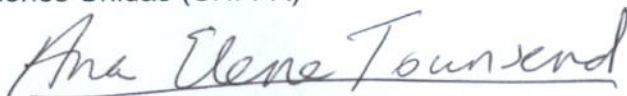
Fecha



En nombre del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)

26/09/03

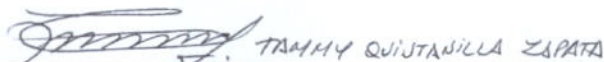
Fecha



En nombre de la Agencia de Coordinación (MIMDES)

12/12/03

Fecha



En Nombre de el Movimiento El Pozo

13. Enero, 2004

Fecha

MOVIMIENTO EL POZO

Apartado 2211
Lima 100, Perú.

B-3047-A

**ACCIONES PARA MEJORAR LA INTERVENCION FRENTE
A LA PROSTITUCIÓN EN EL MARCO DE
LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS MUJERES**

INDICE

- A. CONTEXTO DEL PROYECTO
- B. VINCULO ENTRE EL SUBPROGRAMA Y EL PROYECTO
- C. RESPONSABILIDADES DE IMPLEMENTACION Y EJECUCION

ANEXOS

- 1. Antecedentes del proyecto
- 2. Ambito del proyecto
- 3. Beneficiarios del proyecto
- 4. Objetivos del proyecto
- 5. Estrategias y actividades del proyecto
- 6. Monitoreo y evaluación
- 7. Plan de trabajo
- 8. Descripción y justificación de insumos del proyecto
- 9. Presupuesto del proyecto
- 10. Insumos del Gobierno y de la entidad ejecutora

A. CONTEXTO PROYECTO:

El presente proyecto se enmarca en el Subprograma de Salud Reproductiva del VI Programa de Cooperación UNFPA - Gobierno del Perú 2001 – 2005.

SUBPROGRAMA DE SALUD REPRODUCTIVA

OBJETIVO DEL SUBPROGRAMA: Haber contribuido con los esfuerzos nacionales para mejorar la calidad de vida de la población peruana, mediante: (i) el ejercicio de los DS/DR y la promoción de la SS/SR de hombres y mujeres, con especial atención a los y las adolescentes; (ii) la promoción de la igualdad en oportunidades socioeconómicas y reducción de las inequidades de género, así como eliminación de la violencia contra la mujer.

PROPOSITOS: El Subprograma de SR tiene cuatro propósitos fundamentales: 1) haber contribuido a la incorporación del enfoque integral de SS/SR en los servicios de salud en el contexto de la reforma del sector salud; 2) haber contribuido a incrementar el uso de información y servicios de SS/SR de calidad con especial atención a las perspectivas de género y sociocultural; 3) haber contribuido a reducir la mortalidad materna y perinatal; y, 4) haber contribuido a mejorar la información y servicios de SS/SR para adolescentes y jóvenes.

El logro del objetivo general y de los propósitos planteados, está más allá de los alcances del presente Subprograma, debido a que ello requiere del compromiso del país en general. No obstante, el Subprograma contribuirá parcialmente, a través de los resultados y actividades propuestas.

RESULTADOS Y ACTIVIDADES DEL SUBPROGRAMA: Los resultados del Subprograma se alcanzarán mediante actividades identificadas y se operativizarán a través de proyectos y/o intervenciones concretas. Se debe señalar que la gran mayoría de actividades que considera el Subprograma, se iniciaron durante el V Programa (1997-2000).

Estrategias Generales:

Las siguientes estrategias generales, atravesarán todas las actividades del Subprograma

1. Enfoque integral de salud reproductiva como base para el desarrollo humano;
2. Apoyo a la descentralización y coordinación multi - institucional;
3. Participación ciudadana en la definición/ejecución de acciones;
4. Enfoque de género y sensibilidad sociocultural.

Resultado 1: Para el año 2005, en 10 departamentos del país, se habrá logrado mayor acceso de mujeres y hombres a información sobre SS/SR y mayor uso de servicios de SS/SR que brinden atención de calidad con perspectiva de género y sensibilidad sociocultural.

Actividades

1. Apoyar el mejoramiento continuo de la calidad de atención y la adecuación socio cultural de los servicios de SS/SR, propiciando la incorporación del enfoque integral de SR, el fortalecimiento de los sistemas logístico-gerenciales y la realización de investigaciones operativas sobre aspectos específicos de SS/SR.

2. Apoyar la Incorporación de contenidos de SS/SR, DS/DR, equidad de género, prevención de la violencia y perspectiva sociocultural en programas académicos formadores de recursos humanos vinculados con la promoción, información, educación, comunicación y oferta de servicios de SS/SR y el fortalecimiento de la capacidad institucional de los Centros Macroregionales de Capacitación en SS/SR, iniciados durante el V Programa.
3. Apoyar el establecimiento y puesta en marcha de un sistema de capacitación continua, para todo el personal que labora en programas de SS/SR, tanto en el área gerencial como en la oferta de información, educación, comunicación y servicios clínicos, que cubra los siguientes aspectos: a) Gerencia; b) SS/SR como un concepto integral, calidad de servicios, DS/DR, equidad de género, prevención de violencia y sensibilidad sociocultural; c) técnicas de la oferta de servicios, incluyendo técnicas de anticoncepción post-parto y post-aborto y tratamiento de emergencias obstétricas con especial énfasis a la atención integral del aborto incompleto y atención integral al recién nacido.
4. Apoyar el desarrollo de estrategias y la ejecución de acciones de información y educación en derechos y SS/SR para facilitar el acceso (cobertura y uso) a servicios de SS/SR a hombres y mujeres en pobreza y a poblaciones prioritarias: grupos indígenas y hombres.
5. Propiciar la conformación de instancias multi - sectoriales y multi - institucionales de coordinación entre instituciones involucradas en acciones de SS/SR y gobiernos locales, para determinar sus responsabilidades, suscribir planes de trabajo coordinados y, realizar el monitoreo permanente de los programas de SS/SR

Resultado 2: Para el año 2005 se contará con una Política Nacional para la Reducción de la Mortalidad Materna y Perinatal, aprobada e implementándose en el ámbito local.

Actividades

1. Apoyar la recolección de información y el análisis de las diversas estrategias utilizadas en el sector salud para reducir la mortalidad materna e identificación de los factores críticos que contribuyen a mantener tasas elevadas de mortalidad materna.
2. Apoyar la formulación de una política nacional para la reducción de la mortalidad materna
3. Apoyar el desarrollo de una estrategia de IEC con enfoque integral, perspectiva de género y sociocultural para asegurar el logro de los ideales reproductivos

Resultado 3: Para el año 2005 se habrá logrado mayor acceso de adolescentes y jóvenes a educación sexual, información y servicios integrales de SS/SR

Actividades:

1. Apoyar la extensión y sostenibilidad del PNES en todos los niveles del sistema educativo formal.
2. Apoyar la Implementación del Plan Integral de Atención al Adolescente, y la coordinación de acciones realizadas por los diferentes sectores para mejorar el acceso de los adolescentes a servicios de SS/SR adecuados a sus necesidades.
3. Apoyar la capacitación integral de profesionales de salud, sobre consejería y servicios de SS/SR para jóvenes y adolescentes y propiciar la atención de adolescentes por equipos multi-disciplinarios.
4. Apoyar el diseño e implementación de una estrategia de mercadeo social e IEC en SS/SR, derechos, sexualidad responsable y autoestima, entre otros, para

adolescentes y jóvenes, que no estén en el sistema educativo formal, a través de sus diferentes espacios de socialización y la elaboración de materiales de IEC adecuados a las necesidades de adolescentes y jóvenes.

5. Apoyar la inserción de contenidos de SS./SR en los programas de capacitación laboral juvenil.
6. Apoyar la formulación de una Política Nacional de Adolescencia y Juventud.

Resultado 4: Para el año 2005, se habrá logrado mayor acceso de hombres y mujeres en pobreza extrema a educación y servicios de SS/SR.

Actividades

1. Apoyar la capacitación de responsables y operadores de los programas de alfabetización y hogares de cuidado infantil en SS/SR, derechos equidad de género, perspectiva socio cultural y prevención de la violencia en los 10 departamentos ámbito del Subprograma.
2. Propiciar la incorporación de módulos de alfabetización bilingüe con contenidos de SS/SR, derechos, y equidad de género para poblaciones indígenas en el programa nacional de alfabetización.
3. Contribuir al diseño y ejecución de acciones de información y educación en derechos y SS/SR para facilitar el uso oportuno de servicios de SS/SR a poblaciones beneficiarias de los programas de Alfabetización y de Hogares de Cuidado Infantil (Wawa Wasi), y otros.

Resultado 5: Para el año 2005 se habrá fortalecido, en 10 departamentos del Perú, el monitoreo y evaluación permanente de la calidad de la atención en los servicios de SS/SR con la participación de la Sociedad Civil en la vigilancia ciudadana de la calidad de la atención que se brinda en los mismos.

Actividades

1. Apoyar el diseño e implementación de un sistema de monitoreo y evaluación permanente de la calidad de atención tanto desde la perspectiva de los servicios como desde la perspectiva de la población usuaria.
2. Apoyar la definición de estrategias de vigilancia ciudadana y mecanismos para la conformación Comités Locales de Vigilancia Ciudadana
3. Apoyar el diseño de un sistema de capacitación de los Comités de Vigilancia Ciudadana.
4. Apoyar la definición de canales de comunicación entre los Comités de Vigilancia Ciudadana y los niveles centrales y promover su institucionalización.

B. VINCULO ENTRE EL SUBPROGRAMA Y EL PROYECTO:

El presente proyecto está vinculado al segundo objetivo del subprograma referido a la promoción de la igualdad en oportunidades socioeconómicas y reducción de las inequidades de género, así como eliminación de la violencia contra la mujer.

C. RESPONSABILIDADES DE IMPLEMENTACION Y EJECUCION

El apoyo para la ejecución de este proyecto ha sido solicitado por la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, atendiendo al requerimiento del Ministerio del Ministerio de Promoción de la Mujer y el Desarrollo Social. El documento de proyecto fue elaborado por

el Movimiento "El Pozo", institución sin fines de lucro con inscripción vigente en el Registro ONGD-PERU. El Pozo, institución con experiencia de trabajo en el campo de los derechos humanos y las mujeres involucradas en la prostitución, será la institución responsable de la ejecución de las actividades diseñadas en el proyecto.

Los procedimientos administrativos, financieros y contables para la ejecución y administración de fondos del proyecto se detallarán en la Carta de Acuerdo que suscribirán la entidad ejecutora (el Movimiento El Pozo), la entidad coordinadora (MIMDES) y el UNFPA y, en el Manual de Procedimientos para la Administración de Proyectos Financiados por el UNFPA. En la Carta de Acuerdo, se designará a una Directora y a una Coordinadora quienes serán las interlocutoras directas y responsables del proyecto ante el UNFPA, tanto de la ejecución de las actividades previstas como de la administración de los fondos del proyecto. La Directora y la Coordinadora del Proyecto serán responsables también de la realización de la auditoría anual del proyecto. Teniendo en cuenta que la ejecución de las actividades estarán bajo entera responsabilidad del Movimiento El Pozo, será deseable que tanto la dirección como la coordinación del proyecto estén a cargo de funcionarios de esta institución.

El Proyecto contará con un plan de monitoreo y supervisión permanente de las actividades. La revisión periódica de los avances del proyecto se realizará a partir de las misiones y visitas de la Dirección del Proyecto y de funcionarios de MIMDES, APCI y UNFPA.

Al finalizar la ejecución del proyecto se realizará una Reunión de Evaluación, en la que participarán, además del equipo técnico encargado de su ejecución, representantes de la APCI, del MIMDES y del UNFPA.

ANEXOS

“ACCIONES PARA MEJORAR LA INTERVENCIÓN FRENTE A LA PROSTITUCIÓN EN EL MARCO DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS MUJERES”

1. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

La Conferencia Internacional de Población y Desarrollo (CIPD), realizada en El Cairo en 1994, significó un cambio en el enfoque de los aspectos de población y desarrollo, pasando de una visión eminentemente demográfica a otra mucho más amplia, sustentada en los derechos humanos, la calidad de vida y la equidad de género, que coloca a los seres humanos como elemento central del desarrollo sostenible. Posteriormente, en la Conferencia de Beijing (1995) y en el Foro de La Haya (1999), los derechos humanos como la base de todas las políticas de población y los derechos sexuales y reproductivos como parte inalienable e indivisible de los derechos humanos universales, fueron ratificados.

Uno de los aspectos más importantes de los derechos sexuales y reproductivos se refiere a las relaciones de respeto mutuo e igualdad entre hombres y mujeres en la esfera de las relaciones sexuales y la procreación, incluyendo el respeto de la integridad física, el consentimiento recíproco y la voluntad de asumir conjuntamente la responsabilidad de las consecuencias de la conducta sexual.

Evidentemente, la prostitución femenina constituye la negación absoluta de esos postulados; en esta actividad se expresa una relación de poder del cliente sobre la mujer que se prostituye, un poder sustentado no sólo en la posesión del dinero que compra el cuerpo, sino fundamentalmente en la construcción social de la masculinidad y femineidad que signa nuestra socialización como hombres y mujeres y nuestro comportamiento sexual.

A través de la historia, ha sido una constante que el sexo se considere un privilegio y derecho masculino y se ha definido la vida de las mujeres básicamente en función de la procreación y la satisfacción masculina. La desigualdad y discriminación proveniente del sexo confiere a la mujer una condición de “inferioridad” respecto al hombre. Esta inferioridad asignada culturalmente implica un lugar secundario y de subordinación en diferentes aspectos: legal, social, económico, político, religioso, etc.

La mujer involucrada en la prostitución participa de estas condiciones históricas, culturales y económicas, al igual que el resto de las mujeres y, a ello se añaden otros condicionante de marginación y/o exclusión. La prostitución implica alienación, desigualdad en la relación de sexos y la consideración de la mujer como objeto sexual.

El concepto de sexualidad que subyace en la prostitución se fundamenta en premisas patriarcales; en la creencia de que el impulso sexual del hombre es incontrolable, a diferencia del de la mujer. Lo que está en juego es la asignación de roles de la sociedad patriarcal: la mujer pasiva, sumisa y el hombre, agresivo, dominante. En este contexto, el hombre formula sus propias reglas en materia de sexualidad y la prostitución se “justifica” en la doble moral de este tipo de sociedades (formalmente, se reconoce la igualdad, pero en la práctica se sigue manteniendo una clara inferioridad de la mujer y una mayor tolerancia con el hombre). La prostitución produce y reproduce continuamente una sexualidad masculina dañada en lo emocional; reduce la experiencia humana de la

sexualidad, que puede ser placentera y enriquecedora, a una forma de ejercer el poder sobre otra persona. En esta actividad, no es con seres humanos que los hombres se relacionan, sino con cuerpos cosificados, deshumanizados. La mujer como ser humano no existe en esta expresión sexual del poder masculino que es la prostitución. En la transmisión de esa ideología, tienen un papel fundamental los medios de comunicación y la publicidad donde la mujer, a menudo, es utilizada como objeto de atracción-seducción, quedando así la sexualidad al servicio del consumismo y de la industria.

Por todo lo señalado, queda claro que la prostitución no es un problema individual o personal, sino un problema social, estructural. Muchos de los factores influyentes en el fenómeno de la prostitución son coincidentes con los que afectan a otros grupos de pobreza y marginación, entendiendo la "pobreza" como el carácter estructural de un proceso que excluye una parte de la población de las oportunidades económicas y sociales.

La mujer que se prostituye

Las relaciones de inequidad de género – que sustentan la negación del valor de la mujer como persona, su dependencia y falta de autonomía – afectan la vida de muchas mujeres. Por diferentes canales reciben el mensaje de que solamente se le valoriza en cuanto objeto sexual; su socialización las hace vulnerables y pasivas frente al maltrato. Si a la pobreza se añade una autovaloración negativa de sí mismas, se genera el contexto propicio para que muchas mujeres opten por vender su cuerpo como forma de subsistir.

No es raro escuchar que las mujeres que se prostituyen "están ahí porque quieren", "cada una es dueña de su cuerpo y sabe qué hace con él", "es un trabajo como cualquiera". Pero, ¿qué se sabe sobre la percepción que las mujeres que se prostituyen tienen sobre sí mismas? En algunos estudios realizados en Asia, parte importante de las mujeres que se prostituían señalaron que dejarían la ocupación, si es que pudiesen hacerlo.¹ En Filipinas, la mayoría expresó sus sentimientos con frases profundamente expresivas, tales como: (realizan su actividad) "con un corazón pesado" o (estaban) "con la conciencia herida".

Pero no es sólo la autopercepción negativa que tienen lo que hace de esta actividad algo degradante y negativo. El fondo del problema consiste en la vulneración de derechos humanos que es en esencia la prostitución. La utilización de un ser humano para un fin distinto a sí mismo atenta contra su dignidad, derecho humano básico. El cuerpo de la persona que se prostituye es utilizado como objeto sexual por otra persona; al ser el cuerpo la persona misma, es ésta la utilizada. Se trata de una utilización expresada en el ejercicio de poder, donde lo sexual es sólo la forma.

La mayor parte de estas mujeres no tienen posibilidad de escoger al cliente, determinar su horario de trabajo o decidir en cuanto al precio y las formas de la actividad sexual. Las condiciones de "trabajo" de las mujeres que se prostituyen dependen de si lo realizan de manera independiente o para terceros, esclavizadas. Algunos estudios indican que las mujeres que se prostituyen de forma independiente pueden poner sus propios términos, escoger sus horas de trabajo y hacer selección de sus clientes. Sin embargo, para todas, al margen del nivel de sus ingresos, la naturaleza de su actividad y su aislamiento del resto de la "sociedad normal" implica que ellas tienen poca o ninguna posibilidad de

¹ Bases sociales de la prostitución. Basado en el sudoeste asiático. The sex sector. OIT. 1998. Traducción del Movimiento El Pozo.

acceder a beneficios sociales o recurrir a la ley para corregir las relaciones desiguales de poder y los abusos que se cometen contra ellas.

En un taller realizado por el Movimiento “El Pozo” con un grupo de mujeres involucradas en la prostitución callejera, la mayoría señaló que su incursión y permanencia en esta actividad se debía a la crítica situación económica en la que vivían; mujeres abandonadas con hijos a los que debían atender en sus necesidades de salud y alimentación; según las participantes no tenían otra alternativa. Pese a que señalaron que la prostitución les permitía “valerse por sí mismas” y mantener a sus hijos sin depender del padre de éstos, también anotaron que sentían marginación, rechazo social y violencia en sus vidas por parte de los clientes, autoridades, parejas y las propias compañeras de ambiente. En este grupo – que no necesariamente es representativo del conjunto de mujeres que se prostituyen en la calle –, la mayoría dijo que quería “salir del ambiente”, pero el reconocer que necesitan de un ingreso permanente generaba un conflicto entre sus metas y la realidad que viven.¹

Posiciones frente a la prostitución

Las mujeres que se prostituyen son – para muchos – “moralmente reprensibles” y decretan la necesidad de mantenerlas separadas de las “mujeres respetables” para preservar la “moral pública”, además proponen “rehabilitarlas y socializarlas”. En algunos sectores, se percibe a la prostitución como un mal social inevitable y universal. Esta percepción incluye la afirmación de que los varones deben saciar sus “necesidades sexuales” y que existen mujeres buenas/decentes y mujeres malas. Esta concepción es, incluso, compartida por muchas mujeres.

Otros sostienen que la prostitución es inaceptable por ser una violación a los derechos humanos, una afrenta a la mujer, sea como sea la manera en que se desarrolle la actividad: libre o coercitiva, voluntaria o forzada. Aquellos que defienden los derechos de las mujeres a prostituirse, sostienen que algunas “trabajadoras adultas del sexo” toman una decisión relativamente libre para entrar a la prostitución y ellas deben tener la libertad de hacerlo y tener la conducta sexual que escojan. Estos diferencian entre aquellas que lo asumen como una expresión de liberación sexual y las que lo hacen por ser presionadas económicamente de las que son coactadas por terceros.

En el marco de las convenciones internacionales, durante mucho tiempo predominó el enfoque que diferenciaba la prostitución como opción personal del tráfico de personas. Sólo consideraron la prostitución como una violación a los derechos humanos si involucraba coerción abierta o condiciones de explotación. Este enfoque ha sido cuestionado cada vez más por no reconocer y confrontar las formas menos visibles de coerción, sea económica, cultural, social o psicológica que han empujado a las mujeres a la prostitución. En 1949, el Convenio para la Supresión del Tráfico de Personas y de la Explotación Ajena, declaró que la prostitución y el tráfico de personas son “incompatibles con la dignidad y el valor de la persona humana” y “ponen en peligro el bienestar del individuo, de la familia y de la comunidad”, no haciendo ninguna distinción entre la prostitución forzada y la voluntaria. El Convenio ve a la prostituta como una víctima, no reconoce como derecho del individuo el escoger trabajar como prostituta.

¹ Debe señalarse que, en el grupo de mujeres que participó en el taller casi todas habían concluido cursos de capacitación en diversos aspectos (confecciones, cosmetología, entre otros) sus estudios secundarios, por lo que se explica que cuando se les preguntó por el aspecto que ellas identificaban como el mayor logro de sus vidas, señalaron el haber seguido estos cursos.

Los sistemas legales que existen respecto a la prostitución se pueden organizar así: los que prohíben, los que regulan y los que apuestan por abolir la regulación. El prohibir puede servir para empujar la actividad a la clandestinidad y marginar aún más a quienes necesitan ser protegidas de la explotación y el abuso. Los que están contra la criminalización sostienen que se tendería a desanimar a las mujeres que se prostituyen a buscar educación para sexo seguro y servicios de salud y permitiría que los clientes actúen de manera irresponsable con relación a las ITS a la transmisión del VIH-SIDA.

Algunas ONG y grupos de Derechos Humanos sostienen que el reconocimiento legal de la prostitución viola los derechos humanos de las prostitutas, dando legitimidad oficial y social al uso de los cuerpos de las mujeres y a la utilización de la sexualidad para la venta y ganancia de la industria del sexo.

Ultimamente, han crecido los grupos que plantean la aceptación de la prostitución como trabajo y la consecuente despenalización del proxenetismo, sustentados en la idea de que las mujeres que se prostituyen no deben ser tratadas como delincuentes, que deben respetarse sus derechos humanos y su dignidad, y que deben asegurarse sus condiciones de trabajo y, deben ser protegidas para no ser víctimas de coerción y de instituciones de explotación. Diferencian entre la prostitución como institución y el individuo involucrado en ella. En verdad, la institucionalización de la prostitución como trabajo significaría la aceptación o endoso de las bases económicas y sociales que están arraigadas en la explotación y abuso de mujeres y que perpetúa el mito de que los hombres son promiscuos por naturaleza y tienen necesidades sexuales ingobernables que deben ser satisfechas. Esta institucionalización tampoco cambiaría las creencias sexistas internalizadas referentes a la moralidad sexual masculina y femenina.

La prostitución no se debe definir como el comportamiento o la actividad de una mujer que "vende su cuerpo", sino como una interacción de varios sujetos, los cuales no deben quedar soslayados, debido a que tienen responsabilidad en la mercantilización del cuerpo y la sexualidad de mujeres, niños, niñas y adolescentes. Estos sujetos son los clientes y los proxenetas. La Convención sobre la Eliminación de toda forma de Discriminación contra la Mujer de 1980, compromete a los Estados partes a "tomar todas las medidas pertinentes para abolir la explotación de la prostitución y trata de mujeres" A pesar de ello, la mayoría de los Estados latinoamericanos reglamentan la prostitución, institucionalizando la discriminación de las prostitutas y obteniendo beneficios económicos a costa del cuerpo y sexualidad de las mujeres. El Estado peruano, hasta ahora, siempre ha entendido que acabar con la prostitución es acosar a las prostitutas, como si fueran lo mismo prostitutas que prostitución.

El derecho a vivir nuestra sexualidad sin violencia, sin discriminación, con pleno respeto a la integridad física, sexual y psicológica de la persona es un derecho inalienable que no puede ser entregado a otros, ni arrebatado. Demandamos estos derechos para todas las mujeres, sin ninguna excepción. Si creemos que toda mujer es dueña de su propio cuerpo y tiene derecho de vivir su sexualidad dentro de relaciones de mutualidad, respeto y justicia, entonces es totalmente inconcebible proponer que la prostitución sea una opción laboral y una válida ocupación para cierto sector de la población.

La prostitución en el Perú

La prostitución es un problema social presente en nuestro país, de paulatino crecimiento. Hoy, involucra a menores de dieciocho años y se extiende, debido a la poca valoración

social que se le da a la mujer como ser humano. El Proyecto parte de la experiencia del Movimiento El Pozo, institución que trabaja para contribuir a la disminución de la discriminación hacia las mujeres inmersas en la actividad de la prostitución callejera, desde hace 26 años.

Existe un gran vacío en el conocimiento de la prostitución como fenómeno social en el país. Un aspecto de tal vacío es la casi ausencia de estadísticas al respecto. Para aportar al conocimiento de este tema y de la serie de protagonistas que tiene –además de las mujeres involucradas en ella- entre 1999 y el 2000, el UNFPA apoyó la realización de la encuesta “Prostitución y Prostíbulos 1998” realizado por el Movimiento “El Pozo” y el INEI. En este estudio se presenta información acopiada en 31 ciudades importantes del país, alrededor de: número de establecimientos legales donde se ejerce la prostitución así como acciones que se realizan para el control del ejercicio informal de esta actividad; control de enfermedades de transmisión sexual en las mujeres que ejercen la prostitución; número de personas que han sido sentenciadas por el delito del proxenetismo, y número de operativos realizados para erradicar la prostitución clandestina, entre otros aspectos.

El estudio aplicó cuatro cuestionarios dirigidos a: municipios, delegaciones policiales, centros de referencias de salud y salas y juzgados penales. A pesar de que esta información sólo responde por una parte de la prostitución, la reglamentada, constituye un aporte para la comprensión de la complejidad de actores involucrados en esta gran industria, en la que la mujer que se prostituye es sólo el eslabón más débil. Se ha podido establecer, por ejemplo, la existencia de 49 prostíbulos legales en el país, en 23 de las 31 ciudades donde se aplicó la encuesta. No obstante, no se cuenta con cifras sobre el número de mujeres que ejercen la actividad en estos establecimiento legales y tampoco sobre características sociales, demográficas y culturales de ellas. De acuerdo a este estudio, las ciudades con mayor número de prostíbulos legales y en funcionamiento serían:

Prostíbulos funcionamiento	legales en
Ciudades	Nº
Lima metropolitana*	8
Chiclayo	7
Iquitos	5

*información relativa a 43 distritos

Por otro lado, el Ministerio de Salud cuenta desde hace ya varias décadas, con centros de referencia (CER) y un esquema de control periódico (mensual) a las mujeres involucradas en la prostitución. Según la Encuesta realizada por el INEI, en 1998 fueron 12,347 las mujeres que se controlaron en los CER en las 31 ciudades de la encuesta¹. En el Callao se registró el mayor número de mujeres controladas (2054). La labor de los CER incluyó, también, actividades como charlas educativas, consejería y orientación, entrega de condones y trabajo en un sistema de pares. Aparte de los CER, todo servicio de salud cuenta con servicios de detección y prevención de las ITS y del VIH/SIDA. Entre las estrategias de las actividades del MINSA para este grupo poblacional, encontramos que las “trabajadoras sexuales” son consideradas un grupo de riesgo por la alta rotación de

¹ En la encuesta faltó información de los centros de referencia de las ciudades de Lima y Arequipa.

parejas sexuales. Lamentablemente, falta aún información acerca de los riesgos de contraer el VIH/SIDA, y de aquellas patologías que incrementan en las mujeres el riesgo de cáncer de cuello uterino (el virus de la hepatitis B y el herpes genital). Esta situación evidencia la necesidad de abordar enérgicamente los temas de prevención de ITS con un enfoque de género que permita, por un lado, crear las habilidades entre las mujeres para la negociación del uso del condón; y por el otro, orientar esfuerzos precisos y eficaces para sensibilizar a los hombres, (clientes reales y potenciales) sobre la necesidad de prácticas preventivas.

En el Perú, la prostitución está reglamentada desde 1910. El Estado, a través de las municipalidades, otorga las licencias para el funcionamiento de los prostíbulos en aplicación del sistema de tributos y multas. El Estado persigue la prostitución no reglamentada o informal (o clandestina) y exige el control sanitario de las mujeres que ejercen la prostitución. Esta reglamentación divide a la prostitución entre la "ilegal" o "informal" y la "legal" o "formal". El estudio "Prostitución y Prostíbulos 1998" arrojó la existencia de 49 prostíbulos legales (registrados). Asimismo, en el año del estudio se refirieron 8,538 intervenciones municipales en prostíbulos clandestinos (8,180 en Lima Metropolitana). Por su parte, la Policía Nacional realizó 2,271 operativos durante el mismo período (22% en Lima Metropolitana, 14.5% en Chiclayo y 13.8% en Juliaca, entre las más significativas). Como producto de estas intervenciones, fueron "retenidas" en las delegaciones policiales 6,137 mujeres (de ellas, el 53.2% en Lima, seguidas por el 25.9% en Chiclayo y en menor proporción, en otras ciudades).

El 40% de las mujeres retenidas en Lima Metropolitana (1309 personas) ejercían la prostitución clandestina en Lima Cercado. Otros distritos con significativa proporción de mujeres retenidas fueron La Victoria (31.8%), San Juan de Lurigancho (12.6%) y San Isidro (10.7%).

La institución estatal encargada del problema

Desde 1983, por decreto supremo del Ministerio del Interior, se trasladó a las municipalidades la responsabilidad de hacerse cargo del tema de la prostitución. Antes de ese año, era materia de dicho ministerio. Actualmente, la intervención municipal frente a la prostitución se basa en la reglamentación. Así, cada municipalidad tiene la potestad para disponer la forma en que se debe ejercer la prostitución para ser considerada legal; la prostitución que no se ciñe a tales disposiciones es considerada "clandestina", es decir, "ilegal", cuando en verdad el término apropiado es "informal".

Las municipalidades obtienen ingresos económicos de los prostíbulos legales, ya que se les otorgan licencias y cobran tributos como a cualquier otro negocio. En cuanto a la prostitución clandestina, las municipalidades hostigan a las mujeres que la ejercen en las calles y/o en prostíbulos clandestinos. Hay otros tipos de prostitución informal que no son perseguidos por las municipalidades porque son más encubiertos. De manera recurrente, se plantea que las municipalidades destinen un lugar fijo y cerrado donde se ejerza la prostitución formal para erradicar la prostitución de las calles. Esta medida ha sido tomada en el pasado cuando se abrieron los prostíbulos legales del Callao (los más grandes del país). Su creación entonces y su funcionamiento hasta hoy no han servido, ni antes ni ahora, para desaparecer -ni siquiera para disminuir- la prostitución del centro de Lima, ni de La Victoria. En 1956, se cerraron las habitaciones habilitadas del Jirón Huatica en La Victoria y luego se instaló ahí un paradero para los "parroquianos" que querían transportarse hasta el Callao.

Desde octubre de 2001, la Municipalidad de Lima ha estado revisando dos propuestas que le han sido planteadas por la Dirección de Fiscalización de la propia municipalidad para erradicar la prostitución de la zona del centro histórico de Lima. Ambas propuestas consisten en crear una "zona roja" o "zona rosa" donde se concentre la comercialización de productos y servicios relacionados con la prostitución. Estas propuestas fueron difundidas a través de la prensa, concretamente, por el Diario El Comercio y la Revista Caretas, donde se publicó la maqueta del "bulevar", un centro comercial completo con bares, night clubs, sex shops, prostíbulos, cines de pornografía, hoteles y estacionamiento para el comercio sexual. Estas propuestas también contemplaron una guardería para los hijos de las mujeres en prostitución y una zona destinada a las oficinas de administración.

El enfoque de estas propuestas demuestra la necesidad de trabajar en las tareas de lobby y advocacy con las instituciones estatales, ya que de tomarse una decisión que implique invertir en construir un centro comercial de esta naturaleza, se podría decir que el Estado peruano tendría interés en lucrar legalmente con los cuerpos y la sexualidad de las mujeres¹. En julio de 2002, el Gobernador de Lima, cargo que depende de la Prefectura dentro del Ministerio del Interior, anunció a los medios de comunicación su propuesta de crear una "zona rosa" donde se trasladaría la prostitución practicada en el centro de Lima. Esta noticia ocupó a los medios durante una semana. El Movimiento El Pozo tuvo una nueva reunión con la Presidenta de la Comisión de la Mujer de la Municipalidad Metropolitana de Lima, quien manifestó conocer de la existencia de tratados internacionales que no son compatibles con una idea así. Probablemente, esto (además de un comunicado público de oposición de la propuesta publicado por El Pozo) influyó en la posterior declaración del Alcalde de Lima, acerca de que este tema significaba un problema social que había que analizar y no decidir por una "zona rosa" sin pensar.

Los derechos vulnerados a las mujeres en prostitución informal

Existe una serie de abusos y maltratos a las mujeres que se prostituyen por parte de las personas de su entorno, autoridades, vecinos de la zona, parejas, clientes, proxenetas, etc. lo que las coloca en una situación de constante riesgo. Las mujeres inmersas en la prostitución callejera son, continuamente, objeto de detenciones ilegales por parte del Estado, a través de la Policía. Al mismo tiempo, son abordadas de manera violenta por representantes de las municipalidades y de las fiscalías. Estas acciones son abiertamente transgresoras del sistema jurídico, ya que contraviene la Constitución, los tratados internacionales suscritos por el Perú y las leyes nacionales. Sin embargo, es tan discriminatorio el trato hacia las mujeres en prostitución callejera que, visiblemente, se vulneran sus derechos más elementales, como son la libertad personal y la integridad.

Continuamente se es testigo de diversos casos de violencia contra las mujeres en prostitución, por parte de diferentes agentes del Estado, ya sean autoridades municipales, fiscales y policiales. En las pocas ocasiones en que las víctimas de esta violencia formulan denuncias, éstas no son aceptadas. Los medios de comunicación documentan con frecuencia estos casos y muchas veces se suman a los agresores, ya que buscan

¹ Debe anotarse que en este contexto, el Movimiento El Pozo envió cartas al Alcalde de la Municipalidad de Lima y a la Ministra de la Mujer, así como a treinta ONGs. La respuesta del Municipio justificó dicha propuesta. Posteriormente, El Pozo se reunió con la Comisión de la Mujer de la Municipalidad de Lima, y se trabajó conjuntamente con DEMUS un proyecto de dictamen de opinión de dicha Comisión sobre el tema.

enfocar los rostros de las mujeres contra la voluntad de ellas, con el sólo propósito de hacer noticia. Todo esto indica la necesidad de plantear un cuestionamiento serio y directo a quienes tienen poder de decisión frente al problema.

De otro lado, el sector justicia debe velar por la igualdad de las personas en la aplicación de las leyes, a través de sus diversos operadores/as (los/as policías, los/as fiscales y los/as jueces). En la práctica, hay leyes que se aplican de manera distinta a la prevista hacia ciertos sectores de la población, como en el caso de las mujeres en prostitución, quienes son objeto de discriminación. En efecto, todo parece indicar que el Estado no tiene el mismo trato hacia este grupo de mujeres que al resto de la población, a pesar de no haber razones legales para dicha discriminación. Una de estas leyes, que además no sólo tiene carácter legal sino constitucional -el más alto nivel del sistema jurídico- es el reconocimiento de la libertad personal. Este es un derecho humano fundamental, consagrado en la Constitución peruana, por el cual sólo debe haber detención en caso de flagrante delito o de orden judicial. A pesar de no cumplirse ninguno de estos supuestos en las mujeres inmersas en prostitución clandestina, ellas son detenidas.

En efecto, las mujeres que ejercen la prostitución callejera y en prostíbulos clandestinos son, ilegalmente, víctimas casi cotidianas de detenciones ilegales por parte de la Policía. Cuando las mujeres se oponen a la detención, tales operativos se realizan de manera violenta. Si bien la Policía tiene la facultad de realizar intervenciones por iniciativa propia y detener a las personas cuando se cumplen los supuestos constitucionales referidos, en estos casos se produce una extralimitación, que implica un abuso de autoridad.

Debe indicarse que esta política institucional no es reconocida formalmente por la Policía Nacional; sus efectivos dicen que se trata de "retención" y no detención. Ellos "retienen" a las mujeres luego de 3 ó 4 horas, un tiempo menor a las 24 horas que establece la Constitución para poner al/la detenido/a a disposición de un juez, con lo cual, supuestamente estarían actuando dentro de la ley. Sin embargo, esta respuesta de la Policía no es válida, ya que toda privación de la libertad personal desde el Estado, es detención. No cabe otra denominación a esta práctica sistemática. En lo penal, este hecho configura el delito de secuestro. La detención es la privación de la libertad personal y el medio comúnmente empleado por el Estado para combatir el delito y mantener el orden público. El derecho internacional fija normas directrices adecuadas para garantizar la práctica legal y no arbitraria de esta facultad por parte del Estado. La detención es ilegal cuando se realiza sin conformidad a la ley, es decir, sin haber comisión de delito ni orden judicial. La detención arbitraria contiene elementos de injusticia, imprevisibilidad, inmoderación, capricho y desproporción.

El Pacto de Derechos Civiles y Políticos establece que "*Nadie podrá ser sometido a detención o prisión arbitrarias...*". La prohibición de la arbitrariedad, (artículo 9.1 del PIDCP). La detención ilegal es más grave que la detención arbitraria, ya que se exige la no arbitrariedad no sólo en la aplicación de la norma que prevé la detención, sino en el contenido de la propia ley. Así, el referido tratado internacional expresa que "*Toda persona que haya sido ilegalmente detenida o presa, tendrá el derecho efectivo a obtener reparación*" (PIDCP, artículo 9.5). Por consiguiente, para el Derecho Internacional, al privarse de libertad a las mujeres que ejercen la prostitución, los agentes del Estado peruano están realizando detención ilegal y detención arbitraria, simultáneamente; la primera, porque dicha privación de libertad no corresponde a nuestro ordenamiento jurídico y la segunda, porque al iniciar la detención, las mujeres son maltratadas. Por último, aunque la Policía argumentara que existe una norma interna que los faculta para

detener a quienes se prostituyen, además de la inconstitucionalidad de la supuesta norma, se estaría incurriendo también en detención arbitraria. La forma en que está actuando el Estado daría lugar a la obligatoriedad del pago de una reparación para estas mujeres.

En concordancia con el Pacto de Derechos Civiles y Políticos de Naciones Unidas, se encuentran los postulados de la Convención Americana de Derechos Humanos de la Organización de Estados Americanos. Así mismo, la Convención Interamericana para Prevenir, Erradicar y Sancionar la Violencia contra la Mujer o "Convención de Belem do Para" expresa que la perpetración de violencia desde los agentes estatales implica tolerancia del Estado (Art. 2° inciso 3).

En setiembre de 2002, el Movimiento El Pozo realizó el Encuentro Nacional "Prostitución y Explotación Sexual como Violación de Derechos Humanos" con la participación de 70 personas entre representantes de instituciones privadas y públicas de 15 ciudades del país. La Mesa de Apertura contó con la participación del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, la Defensoría de la Mujer de la Defensoría del Pueblo, una congresista de la República, el Comité de América Latina y El Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer Sección Perú (CLADEM-Perú), Save the Children Suecia y la Organización Internacional de Migraciones (OIM). Uno de los aspectos más destacados de este evento fue, precisamente, la necesidad de cambiar la política anticonstitucional de detenciones hacia las mujeres en prostitución informal. La manifestación de esta realidad significó el compromiso de la Defensora de la Mujer para plantear la queja correspondiente por dicha irregularidad.

El Proyecto "Acciones para Mejorar la Intervención Frente a la Prostitución" busca originar cambios en la actitud y los procedimientos negativos que aplica la sociedad civil y el Estado hacia las mujeres en prostitución informal, dando lugar a una práctica jurídica más justa, realista y humana. El Proyecto ha previsto realizar acciones que originen un cambio en las políticas policiales frente al problema de las detenciones ilegales y el maltrato a las mujeres, tales como acciones dirigidas a denunciar las violaciones a los derechos humanos de las mujeres, poniendo en práctica mecanismos legales establecidos y, acciones que buscan promover el respeto de los derechos de las mujeres involucradas en la prostitución.

El rol del MIMDES

El Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES) es el ente rector de las políticas del Estado para promover la igualdad entre las personas. Su rol específico exige que no sólo observe la coherencia interna del sistema jurídico peruano sino que también vele porque la aplicación de normas y políticas públicas orientadas a la igualdad entre las personas, esté de acuerdo con los compromisos internacionales suscritos por el Perú.

La Constitución consagra el derecho a la libertad y seguridad personales, indicando que *"No se permite forma alguna de restricción de la libertad personal, salvo en los casos previstos por la ley. Están prohibidas... la trata de seres humanos en cualquiera de sus formas"* (Art. 2° inciso 24 literal b). Así también, se establece que *"Nadie debe ser víctima de violencia moral, psíquica o física, ni sometido a tortura o a tratos inhumanos o humillantes."* (Art. 2° inciso 24 literal h). En este sentido, los abusos que se comete contra las mujeres en prostitución informal transgreden la Constitución.

Por otro lado, la Undécima Política de Estado¹ consistente en la Promoción de la Igualdad de Oportunidades sin Discriminación reconoce la existencia de *"diversas expresiones de discriminación e inequidad social, en particular contra la mujer."* Su texto expresa también que *"la reducción y posterior erradicación de estas expresiones de desigualdad requieren temporalmente de acciones afirmativas del Estado y de la sociedad, aplicando políticas y estableciendo mecanismos orientados a garantizar la igualdad de oportunidades económicas, sociales y políticas para toda la población."* Como vemos, el papel del Estado se orienta a contrarrestar el menoscabo a los derechos humanos de las personas. Para cumplir este objetivo, se prevé el fortalecimiento de *una institución al más alto nivel del Estado en su rol rector de políticas y programas para la promoción de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, es decir, equidad de género* (c), lo cual corresponde al MIMDES. Así mismo, se determina que se:

Combatirá toda forma de discriminación, promoviendo la igualdad de oportunidades (a).

Desarrollará sistemas que permitan proteger a otras personas discriminadas o excluidas (e).

Estos postulados confirman la necesidad de atender a un grupo discriminado de la población femenina como son las mujeres en prostitución, combatiendo las múltiples formas de discriminación de la que son objeto dichas mujeres, en especial, la realizada por agentes estatales. Cabe destacar que la promoción de la igualdad de oportunidades para esta población implica reconocer que se encuentran en una situación crítica, ya que la prostitución callejera es justamente una actividad realizada por no haber tenido acceso a otras oportunidades.

Entre los antecedentes del trabajo ministerial respecto del tema de prostitución, podemos citar que se convocó en dos oportunidades a conversatorios sobre el tema de prostitución en el Perú, en los años 2000 y 2001. La primera vez, estuvieron presentes las organizaciones vinculadas al tema. La segunda vez, se contó con la participación de instituciones públicas como el PROCETSS, la Fiscalía de Prevención del Delito, la Municipalidad de Lima y el Centro Flora Tristán. También en el año 2001, el Ministerio de la Mujer convocó al grupo impulsor de una mesa de trabajo entre instituciones públicas y organizaciones no gubernamentales, a través de resolución ministerial. Dicho grupo impulsor cumplió con el fin para el cual se creó a través de la elaboración de un plan de lineamientos.

Otra actividad realizada desde el Ministerio ha sido la convocatoria a concurso público de una consultoría para elaborar un diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres en prostitución, la cual fue adjudicada a el Movimiento El Pozo. El diagnóstico fue presentado públicamente en junio del 2002. En agosto del mismo año, el MIMDES representó al Estado peruano ante el Comité de Naciones Unidas sobre la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) en la presentación del informe oficial sobre el cumplimiento de dicho tratado internacional en el país. El informe oficial incluyó el tema específico de prostitución y empleó en su sustentación elementos aportados por el diagnóstico nacional. Entre las recomendaciones planteadas al Estado Peruano por la Asamblea Extraordinaria del Comité de la CEDAW se encuentra la referida a la necesidad de trabajar para evitar la discriminación hacia las mujeres en prostitución.

¹ Inscrita en el Acuerdo Nacional de Gobernabilidad de Perú suscrito en julio del 2002

No obstante la importancia de estas actividades, resultan insuficientes dada la gravedad de la situación de los derechos humanos de las mujeres que ejercen la prostitución, más aún teniendo en cuenta que el Comité de la CEDAW solicita al Estado peruano *que incluya en su próximo informe información y datos sobre las medidas adoptadas para prevenir y combatir (...) la explotación de la prostitución, así como las medidas tomadas para proteger, y en su caso rehabilitar y reinserir a las mujeres y niñas víctimas de estos abusos*. Es necesario encaminarse hacia el avance en el desarrollo social de este grupo, centrándose en el ejercicio de sus derechos como personas y el respeto hacia ellos. Toca al Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social impulsar cambios en las políticas estatales en el marco de los Derechos Humanos.

2. AMBITO DEL PROYECTO

El proyecto es de ámbito nacional en lo que se refiere al cambio en las políticas estatales desde la Policía. Esto se refiere al precedente que asientan las sentencias favorables de habeas corpus y a la nueva directiva policial.

En cuanto a las políticas municipales, el proyecto se desarrolla en las jurisdicciones de los distritos de Lima Cercado y de La Victoria.

3. BENEFICIARIAS/OS DEL PROYECTO

El conjunto de beneficiarios/as del proyecto está conformado por las instituciones del Estado, por la comunidad en su conjunto y por las mujeres que se encuentran inmersas en la prostitución callejera, quienes participarán del proyecto en sus diferentes momentos¹.

Las instituciones del Estado a las cuales el Proyecto se va a dirigir son, básicamente, el Ministerio del Interior, el Poder Judicial, la Municipalidad de Lima y la Municipalidad de la Victoria. Otras instituciones públicas relacionadas con esta labor son el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, la Defensoría de la Mujer de la Defensoría del Pueblo, el Ministerio Público y la Comisión de la Mujer del Congreso.

4. OBJETIVOS

Objetivo general

Contribuir a mejorar la intervención del Estado y la sociedad civil frente a la prostitución, disminuyendo la violencia perpetrada por agentes estatales hacia las mujeres involucradas.

Objetivos específicos

1. Promover en las políticas de Estado, el establecimiento de normas y mecanismos legales orientados a impedir las detenciones ilegales y el maltrato dirigido a las mujeres ejercen la prostitución informal.
2. Promover el respeto de los derechos humanos de las mujeres inmersas en la prostitución callejera, en especial, el derecho a la libertad personal y el derecho a la integridad física y psicológica, vulnerados por la práctica sistemática de la detención ilegal.

¹ El Movimiento El Pozo trabaja directamente con mujeres que se hallan en el Jirón Caylloma del distrito de Lima Cercado y en la Plaza Manco Cápac del distrito de La Victoria.

5. ESTRATEGIAS Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO

5.1. Incidencia en el órgano decisorio de las políticas policiales de detenciones ilegales a mujeres en prostitución informal.

El órgano decisorio de las políticas policiales es el Ministerio del Interior. El propósito es evitar las detenciones ilegales y propiciar el respeto a la libertad personal e integridad de las mujeres. Para ello, se requiere un cambio en la política de la policía, aun cuando esta política no haya sido formalmente establecida ni reconocida como tal por la propia institución. El proyecto se propone plantear a la Comisión de Reestructuración de la Policía -que cuenta con una subcomisión para tratar problemas de género- una directiva que elimine todo acto violento contra las mujeres en prostitución callejera y que la Policía cumpla con el deber de investigar y denunciar a quienes sí cometen delitos: los proxenetas¹.

La conducta del proxeneta, consistente en obtener un beneficio económico de la prostitución ajena, está sancionada por el Código Penal peruano. El procedimiento apropiado es que la investigación policial del proxeneta culmine en una denuncia ante la Fiscalía, la que a su vez debe investigar y denunciar ante el Poder Judicial, a fin de que el juez lo sentencie con la sanción penal correspondiente.

5.1.1. Formulación de nueva directiva policial

Al no existir un mecanismo legal establecido para conseguir que una institución estatal cambie una política, el trabajo desde la sociedad civil se hace más difícil y arduo en pos de esta finalidad, la que puede lograrse luego de realizar una tarea persistente de incidencia y lobby que haga posible el cambio hacia el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el futuro. Una vez definida y emitida la directiva, esta constituirá la norma interna para que la Policía actúe de acuerdo a las leyes relativas a los derechos de las mujeres involucradas en la prostitución.

La emisión de una nueva directiva policial que determine la no detención de mujeres en prostitución callejera, será el resultado de un proceso largo que implicará una serie de pasos de incidencia sobre el órgano decisorio estatal: el Ministerio del Interior. El primero de ellos será la preparación de una carta fundamentada y concisa sobre la ilegalidad de las detenciones de estas mujeres, en la que se solicitará la elaboración de una directiva policial específica al respecto y una reunión para tratar sobre el tema. Su envío se hará al Ministro del Interior con copia a la SubComisión de Género de la Comisión de Reestructuración. Igualmente, se enviarán cartas similares a la Ministra de la Mujer, a la Defensora de la Mujer y a la Presidenta de la Comisión de la Mujer del Congreso, a fin de que haya conciencia de esta política estatal que vulnera los derechos de las personas y que es necesario cambiar. Paralelamente y para promover cambios de actitud en los operadores directos, se remitirán cartas a comisarías seleccionadas, tres de Lima y dos La Victoria solicitando que no realicen detenciones ilegales. Estas cartas se acompañarán de la copia de la carta enviada al Ministro del Interior.

El proyecto prevé el seguimiento a las respuestas de las instancias estatales a las que se enviaran las cartas. Si la respuesta es positiva, habrá una reunión con representantes del

¹ La función de la policía es la investigación y persecución de las personas que cometen delitos, cuando éstas han sido identificadas como tales por el Poder Judicial o cuando la Policía las encuentra en plena ejecución. Con relación a la prostitución, no hay delito; por lo tanto, la labor de la policía es investigar el delito de proxenetismo.

Ministerio del Interior; reunión que tendrá como materiales de base los siguientes documentos:

- Recopilación de reglamentos policiales internos relacionados con las detenciones y trato a las personas.
- Copias de noticias periodísticas sobre los operativos que constituyen detenciones ilegales y violentas a las mujeres.
- Copia del vídeo del reportaje sobre una detención realizada en abril 2002.
- Registro de testimonios y fechas de las señoras que manifiestan haber sido detenidas.
- Elaboración de documento sustentatorio sobre los delitos cometidos a través de esta política estatal y su contravención a normas nacionales e internacionales.

En estas reuniones se reiterará la solicitud de una directiva policial, para lo que se elaborará una propuesta de dicha directiva la que se compartirá con los representantes del Ministerio del Interior; esta propuesta será elaborada por un especialista en directivas para hacerla óptima al tema concreto. La presentación formal de la propuesta de directiva policial tendrá un seguimiento a su formalización por parte del Ministerio del Interior. Con estas acciones, se espera obtener la emisión de la directiva policial como producto de un proceso de sensibilización y convencimiento a este nivel. Para que este cambio de política institucional tenga impacto sobre los efectivos policiales, se ha previsto la elaboración de un afiche con un mensaje destinado a evitar las detenciones ilegales hacia las personas en prostitución. Este afiche será exhibido en diferentes puntos de la capital, además de los distritos de Lima y La Victoria.

5.1.2. Propuesta de inclusión del tema de prostitución en la currícula policial

La ejecución de esta actividad se sustenta en los avances logrados en la formulación de la directiva policial, ya que serán de mucha utilidad el contacto establecido con el Ministerio del Interior y la recopilación normativa hecha sobre el tema. A fin de prevenir que futuros policías reinicien la práctica de detenciones ilegales, es necesario proponer que en la escuela de formación policial se incluya el estudio del tema en la currícula. La recopilación de normas y elaboración del compendio normativo servirá para que actuales y futuros policías tengan conocimiento y conciencia de las normas que se transgreden cuando se realiza una detención de esta naturaleza. El compendio normativo acompañará la propuesta de incluir el tema de prostitución en la currícula policial, la cual será fundamentada y entregada debidamente.

5.2. Utilización de mecanismos legales y recursos constitucionales frente a la política policial de detención y maltrato a las mujeres en prostitución informal.

Las acciones ante violaciones a los derechos humanos de las mujeres implican llevar a la práctica mecanismos legales establecidos. Pocas veces se han utilizado recursos constitucionales a favor de las mujeres; nunca, tratándose de mujeres en prostitución. Por el contrario, muchos proxenetas han sabido utilizar los mecanismos constitucionales a su favor. Tal es el caso de los dueños de locales donde se ejerce la prostitución informal, quienes ante el cierre de éstos, muchas veces plantean acciones de amparo las que no pocas veces son concedidas por el Poder Judicial a favor de ellos.

Lo que procede ante una detención ilegal, es la interposición del recurso constitucional de hábeas corpus con la finalidad de que no se prive de libertad a este grupo de mujeres. Este hábeas corpus puede ser preventivo o efectivo, es decir, puede plantearse ante una amenaza de privación de libertad o ante una detención efectiva, respectivamente. El

procedimiento está dispuesto por la Ley de Hábeas Corpus y Amparo, vigente en nuestro país. La finalidad es obtener una sentencia de hábeas corpus (sea preventivo o efectivo), en la que el juez establece que la persona no sea privada de su libertad por ejercer la prostitución informal. De este modo, el Poder Judicial dispone que el Poder Ejecutivo respete a las mujeres en sus derechos humanos, especialmente en su libertad personal. Si el recurso no prospera en el Poder Judicial, toca plantearlo ante el Tribunal Constitucional. Si ahí tampoco se obtiene una sentencia favorable, corresponde presentar el caso ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos, instancia a la que se llega cuando las vías internas de un país no respetan los derechos humanos de las personas.

Esta actividad requiere la dedicación de una abogada o asesora legal, con conocimiento del Derecho Constitucional la que trabajará coordinadamente con un especialista en el tema de Habeas Corpus. Este último, elaborará una estrategia legal dividida en dos partes correspondientes al Habeas Corpus efectivo y al Habeas Corpus preventivo. Esto es sumamente importante ya que nunca se ha empleado este recurso constitucional para casos de detención a prostitutas ni la literatura que existe sobre el tema habla de estos casos, a pesar del problema social que representa.

5.2.1 Habeas corpus efectivo

El Habeas Corpus efectivo se interpone ante el Poder Judicial para que la persona sea liberada, si se encuentra detenida sin haber orden judicial ni flagrante delito. Dado que las detenciones a este grupo de mujeres son diarias, se ha previsto sostener reuniones de coordinación con ellas, para explicarles el significado y alcances del habeas corpus efectivo y contar con su aceptación para la presentación del recurso. Según diversos testimonios de estas mujeres, el promedio de detenciones en Lima es de tres por día iniciándose estas detenciones en horas de la mañana. El proyecto plantea la presentación del habeas corpus efectivo en el primer horario, a fin de encontrar a las autoridades pertinentes en sus horas de labor. Al mismo tiempo, se estima conveniente realizar un acuerdo coordinado con la Defensora de la Mujer, contando con su presencia en el momento de interponer el habeas corpus efectivo, a fin de que constate las irregularidades en que incurrir los efectivos policiales.

La presentación del recurso se hará, simultáneamente, por escrito y de manera fundamentada. Su importancia radica en obtener, luego, una sentencia también fundamentada. El día previsto, se verificará la detención y se acudirá a buscar al/la Juez Penal de turno. El deber de esta autoridad es ir a la Comisaría donde las personas se encuentran detenidas y disponer su liberación. Para ello, se requiere hacer un acompañamiento al/la Juez, ya que su disponibilidad no siempre es posible. De tener éxito el habeas corpus efectivo, se realizará la liberación de las mujeres una vez constatada por el juez la ilegalidad de la detención. Esto no es normalmente fácil de conseguir porque la mayoría de veces, ni las mujeres portan documentos de identidad, ni los policías registran las detenciones.

Por otro lado, el Juez puede llegar después de la liberación, con lo cual no habría registro alguno de detención ilegal ni habeas corpus que corresponda interponer. El seguimiento al habeas corpus interpuesto abarca de dos a seis meses, hasta la obtención de la sentencia. El contenido y alcances de dicha sentencia será comunicado y explicado a las mujeres involucradas en este recurso.

5.2.2 Habeas corpus preventivo

El hábeas corpus preventivo opera sin estar detenida la persona, dado que existe la amenaza inminente de tal detención. Se plantea ante el Poder Judicial y la sentencia ordena que, en adelante, la persona no sea detenida por esta causa. A diferencia del habeas corpus efectivo, el habeas corpus preventivo requiere realizar reuniones con las mujeres involucradas en la situación, no sólo para explicarles el significado y alcances del habeas corpus preventivo sino para recabar mayor información de los abusos cometidos contra ellas en las detenciones.

El habeas corpus preventivo se plantea contra la amenaza de privación de libertad, teniendo que probar dicha amenaza en un plazo de dos meses posteriores al hecho que lo demuestre. En el caso de las mujeres, la amenaza consiste en las propias detenciones sufridas en los últimos dos meses. Por ello, es necesario que ellas den sus testimonios con fecha cierta, para que éstos sean registrados por la asesora legal responsable del habeas corpus. Ellas tienen que estar dispuestas a utilizar sus nombres y documentos de identidad verdaderos, lo cual no siempre es fácil de conseguir. Se requiere recopilar pruebas de tales detenciones. Con el conjunto de estos elementos, se elaborará el recurso de habeas corpus, redactándolo, fundamentándolo y acompañando las pruebas. La presentación del habeas corpus preventivo se realizará por escrito ante el Juez Penal y se le hará seguimiento durante seis meses, hasta obtener la sentencia. Luego de ello, la sentencia favorable tiene que ser comunicada y explicada a las personas a quienes favorece. Si bien este recurso sirve para el grupo por el cual se interpone, el precedente es jurisprudencial, por lo que se espera que influya en la práctica del Poder Judicial frente a la prostitución.

5.3 Incidencia en las Municipalidades de Lima Cercado y de La Victoria frente al maltrato hacia las mujeres en prostitución informal.

Esta actividad está dirigida a lograr que la Municipalidad de Lima y la Municipalidad de La Victoria establezcan una política definida frente a la prostitución, respetando los compromisos internacionales asumidos por el Estado peruano y los derechos humanos de las mujeres. El Movimiento El Pozo trabaja con mujeres que ejercen la prostitución callejera en los distritos del Cercado de Lima (Jirón Caylloma) y La Victoria (Plaza Manco Cápac). Estas mujeres son maltratadas por los serenos municipales de dichos lugares, los que muchas veces actúan junto a efectivos policiales en operativos en los que se hostiliza a las mujeres en prostitución. Para lograr que estos municipios apliquen políticas municipales ajustadas al respeto de los derechos humanos, se requiere afianzar la relación con ellos. Considerando que cada municipio es un gobierno aparte, el proyecto diferenciará el trabajo a realizar, buscando lograr normas reglamentarias municipales para cada uno de ellas.

5.3.1 Formulación de norma reglamentaria de la Municipalidad de Lima Cercado que ordene el cese del maltrato hacia las mujeres en prostitución informal.

Se han previsto una serie de pasos para lograr una norma reglamentaria de la Municipalidad de Lima Cercado, orientada a que cese el maltrato de los funcionarios municipales hacia las mujeres que ejercen la prostitución informal. El primero de ellos es dirigirse por escrito al alcalde de Lima Cercado, solicitando una reunión y fundamentando la solicitud de que se deje de organizar operativos contra las mujeres y que cese el maltrato hacia ellas y que se emita una norma municipal reglamentaria orientada a eso. Para elaborar esta comunicación de manera fundamentada, es necesario el acopio de

normas nacionales e internacionales que se están transgrediendo a través de la política agresiva de los serenos.

Paralelamente, se recogerán los testimonios de las señoras que hubieran sido agredidas por funcionarios de la Municipalidad Metropolitana de Lima. En tanto que todos los operativos tienen la participación de los serenos, por lo que es importante recoger los testimonios que den cuenta de la participación de los serenos que hayan maltratado a las mujeres. Se tendrá especial cuidado en anotar las fechas exactas de estos operativos ya que, por lo general, tanto los policías como los serenos retiran la identificación de sus uniformes para que las mujeres no puedan identificarlos. Se espera que, como respuesta a la Carta fundamentada, la Municipalidad designe a sus representantes (regidoras/es o funcionarias/os) para atender la reunión solicitada. El proyecto comunicará a estos representantes del envío de cartas similares a las otras instituciones del Estado, tales como el Ministerio de la Mujer, la Defensoría de la Mujer y la Comisión de la Mujer del Congreso.

La preparación de las reuniones con representantes de la Municipalidad de Lima Cercado incluirá la recopilación de: reglamentos municipales internos relacionados con el trato a las personas; copia del vídeo de reportajes sobre alguna detención realizada recientemente; copias de noticias periodísticas sobre operativos violentos contra las mujeres realizados en Lima Cercado; registro de testimonios y fechas de las señoras que manifiestan haber sido maltratadas en Lima; documento sustentatorio elaborado sobre los delitos cometidos a través de esta política municipal y su contravención a normas nacionales e internacionales. En estas reuniones con las/os representantes de la Municipalidad de Lima Cercado, se presentarán los documentos preparados y sus pruebas, reiterándose y fundamentándose la solicitud de una norma municipal reglamentaria. Se espera que, como producto de estas reuniones, se elabore una propuesta de norma municipal reglamentaria.

El proyecto prevé apoyar a la Municipalidad en la formulación de la norma, preparando una propuesta de ésta, y luego de su formulación, se hará seguimiento a su formalización por parte de la Municipalidad de Lima Cercado. Como producto de este trabajo, se espera obtener la norma reglamentaria emitida por la Municipalidad Metropolitana de Lima, la que deberá ser aplicada por el personal de la Dirección de Seguridad Ciudadana (los serenos).

Pero la norma por sí sola no producirá un cambio en la actitud de los serenos, por lo que una vez lograda la norma municipal, se confeccionará y distribuirá material informativo conteniendo mensajes claros y alusivos a los derechos involucrados en el maltrato a las mujeres en prostitución, destinado a los serenos, a fin de sensibilizarlos para que entiendan y asuman el sentido de la norma municipal reglamentaria. El material informativo aludirá a la nueva orientación de la Municipalidad frente a la prostitución y, en especial, se explicará que nadie tiene derecho a maltratar a estas mujeres, a las que se debe reconocer como ciudadanas, con tantos derechos como los vecinos y como los clientes (quienes pocas veces son importunados).

5.3.2. Formulación de norma reglamentaria de la Municipalidad de La Victoria que ordene el no maltrato hacia las mujeres en prostitución informal.

En el distrito de La Victoria, se seguirán los mismos pasos que con la Municipalidad de Lima. Sin embargo, el proceso será distinto, ya que si bien tienen menos funcionarios/as municipales, su política hacia las mujeres ha mostrado mayor agresividad. La preparación

de la carta al alcalde de La Victoria se redactará con fundamentos que soliciten que: se deje de organizar operativos contra las mujeres; no se las maltrate; se emita una norma municipal reglamentaria donde se ordene el cese de maltrato. En esta carta se solicitará también una reunión con los representantes de este municipio. El acopio de normas nacionales e internacionales que son transgredidas a través de la política agresiva de los serenos de La Victoria es una tarea previa al envío de la carta a fin de ponerlas como anexos. La recopilación de testimonios, con fecha cierta, de las señoras maltratadas en los operativos realizados en el distrito de La Victoria es necesaria para sustentar la necesidad de cambiar esta política municipal.

La comunicación con las personas representantes de la Municipalidad de La Victoria implica informarles sobre el envío de cartas similares a la Ministra de la Mujer, a la Defensora de la Mujer y a la Presidenta de la Comisión de la Mujer del Congreso. El seguimiento a las respuestas de dichas instancias estatales ayudará en el proceso de conseguir un cambio en la política municipal.

Para la realización de las reuniones con las/os representantes de la Municipalidad de La Victoria se requiere recopilar previamente: reglamentos municipales internos relacionados con el trato a las personas; copias de vídeo de reportajes sobre alguna detención realizada recientemente; copias de noticias periodísticas referidas a operativos contra la prostitución realizados en La Victoria; testimonios y fechas de las señoras que manifiestan haber sido maltratadas; documento sustentatorio sobre los delitos cometidos a través de esta política municipal y su contravención a normas nacionales e internacionales.

En las reuniones con los representantes de la Municipalidad de La Victoria, se presentarán los documentos preparados, pruebas y anexos, reiterándose la solicitud de una norma municipal reglamentaria. Para ello será necesario elaborar previamente una propuesta a la norma municipal reglamentaria que se solicita y coordinar con los/as representantes de la Municipalidad de La Victoria tal elaboración a fin de que estén comprometidos con los contenidos de dicha norma. Luego, se hará la presentación formal de la propuesta de norma municipal reglamentaria y se dará seguimiento a su formalización por parte de la Municipalidad de La Victoria hasta obtener su emisión definitiva. Es importante que la norma se aplique desde el nivel interno, es decir, que los responsables de la Dirección de Seguridad Ciudadana den la orden de su cumplimiento a los serenos. Al igual que en los serenos del Municipio de Lima, se distribuirá material informativo orientado a sensibilizar a este personal.

5.4. Difusión y sensibilización

La estrategia de difusión y sensibilización atraviesa la ejecución del proyecto, remarcándose en los momentos más trascendentes. Así, se hará el seguimiento de cada paso tomado respecto de los habeas corpus y la incidencia en la Policía y en las Municipalidades de Lima y de La Victoria. La realización de estas actividades contará con el apoyo técnico del equipo de comunicación del Fondo de Población de las Naciones Unidas. La difusión de los diferentes aspectos a ser considerados en estas actividades contribuirá a la sensibilización de la comunidad en su conjunto frente al fenómeno social de la prostitución, quebrando mitos, estigmas y prácticas discriminatorias. Para ello, se han previsto dos actividades específicas: la publicación y presentación de un documento – eje al inicio del proyecto; y la publicación de un encarte el diario El Comercio, al final de éste.

5.4.1. Publicación y presentación de estudio sobre prostitución callejera y derechos humanos.

Gran parte de la amplia experiencia y conocimiento del Movimiento El Pozo en el tema de la prostitución callejera y los derechos humanos de las mujeres involucradas en esta actividad, está recogida en un documento inicial que precisa ser completado y editado para su publicación. El proyecto apoyará la conclusión, edición y publicación de dicho estudio, asumiendo que su difusión puede constituir un sustento a las diversas actividades consideradas en el proyecto, en especial aquellas referidas a la formulación de propuestas planteadas al Estado.

El estudio planteará un enfoque interdisciplinario sobre la prostitución, desde los planos teórico y práctico. En la medida de que son sumamente escasos los documentos que sobre el tema hay en el país; que desde el sector académico, la prostitución es un tópico poco trabajado, y que desde los medios de comunicación, la mayor parte de veces se toca el tema de manera superficial, la mirada distinta, realista y humana del documento constituirá un aporte importante. Una vez concluido el proceso de edición del estudio, será presentado públicamente a fin de hacer notar a la comunidad que la prostitución es un problema de derechos humanos que merece mayor preocupación y atención. La presentación pública del estudio será en un evento al que se invitará a representantes de instituciones públicas y privadas relacionadas con el tema.

5.4.2. Publicación y presentación del "Diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres en prostitución".

En el año 2002 el MIMDES encargó al Movimiento El Pozo la realización del estudio "Diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres en prostitución". Entre las fuentes de información que fueron consideradas están los medios de comunicación de prensa escrita de diez ciudades del país, así como un levantamiento de información de las ciudades Chiclayo, Chimbote, Iquitos, Pucallpa, Huánuco, Huancayo, Cusco y Tacna, además de Lima y Callao. El diagnóstico incluye un análisis basado en la intervención del Estado frente a los derechos humanos de las mujeres.

Una vez concluida la edición y publicación del diagnóstico y en tanto contiene recomendaciones expresas para diferentes sectores, será expuesto a los titulares de los sectores de Educación, Salud, Interior, Defensoría de la Mujer y Comisión de la Mujer o sus representantes en un desayuno de trabajo. Se espera que el debate que se propicie en esta reunión favorezca el compromiso de estos sectores frente a la eliminación de las detenciones ilegales, y la promoción de los derechos humanos de las mujeres involucradas en la prostitución.

5.4.3. Diseminación de la información

El cumplimiento del objetivo de sensibilizar a la comunidad implica una constante manifestación de ideas y opiniones a través de la producción de materiales de distribución masiva. Estos materiales serán folletos donde figuren las propuestas hacia diversos sectores de la sociedad civil y del Estado. Dichos folletos serán distribuidos a las organizaciones no gubernamentales que trabajan sobre derechos humanos con mujeres y con jóvenes. Así también, se elaborarán materiales dirigidos a los medios de comunicación que tienen un rol importante de presentación del tema y, a las instituciones públicas involucradas con este problema social. El material base de estos folletos serán los diversos folletos y materiales del centro de documentación del Movimiento El Pozo,

único en América Latina, especializado en el tema. Esta actividad se realizará de manera permanente a lo largo de la ejecución del proyecto.

5.4.4. Publicación de encarte

El proyecto prevé la publicación de un encarte en el Diario El Comercio en el que se refleje la problemática de la prostitución, se hagan manifiestas las formas de discriminación ejercida contra las mujeres y, se enfatice la necesidad de una decisión política y social favorable al desarrollo como personas de las mujeres que se prostituyen. El encarte debe resaltar los compromisos internacionales asumidos por el Estado frente al problema de la explotación sexual de la mujer. Así mismo, dará cuenta de los logros alcanzados en la gestión con las instituciones estatales a las cuales les corresponde ocuparse del problema. Está prevista su publicación hacia el final del período de ejecución del proyecto para remarcar los avances logrados en su ejecución. Este encarte buscará - de una forma gráfica y comunicacional- proyectar un enfoque nuevo frente a la prostitución como problema social que nos involucra a todos/as, sociedad civil y Estado y de la responsabilidad social que tenemos frente a él.

6. MONITOREO Y EVALUACIÓN

El monitoreo y seguimiento será realizado por el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, en estrecha coordinación con la Dirección del Proyecto y el UNFPA. El Movimiento El Pozo elaborará informes trimestrales dando cuenta de los avances en la ejecución del proyecto. La evaluación del Proyecto se realizará entre el Fondo de Población de Naciones Unidas, el MINDES y la dirección del proyecto, correspondiente al Movimiento El Pozo.

7. PLAN DE TRABAJO

El plan de trabajo va acompañado del cronograma anual de actividades, especificando el orden en que se va a realizar las actividades, conforme a la estrategia señalada.

7. PLAN DE TRABAJO Y CRONOGRAMA ANUAL DE ACTIVIDADES

Título del Proyecto: Acciones para mejorar la intervención frente a la prostitución en el marco de los DDHH de las mujeres.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1: Promover en las políticas de Estado, el establecimiento de normas y mecanismos legales orientados a impedir las detenciones ilegales y el maltrato dirigido a las mujeres que ejercen la prostitución informal.

ACTIVIDADES	INDICADOR	SEMESTRE I					SEMESTRE II				
1. Formulación de directiva policial <ul style="list-style-type: none"> Fundamentación y envío de cartas. Seguimiento a respuestas. Recopilación de normas y reglamentos. Emisión de copias de vídeo de detención. Registro de testimonios de detenciones. Elaboración de documento sustentatorio. Redacción de artículos y notas de prensa. Colocación de artículos y notas. Reuniones con representantes. Presentación de documentos y pruebas. Exhibición de vídeo de detención. Reiteración de solicitud de directiva. Elaboración de propuesta de directiva. Coordinación para elaborar directiva. Diseño de afiche contra detención ilegal. Distribución y exhibición de afiche. Presentación formal de propuesta. Seguimiento a formalización de directiva. Obtención de directiva policial. 	<ul style="list-style-type: none"> Cartas enviadas. Respuestas verificadas. Normas recopiladas. Copias de vídeo hechas. Testimonios registrados. Sustentación elaborada. Tres artículos redactados. Artículos y notas publicados/as. Dos reuniones realizadas. Documentos presentados. Vídeo exhibido. Solicitud reiterada de directiva. Propuesta elaborada. Dos reuniones de trabajo dadas. Afiche confeccionado. Afiches colocados en exhibición. Propuesta presentada. Cartas reiterativas enviadas. Directiva policial emitida. 	X									
			X								
			X								
			X								
				X							
				X							
				X	X						
				X		X					
			X								
						X					
						X					
							X				
							X	X			
							X	X			
								X	X		
										X	
										X	
											X
2. Propuesta del tema en la currícula policial <ul style="list-style-type: none"> Elaboración de compendio normativo. Reproducción y entrega de compendio. Elaboración y entrega de la propuesta. 	<ul style="list-style-type: none"> Compendio elaborado. Compendios entregados. Propuesta hecha y entregada. 	X	X								
				X	X						
						X	X	X			

ACTIVIDADES	INDICADOR	SEMESTRE I						SEMESTRE II					
2. <u>Recurso de habeas corpus (HC) efectivo</u>													
• Confección de estrategia legal	- Estrategia legal confeccionada	X	X	X									
• Reunión explicativa con las mujeres.	- Dos reuniones explicativas.	X											
• Elaboración de recurso HC efectivo.	- HC efectivo elaborado.	X											
• Coordinación con mujeres y Defensora.	- Acuerdo hecho con Defensora.	X											
• Verificación de la detención.	- Detención producida.		X										
• Solicitud de liberación al Juez Penal.	- Liberación ejecutada por el juez.		X										
• Planteamiento formal de HC efectivo.	- Recurso HC efectivo presentado.		X										
• Seguimiento judicial del recurso.	- Resolución judicial de admisión.			X	X	X							
• Obtención de la sentencia judicial.	- Sentencia judicial emitida.						X						
• Comunicación e información a mujeres.	- Dos reuniones informativas.						X						
3. <u>Recurso de habeas corpus preventivo</u>													
• Confección de estrategia legal	- Estrategia legal confeccionada	X	X	X									
• Reunión explicativa con las mujeres.	- Dos reuniones explicativas.		X										
• Recopilación de pruebas de detenciones.	- Pruebas sistematizadas.												
• Elaboración de recurso HC preventivo.	- HC preventivo elaborado.			X									
• Planteamiento formal de HC preventivo.	- HC preventivo presentado.				X								
• Seguimiento judicial del recurso.	- Resolución judicial de admisión.					X	X	X	X				
• Obtención de la sentencia judicial.	- Sentencia judicial emitida.									X			
• Comunicación e información a mujeres.	- Dos reuniones informativas.										X		

[illegible]

OBJETIVO ESPECÍFICO 2: Promover el respeto de los derechos humanos de las mujeres inmersas en la prostitución callejera, en especial el derecho a la libertad personal y el derecho a la integridad física y psicológica, vulnerados por la práctica sistemática de la detención ilegal.

ACTIVIDADES		INDICADOR		SEMESTRE I						SEMESTRE II					
6. Publicación y Presentación de Estudio															
• Revisión y corrección de documento		- Estudio revisado y corregido			X	X									
• Edición de estudio		- Estudio editado				X									
• Diseño de publicación		- Pre-publicación diseñada				X									
• Impresión de estudio		- Publicación impresa					X								
• Contratación de local y servicios		- Local y servicios contratados					X								
• Convocatoria de participantes		- Convocatoria hecha						X							
• Realización de evento de presentación		- Evento realizado						X							
7. Publicación y Exposición de consultoría															
• Revisión de resultados de la consultoría		- Consultoría revisada		X											
• Edición de consultoría		- Consultoría editada		X	X										
• Impresión y publicación		- Consultoría impresa y publicada			X										
• Convocatoria a ministros o representantes		- Convocatoria realizada				X									
• Exposición en desayuno de trabajo		- Consultoría expuesta				X									
• Planteamiento de compromiso		- Compromiso planteado				X									
8. Diseminación de información															
• Producción e impresión de folletos		- Folletos producidos e impresos		X	X	X									
• Distribución masiva de folletos del tema		- Folletos distribuidos			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
9. Publicación de encarte															
• Elaboración de contenidos de encarte		- Contenidos elaborados										X			
• Edición y corrección periodística		- Estilo periodístico aplicado										X			
• Coordinación con el Diario El Comercio		- Trato con Diario El Comercio											X		
• Diseño de encarte		- Encarte diseñado											X		
• Publicación de encarte		- Encarte publicado												X	X

8. DESCRIPCION Y JUSTIFICACION DE LOS INSUMOS DEL PROYECTO

Línea 10: PERSONAL

Esta línea cubrirá los honorarios de las personas contratadas para la realización del proyecto. Estas son una abogada y una asistente social. Ambas profesionales deberán tener un amplio conocimiento y experiencia en el tema y estar comprometidas con el trabajo realizado por el Movimiento El Pozo.

Línea 16.51.- Abogada: La abogada es responsable del enfoque jurídico de Derechos Humanos dentro del cual debe efectuarse el Proyecto. Dada la complejidad y especialización del tema, se requiere que esta profesional lo conozca a profundidad y que tenga una posición analítica basada en elementos jurídicos básicos tales como las normas internacionales, políticas estatales, procedimientos judiciales sobre el problema, así como sus efectos en los derechos de las mujeres involucradas.

Número de meses 12

Honorario mensual S/.3,000

Costo total S/.36,000

Total Línea 16.51: S/.36,000

Línea 16.52.- Asistente social: Esta profesional aportará su experiencia en el trabajo directo con las mujeres, cuyas vivencias constituyen la base de lo que se quiere modificar. Asimismo, apoyará en la interacción con las instituciones públicas y privadas con las cuales se va a desarrollar el Proyecto. La relación cercana entre esta profesional y las mujeres en prostitución callejera es un elemento clave para el Proyecto, ya que este grupo constituye una población difícil y desconfiada. Esta relación será apoyada por el equipo de asistentes sociales, cuyos honorarios son parte del aporte institucional del Movimiento El Pozo.

Número de meses 12

Salario mensual S/. 1,300

Costo total S/.15,600

Total Línea 16.52: S/.15,600

COSTO TOTAL LÍNEA 10

S/.51,600

Línea 21: SUB CONTRATOS GENERALES

En esta línea se considera los subcontratos a realizar para formular los documentos conceptuales y sustentatorios de la intervención. La elaboración de documentos conceptuales y sustentatorios será realizada por profesionales especialistas en la materia de cada ámbito (el policial, el judicial y el municipal). La confección de estos documentos dará lugar a una revisión y corrección exhaustiva de la dirección del proyecto. Serán documentos básicamente conceptuales para sustentar las intervenciones en los diferentes ámbitos.

Línea 21.01: Subcontrato para la elaboración de la estrategia de habeas corpus

La Estrategia del Habeas Corpus estará a cargo de una/o abogada/o especialista en esta materia. La Dirección del proyecto trabajará estrechamente con el o la consultora, aportando el conocimiento del Movimiento El Pozo acerca de la problemática de la prostitución, de las vulneraciones a los derechos de las mujeres y de su relación con el Derecho Constitucional.

Total Línea 21.01: S/.3,000

Línea 21.02: Subcontrato para la elaboración de propuesta de directiva policial

La elaboración de la Propuesta de Directiva Policial requiere la participación de un/a profesional en Derecho con conocimiento de las directivas policiales que existen con relación a diversos temas de los que se ocupa la Policía. Generalmente, las directivas existentes se refieren a la prostitución de la misma manera que a los delitos; por ello, la propuesta debe tener un enfoque especial basado en los Derechos Humanos y en la sustentación de que la prostitución no es un delito.

Total Línea 21.02: S/.5,000

Línea 21.03: Subcontrato para la elaboración de propuesta de norma municipal

La Propuesta de Norma Municipal será realizada por una/un profesional conocedora del ordenamiento jurídico edil y las normas municipales existentes. Esta propuesta también será trabajada estrechamente con el equipo técnico del proyecto (personal del Movimiento El Pozo), el que aportará la constatación de los errores y ausencias de las políticas municipales para enfrentar el fenómeno social de la prostitución.

Total Línea 21.03: S/.4,000

Línea 21.04: Subcontrato para la elaboración de propuesta de incorporación en la currícula policial

La Propuesta de incorporación a la Currícula Policial será desarrollada por un profesional de preferencia en educación, con conocimiento de la currícula policial actual y con experiencia en la conducción de talleres de capacitación sobre el problema social de la prostitución.

Total Línea 21.04: S/.1,600

Línea 21.05: Subcontrato para elaboración de compendio de normas legales:

El acopio sistematizado de la información jurídica respecto al tema, implica un trabajo especializado, de un/una experto en leyes. El compendio apoyará con elementos técnicos la elaboración de la propuesta de incorporación del tema de prostitución en la currícula policial.

Total Línea 21.05: S/.4,800

Línea 21.06: Subcontrato para elaboración de encarte periodístico

El proyecto prevé la publicación de un encarte en un diario de amplia circulación nacional, en el que se refleje la problemática de la prostitución, se hagan manifiestas las formas de discriminación ejercida contra las mujeres y, se enfatice la necesidad de una decisión política y social frente al problema. Se prevé que el encarte tenga una extensión de ocho carillas tamaño suplemento. La elaboración de su contenido será encargada a un/una especialista en el tema.

Total Línea 21.06: S/.7,000

COSTO TOTAL LINEA 21:

S/.25,400

Línea 26: SUBCONTRATOS PUBLICACIONES E INFORMACION

En esta línea se consideran todos los gastos relacionados con publicaciones y diseminación de información.

Línea 26.01: Publicación de encarte.- El proyecto prevé el contrato con un diario de circulación nacional para la publicación de un encarte sobre el problema social de la prostitución, las normas legales y los convenios existentes al respecto. Esta actividad es

clave en la estrategia de difusión y sensibilización del proyecto. El encarte contará con ocho carillas tamaño suplemento. El costo estimado de su publicación es S/.40,000

Costo Línea 26.01: S/.40,000

Línea 26.02: En esta línea se incluyen los costos de los subcontratos necesarios para la edición y el diseño de los materiales considerados en el proyecto, tales como los estudios, el compendio, los afiches, los trípticos, los folletos y el encarte.

a) Edición y diseño gráficos del estudio sobre prostitución callejera y derechos humanos, destinado a sensibilizar a la comunidad en su conjunto, como parte de la estrategia de difusión y sensibilización del proyecto.

- Costo estimado del trabajo de edición: S/.2,000

- Costo estimado del diseño gráfico: S/.1,000

b) Diseño gráfico de los afiches: S/.1,000

c) Diseño gráfico de compendio de normas: S/.1,000

d) Elaboración y diseño gráfico de los trípticos a elaborarse en el marco del proyecto:

- Elaboración de contenidos: S/. 900

- Diseño gráfico: S/. 500

e) Edición y diseño del estudio "Diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres en prostitución":

- Edición: S/.2,000

- Diseño gráfico: S/.1,000

f) Elaboración de los diversos folletos considerados en el proyecto para diseminar información acerca de los derechos de las mujeres involucradas en la prostitución.

- Elaboración de contenidos: S/.1,500

- Diseño gráfico: S/. 700

g) Edición y diseño gráfico de encarte a publicarse en diario de circulación nacional.

- Edición: S/.1,500

- Diseño gráfico: S/.3,500

Costo Línea 26.02: S/.16,600

COSTO TOTAL DE LINEA 26:

S/.56,600

Línea 33: REUNIONES

Línea 33.01: En esta línea se consideran los costos de las dos reuniones previstas en el proyecto:

a) Reunión para presentar resultados de estudio: Una vez concluido el proceso de edición del estudio sobre prostitución, será presentado públicamente en un evento al que se invitará a representantes de instituciones públicas y privadas relacionadas con el tema. Se estima en 200 personas la asistencia a este evento.

Costo estimado de la reunión:

Impresión de invitaciones S/. 400

Alquiler de local S/.1,600

Alquiler de equipo de audio S/.1,000

Refrigerios (S/.10 x 200 personas) S/.3,000

Sub-total: S/.6,000

b) Reunión para presentar "Diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres en prostitución": En la medida que este estudio contiene recomendaciones expresas para diferentes sectores, será expuesto a los titulares de los sectores de Educación, Salud,

Interior, Defensoría de la Mujer y Comisión de la Mujer o sus representantes en un desayuno de trabajo. No se considera el alquiler de local, porque la reunión se realizará en el MIMDES.

Costo estimado de desayuno de trabajo: S/.1,260

Costo total de Línea 33.01:

S/.7,260

Línea 40: EQUIPO

Línea 41.98. Equipo fungible: en esta línea se considera el equipo y materiales fungibles necesarios para la implementación del proyecto, tales como casetes de audio y video, cintas de impresora, papel, etc.

Costo total Línea 41.98:

S/. 3,000

LINEA 52: REPORTES E IMPRESIONES

En esta línea se consideran los costos de impresión y publicación de los diferentes materiales a ser utilizados en las actividades del proyecto.

- a) Impresión del estudio sobre prostitución callejera y derechos humanos. Se imprimirán 5 mil ejemplares de este estudio. Se estima el costo de impresión en:
S/.15,000
- b) Impresión de "Diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres en prostitución". Se imprimirán mil ejemplares del estudio. Su costo estimado es:
S/.15,000
- c) Impresión de los afiches a emplear en el trabajo con el personal de las comisarías y los municipios. Se calcula que será necesario imprimir unos 5 mil afiches. Su costo estimado es:
S/.3,000
- d) Impresión de los trípticos destinados al trabajo con los funcionarios municipales. Se imprimirán 3 mil ejemplares. Su costo estimado es:
S/.800
- e) Impresión de folletos destinados al trabajo de sensibilización con empleados y funcionarios de municipios y comisarías. Se prevé imprimir unos 5 mil de estos folletos. Su costo estimado es:
S/.2,200
- f) Impresión del compendio sobre las normas relativas a la prostitución. Se imprimirán mil compendios. Se estima el costo de su impresión en:
S/.15,000

Costo total Línea 52:

S/.51,000

Línea 53: Misceláneos

En esta línea se consideran los costos de comunicaciones directamente relacionados con las actividades del proyecto (teléfono, fax, correo). Se estima un gasto aproximado de S/.817.00 por mes, lo que hace un total de S/.9,800.00 en los doce meses de ejecución del proyecto.

Costo total Línea 53:

S/.9,800

PRESUPUESTO TOTAL:

S/.204,660

9. PRESUPUESTO DEL PROYECTO

LP	Denominación	1er. Trim.	2do. Trim.	3er. Trim.	4to. Trim.	Total
10	PERSONAL					
16.51	Abogada	9,000	9,000	9,000	9,000	36,000
16.52	Asistente Social	3,900	3,900	3,900	3,900	15,600
16.59	Sub total					51,600
21	SUBCONTRATOS					
21.01	Elab. Estrategia Habeas Corpus	3,000				3,000
21.02	Elab. Directiva Policial		5,000			5,000
21.03	Elab. norma municipal		4,000			4,000
21.04	Elab. Currícula policial		1,600			1,600
21.05	Elab. Compendio normas	4,800				4,800
21.06	Elab. Encarte periodístico			7,000		7,000
21.99	Subtotal					25,400
26	PUBLICACION E INFORMACION					
26.01	Publicación de encarte				40,000	40,000
26.02	Edición y diseño de mat.					
	a) Estudio Prost. Callej.	3,000				3,000
	b) Afiche			1,000		1,000
	c) Compendio normas		1,000			1,000
	d) Trípticos				1,400	1,400
	e) Estudio "Diag. Nac..."	3,000				3,000
	f) Folletos	1,500	700			2,200
	g) Encarte diario				5,000	5,000
26.99	Subtotal					56,600
33	REUNIONES					
33.01	a) Presentación estudio		6,000			6,000
	b) Presentación diagnós.			1,260		1,260
33.99	Subtotal					7,260
40	EQUIPO					
41.98	Equipo fungible	750	750	750	750	3,000
41.99	Subtotal					3,000
52	REPORTES E IMPRESIONES					
	a) Estudio Prots. Callej.	15,000				15,000
	b) Diagnóstico Nac.	15,000				15,000
	c) Afiches		3,000			3,000
	d) Trípticos	800				800
	e) Folletos		2,200			2,200
	f) Compendio		15,000			15,000
52.99	Subtotal					51,000
53	MISCELANEOS					
	Misceláneos	2,450	2,450	2,450	2,450	9,800
53.99	Subtotal					9,800
	TOTAL	62,200	54,600	25,360	62,500	204,660

10. INSUMOS DEL GOBIERNO Y DE LA ENTIDAD EJECUTORA

APORTE DEL MINISTERIO DE LA MUJER Y DESARROLLO SOCIAL	S/.26,800.00
<ul style="list-style-type: none"> • Cumplimiento de su función de promoción de igualdad de oportunidades con equidad de género como ente rector del Estado en dicha materia • Supervisión de una funcionaria con cargo directoral (un décimo de su tiempo sobre S/.7,000 al mes x 12 meses) • Monitoreo de una funcionaria encargada de coordinar con institución ejecutora (un quinto de su tiempo sobre S/.5,250 al mes x 12 meses) • Trabajo secretarial (un décimo de tiempo sobre S/.1,000 al mes x 12 meses) • Comunicaciones con otros sectores (S/.300 x 12 meses) • Valor estimado de uso del local ministerial para las reuniones con otros sectores (S/.500 x 2 reuniones) 	<p>No cuantificable</p> <p>8,400.00</p> <p>12,600.00</p> <p>1,200.00</p> <p>3,600.00</p> <p>1,000.00</p>
APORTE DEL MOVIMIENTO EL POZO	S/.125,250.00
<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración preliminar de Estudio sobre Prostitución Callejera y Derechos Humanos • Actualización de Estudio (honorarios) • Actualización del estudio "Diagnóstico nacional sobre la situación de las mujeres en prostitución". • Equipo de trabajadoras sociales que mantienen relación con las mujeres inmersas en la prostitución callejera (S/.5,000 x 12 meses) • Movilidad a la zona de prostitución callejera (S/.25 x 44 semanas) • Una secretaria (S/.700 x 12 meses) • Valor estimado de uso del inmueble (S/.1,300 x 12 meses) • Una computadora • Un televisor • Una video grabadora • Una radio grabadora • Trabajo y gastos administrativos (administración, contabilidad e impuestos) • Comunicación vía teléfono, correo electrónico e internet (S/.300 x 12 meses) • Servicios de agua y luz 	<p>S/.14,000.00</p> <p>3,000.00</p> <p>6,000.00</p> <p>60,000.00</p> <p>1,100.00</p> <p>8,400.00</p> <p>15,600.00</p> <p>2,000.00</p> <p>100.00</p> <p>200.00</p> <p>50.00</p> <p>10,000.00</p> <p>3,600.00</p> <p>1,200.00</p>
FONDO DE POBLACIÓN DE NACIONES UNIDAS	S/.204,660.00
<ul style="list-style-type: none"> • Aporte económico al proyecto 	S/.204,660.00
TOTAL	S/.356,710.00