

**Solicitud de Subprograma
del
Gobierno de Perú
al
Fondo de Población de las Naciones Unidas**

País:	Perú
Fecha de aprobación del Programa de País	Enero 2001
Area del Subprograma:	Población y Estrategias de Desarrollo
Fecha de presentación:	
Duración:	Abril 2002- Diciembre 2005
Fecha de Iniciación:	Abril 2002
Contribución UNFPA:	US\$ 2.6 millones (1.2 recursos regulares, 1.4 otros)

Firmado



Por el Gobierno

23 AGO. 2002

Fecha



Por el UNFPA

17-07-02

Fecha

INDICE

- I. ANTECEDENTES
 - A. CONTEXTO DEL SUBPROGRAMA
 - 1. Tendencias socio-económicas y demográficas
 - 2. La Política Nacional de Población
 - 3. El Plan Nacional de Población 1998-2002
 - 4. Aspectos del contexto relevantes para el Subprograma
 - 5. Financiamiento de programas de población y desarrollo
 - B. ASISTENCIA PASADA Y ACTIVIDADES RELACIONADAS
 - 1. V Programa
 - C. COBERTURA GEOGRAFICA
 - D. BENEFICIARIOS
 - E. VENTAJAS COMPARATIVAS DEL UNFPA
- II. REVISION DE OBJETIVOS, PROPOSITOS, RESULTADOS Y ACTIVIDADES
 - A. OBJETIVO
 - B. PROPOSITO Y RESULTADOS
 - C. RESULTADOS Y ACTIVIDADES
- III. ASPECTOS TRANSVERSALES
 - A. INFORMACION EDUCACION Y COMUNICACION
 - B. EQUIDAD DE GÉNERO Y EMPODERAMIENTO DE LA MUJER
- IV. CAPACIDAD NACIONAL
- V. MODALIDAD DE IMPLEMENTACION Y EJECUCION DEL SUBPROGRAMA
- VI. MONITOREO Y EVALUACION DEL SUBPROGRAMA
- VII. ACTIVIDADES RELACIONADAS Y OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO
- VIII. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO DEL GOBIERNO

ANEXOS

- A. MARCO LOGICO

I. ANTECEDENTES

A. CONTEXTO DEL SUBPROGRAMA

1. TENDENCIAS SOCIO-ECONÓMICAS Y DEMOGRÁFICAS

La población del Perú es una de las más heterogéneas de América Latina. Las diferencias económicas, geográficas y sociales, la diversidad de grupos étnicos y culturales y los contrastes en materia de oportunidades, apuntan hacia la necesidad de una integración económica y social. La diversidad cultural, étnica y racial presentan un país multidimensional, con poblaciones diferenciadas en lo objetivo y subjetivo. En relación a otros países de América del Sur, el Perú se ubica en un nivel de desarrollo económico intermedio.

El Perú, como muchos países de Latinoamérica, sufrió a lo largo de los años ochenta, las consecuencias del retroceso de su renta per cápita hasta los niveles de diez y hasta quince años atrás, circunstancia que marcó dicho período como "década perdida para el desarrollo".

La década siguiente se caracterizó las reformas estructurales. Para afianzar en el país una economía de libre mercado apoyadas en lo político por un régimen que dismanteló su precaria institucionalidad. Luego de diez años de éstas, el Perú inició desde el año 2000 un nuevo proceso de transición democrática, en condiciones más severas de pobreza. Al 2001, la pobreza había aumentado a 54.8%, de 42% en 1997 y 48% en el año 2000¹.

El grueso de esta pobreza, sigue concentrándose en el medio rural (31% de población del país) y entre la población indígena de la Sierra y Selva (25% de la población), siendo la pobreza urbana también de fuerte presencia toda vez que el país experimentó en los últimos 30 años un proceso sostenido de urbanización, sin que a la par los sistemas legal, productivo y económico se ajustaran a esta nueva conformación social y poblacional abriendo las oportunidades que ésta exigía. La población pobre, tanto rural como urbana, sobrevive en el ámbito de la ilegalidad e informalidad. El Perú es un país en el que conviven una sociedad, cultura y economía oficiales con otras informales, profunda y violentamente divorciadas de la primera.

En julio del 2001, Alejandro Toledo fue elegido presidente. El nuevo gobierno, enfrenta dos problemas estructurales: la persistente pobreza en la que vive una mitad de los peruanos y peruanas y la debilidad y el dismantelamiento de las instituciones del Estado y sociedad. La crisis política del 2000 influyó enormemente en la recuperación del crecimiento económico, que pudo haber sido mayor. El nuevo gobierno tendrá que enfrentar los altos niveles de desempleo y subempleo, además de priorizar la lucha contra la pobreza y el proceso de descentralización.

Bajo un enfoque de economía de mercado "con rostro humano" y de prudencia fiscal (el déficit fiscal está alrededor del 3% del PBI), la administración intenta hacer de la reducción de la pobreza el eje de su plan de gobierno 2002-2006. Para ello ha definido dos estrategias, una de generación de empleo por grupos sociales, priorizando a los de extrema pobreza en el corto plazo, y reestructuración del presupuesto nacional a favor de los sectores sociales (salud y educación)², y otra de descentralización.

La puesta en marcha de estas estrategias ha movilizado tanto interna como externamente los esfuerzos de concertación y de búsqueda de alianzas por parte del nuevo gobierno. La

¹ Hasta 1997 se identificaban los estratos A, B, C y D. Los 10 años del modelo neoliberal crearon un nuevo estrato socioeconómico, el estrato E (peruanos/as que sobreviven con menos de un dólar al día).

² Se han puesto en marcha los programas de emergencia "A Trabajar" rural y urbano con el apoyo internacional y de la capacidad que alcance el erario.

conformación de una **Mesa de Países Donantes** ha sido uno de los logros más claros en tal sentido.

El Perú se caracteriza por un avance rápido en la transición demográfica. Las cuatro décadas finales del siglo pasado se caracterizaron por una significativa reducción de las tasas de mortalidad y fecundidad, así como un acelerado crecimiento de la población urbana, favorecido por una importante migración rural-urbana. La tasa promedio de crecimiento anual se redujo de 2.8 % en el período 1961-1972, a 1.7 % en el 2000. Las proyecciones oficiales estiman que la población del Perú será de 25.9 millones para mediados del 2000. Hacia el año 2010 será de aproximadamente 30.0 millones, y para el año 2025 se estima que llegará a los 35.7 millones de habitantes. Un rápido proceso de incremento de la población urbana tuvo lugar desde 1969, lo que llevó a un nivel de urbanización de 72% para el año 2000. Actualmente Lima Metropolitana concentra al 29% de la población nacional (7.8 millones de habitantes).

El promedio de hijos por mujer al final de su vida reproductiva o la tasa global de fecundidad (TGF) del Perú ha mostrado un significativo descenso desde los años sesenta, declinando de 6.8 hijos por mujer en 1965, a 3.5 en 1996 y a 2.9 en el año 2000. Sin embargo, este descenso de la fecundidad no ha sido uniforme en los distintos ámbitos geográficos y contextos socioculturales del país. Los sectores más pobres y con bajos niveles de educación, así como de las áreas rurales, mantienen tasas elevadas de fecundidad y mortalidad en comparación con la población de las áreas urbanas con mayores niveles de educación. La tasa de prevalencia de uso de anticonceptivos en mujeres actualmente unidas se incrementó de 57% en 1990 a 69% en el 2000.

El uso de métodos modernos se incrementó de 31% en 1990 a 50 % en el 2000. Los métodos más frecuentemente usados son el DIU, la esterilización femenina y los inyectables. El descenso de la fecundidad se ha producido mayormente en mujeres de 30 años y más. En los grupos más jóvenes la fecundidad ha variado muy poco. Durante la última década se ha mantenido prácticamente constante en el grupo de 15 a 19 años. Las adolescentes de 15 a 19 años tienen una tasa de fecundidad específica de 75 nacimientos por mil mujeres. Sin embargo, esa tasa es de 55 entre las adolescentes urbanas, mientras que en las áreas rurales es casi tres veces más alta (139 por mil). Se estima que en el año 2000 alrededor del 11% de las adolescentes (15 a 19 años) ya son madres.

En el Perú de hoy a inicios del siglo XXI, las marcadas diferencias en los niveles de fecundidad no responden a disparidades en los ideales reproductivos de los diferentes sectores sociales. Ellas reflejan capacidades diferenciadas de estos sectores para acceder a opciones, una clara expresión de inequidad social. Al año 2000 el promedio de hijos por mujer al final de su vida reproductiva (TGF) en Huancavelica fue de 6.1, en comparación con un tamaño familiar deseado de 3.0 hijos. El número deseado de hijos entre mujeres sin educación fue de 3.0 hijos mientras que lo observado fue de 5.1. Al mismo tiempo, las mujeres con educación superior prácticamente alcanzaron sus ideales reproductivos (1.5 hijos deseados vs. 1.8 hijos nacidos).

2. LA POLITICA NACIONAL DE POBLACION

Desde 1985 el Perú cuenta con una política de población explícita. La misma contempla medidas concretas, metas específicas y una entidad gubernamental designada para formular e implementar sus objetivos. Desde 1987, la Ley de Política Nacional de Población ha servido de marco para la formulación e implementación de tres Programas y Planes Nacionales de Población.

En la década de los 90, en el marco de la política económica de ajuste y estabilización, los aspectos poblacionales se convirtieron en parte de un plan integral de la política de desarrollo. El esfuerzo del Gobierno por integrar los aspectos poblacionales se centró principalmente en la salud reproductiva, especialmente la planificación familiar, la prevención del embarazo adolescente, la promoción de los derechos de la mujer y la educación sexual como elementos básicos en la estrategia de lucha contra la pobreza.

Uno de los factores que contribuyó a centrar la atención hacia los temas de salud reproductiva fue la desactivación de Consejo Nacional de Población (CONAPO), institución que en su momento postuló un enfoque holístico de población. Luego de la desactivación del CONAPO, las acciones más significativas en temas de población pasaron a ser aquellas conducidas por los Ministerios de Salud y de Educación, especialmente en salud reproductiva y planificación familiar y, posteriormente, los temas relacionados con mejorar la situación de la mujer, con la creación del Ministerio de Promoción de la Mujer y del Desarrollo Humano (PROMUDEH).

Es así que, durante la década del 90 los temas tradicionales del campo de población y desarrollo y temas emergentes, como poblaciones adultas mayores, juventud, medio ambiente y migraciones fueron postergados.

Al iniciar su mandato en julio del 2001, el gobierno asumió también la tarea de corregir los errores o debilidades del anterior régimen en términos de la implementación de la política nacional de población.

En línea con la prioridad otorgada a la lucha contra la pobreza, este gobierno busca enmarcar sus Lineamientos Básicos de la Política Social en un horizonte de mediano plazo, formando consensos alrededor de las principales decisiones para convertirlas en políticas de Estado, cuya aceptación trascienda un período de Gobierno. Desde el punto de vista institucional esto implica que algunas entidades gubernamentales sean fortalecidas y otras pasen a ser desactivadas o a tener menor peso político. Institucionalmente, es el Fondo de Compensación y Desarrollo Social (FONCODES) el organismo encargado de encabezar la lucha contra la pobreza. Se trata de un organismo descentralizado autónomo, que depende directamente de la Presidencia de la República del Perú.

En cuanto a la institución responsable de la política nacional de población, ésta continúa siendo la Gerencia de Desarrollo Humano del Promudeh que tiene el mandato de asegurar su implementación, y es responsable de interactuar con instituciones clave como FONCODES para integrar los aspectos poblacionales en los esfuerzos de lucha contra la pobreza. Es en este contexto que se elabora el presente Subprograma.

3. EL PLAN NACIONAL DE POBLACION 1998-2002

Incorporando los acuerdos y compromisos asumidos en la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de El Cairo, el Gobierno aprobó el Plan Nacional de Población 1998-2002 (PNP) cuyo objetivo general es “contribuir a lograr la equidad social en el país, procurando disminuir las desigualdades socio-económicas, de género y las brechas urbano-rurales e interregionales en la calidad de vida, priorizando el objetivo nacional de reducción de la pobreza extrema, velando por el respeto irrestricto de los derechos de las personas y promoviendo la mayor integración de los factores demográficos en las políticas y estrategias de desarrollo”.

La aprobación del PNP vino a rectificar, por lo menos nominalmente, la situación de desigualdad entre el énfasis en la salud reproductiva y los temas de población y desarrollo (PED). Sin embargo, el Plan fue implementado casi exclusivamente en los aspectos relacionados con salud reproductiva (tanto educación como servicios).

La instancia encargada de dirigir, coordinar y supervisar la implementación del PNP 1998-2002 es la Comisión de Coordinación para la Implementación del PNP (COORDIPLAN). Entre sus funciones, se encuentra la coordinación con las entidades de cooperación técnica para la movilización de recursos necesarios para la adecuada ejecución del PNP. Sin embargo, COORDIPLAN no fue dotada con los recursos humanos y financieros suficientes para cumplir la misión asignada.

El PNP 1998-2002 culminará su ciclo establecido antes del término del Sexto Programa de Cooperación UNFPA - Perú. El Sexto Programa de Cooperación se fundamentó en el PNP y se negoció y acordó con el Gobierno saliente, cuyos planes y programas han sido posteriormente repudiados. Sin embargo, la Política Nacional de Población sigue vigente. Las estrategias y objetivos del presente Subprograma de Población y Estrategias de Desarrollo se enmarcan en la misma.

4. ASPECTOS DEL CONTEXTO RELEVANTES A SER ATENDIDOS POR EL SUBPROGRAMA

Los Lineamientos de Política Social del gobierno del Presidente Toledo definen dos estrategias fundamentales: la lucha contra la pobreza y la descentralización.

La presencia de altos niveles de pobreza y desigualdad continúa siendo uno de los aspectos más serios de la realidad social y económica del Perú. Los últimos resultados de la ENAHO, para el año 2001, muestran un 54,8% de la población peruana que vive en condiciones de pobreza (14 millones 609 mil habitantes) y un 24,4% de la población que vive en situación de pobreza extrema (6 millones 513 mil habitantes). La pobreza es un fenómeno cuyas dimensiones varían en función de las heterogéneas características económicas, sociales, culturales y la ubicación geográfica de la población. Las interacciones entre pobreza y población se evidencian al comparar las tasas de fecundidad, mortalidad infantil y materna, según niveles educativos y estratos socio-económicos, así como las correspondientes tasas de migración interna.

En cuanto a la segunda estrategia, para el actual gobierno el proceso de descentralización es el eje fundamental para reactivar la producción nacional y promover la generación de empleo que posibilite la reducción de la pobreza. En el marco de este proceso, el gobierno ha decidido restituir las facultades legales y económicas de las regiones, las cuales fueron debilitadas durante la década anterior. Asimismo, en el marco del proceso de Reforma Constitucional, el Congreso ha aprobado en abril del 2002 el capítulo propuesto sobre descentralización como una política de Estado, obligatoria a todos los gobiernos.

La propuesta de reforma de la Constitución de 1993 ha precisado tres instancias del gobierno: nacional, regional y local, además de las competencias y recursos de los municipios. Esta reforma del Estado representa una oportunidad para apoyar el proceso de descentralización iniciado, principalmente a través del fortalecimiento de las capacidades nacionales.

Si bien la política nacional de población y el Plan Nacional de Población fueron instrumentos que integraron las variables sociodemográficas a las acciones de desarrollo para contribuir a disminuir los niveles de pobreza, los cambios efectuados en el marco institucional de la política de población y la débil institucionalización que se le dio al área de población y desarrollo han dificultado la articulación efectiva de los aspectos poblacionales en las políticas económicas y sociales. La institucionalización de estos temas es todavía una tarea pendiente, al igual que la provisión adecuada de recursos técnicos y presupuestales dedicados al tema. A nivel nacional, existen temas emergentes que no han recibido la atención suficiente en el pasado, los que deben ser incorporados de manera urgente, tanto a nivel de formulación de políticas y programas, como en la realización de investigaciones. Estos temas son: la interrelación entre dinámica poblacional y medio ambiente; las migraciones internas e internacionales; el emergente proceso de envejecimiento de la población y, las poblaciones indígenas, sobre todo en lo que respecta a su vulnerabilidad ante el VIH/SIDA.

Aunque se han producido avances en el abordaje conceptual de la relación entre población y desarrollo, existe aún una limitada y heterogénea comprensión de la problemática entre profesionales y técnicos gubernamentales y de la sociedad civil y, sobre todo, a nivel de decisiones tanto centrales como regionales y locales. Se hace necesario impulsar la realización, difusión y discusión de investigaciones y la preparación de escenarios futuros, para aumentar el conocimiento y compromiso con estos temas.

Además, no se está dando una adecuada renovación de recursos humanos formados en el campo de población, menos aún la conformación de una 'masa crítica'.

Al desarticularse el CONAPO, la tarea de apoyar a los Consejos Regionales de Población (COREPOs) fue transferida al PROMUDEH. Los COREPOs, fueron instancias multisectoriales descentralizadas creadas en 1993 con el propósito de promover y coordinar acciones en el campo de la población al interior de los Consejos Transitorios de Administración Regional (CTARs). En ellos participaban las direcciones regionales del MINSA, MINED e INEI, ONGs y universidades.

La experiencia de los COREPO demuestra las dificultades existentes para descentralizar las acciones en materia de población y desarrollo: a) poca comprensión de la relación entre los factores demográficos y el reto del desarrollo sustentable, en las instancias directivas y técnicas de las regiones; b) carencia de recursos humanos calificados en los temas de población y desarrollo, que den soporte a estos esfuerzos y, consecuentemente c) dificultad para elaborar planes regionales y locales que –al menos programáticamente- integren la dimensión poblacional. Estos factores llevaron a que los COREPO cesaran de funcionar en 1998.

Esta experiencia indica que para insertar la dimensión poblacional en la prioridad del gobierno actual de descentralizar la administración, serán necesarias iniciativas innovadoras y acciones dirigidas –explícitamente- a enfrentar las limitaciones comprobadas a través de estrategias múltiples, a modo de mejorar las perspectivas de consideración de la dimensión poblacional y de la autosuficiencia y de la sostenibilidad en el tema de población.

5. FINANCIAMIENTO NACIONAL DE LOS PROGRAMAS DE POBLACION Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO.

Recursos provenientes del presupuesto público se destinan al financiamiento de personal y actividades institucionales en el campo de población y desarrollo y de género a través de instituciones como PROMUDEH y el Ministerio de la Presidencia; sin embargo es difícil cuantificar el aporte del Gobierno para estas actividades.

Las actividades de recolección, análisis y difusión de información sobre población que realiza el INEI, son financiadas en su gran mayoría por el presupuesto regular del instituto. Para actividades específicas de recolección de datos demográficos y de salud (ENDES III y IV), el INEI contó con financiamiento internacional y por su parte el Instituto gastó recursos de su presupuesto para actividades de investigación (excluyendo salarios y equipos): \$800,000 en 1996, US\$ 335,451 en 1997, US\$ 150,000 en 1998. En el año 2001, el tesoro público (MEF) con la finalidad de contar con información actualizada a nivel de departamentos, provincias y distritos del país, asignó al INEI un presupuesto especial para ejecutar la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida y Pobreza de la Población Peruana, ascendentes a la suma de US \$ 648 981.57. Este monto incluye fondos para trabajos que sobre proyecciones de población ha venido realizando el INEI.

En el área de promoción de la equidad de género existe una gran colaboración de fuentes de cooperación internacional con ONGs locales.

B. ASISTENCIA PASADA Y ACTIVIDADES RELACIONADAS

El UNFPA inició su cooperación con el Gobierno de Perú en 1972. Al primer Ciclo de Cooperación se le asignaron US\$ 9.8 millones. El segundo Programa de Cooperación (1984-1987) se aprobó por US\$ 3.7 millones; el Tercer Programa (1988-1991) fue de US\$ 5.5 millones; al Cuarto Programa UNFPA de Cooperación (1992-1996) se le asignaron US\$ 12 millones y en el Quinto Programa se aprobaron un total de US\$ 15 millones para el periodo 1997-2001. El Quinto Programa fue reducido en un año para sincronizar con los ciclos programáticos del PNUD y UNICEF. En total, el gasto del Quinto Programa, llegó a US\$ 11 millones, 13% de los cuales fueron realizados en el área de población y estrategias de desarrollo.

1. V PROGRAMA

Durante el Quinto Programa se produjeron acontecimientos institucionales y políticos que en el momento constituyeron avances con respecto a las agendas de la CIPD y Beijing. Sin embargo, como se describe en el punto 3, en lo que respecta a población y estrategias de desarrollo, algunos cambios institucionales no favorecieron la integración de asuntos de población. La desactivación del CONAPO y la creación del PROMUDEH fortalecieron la presencia de género, SR y derechos en la agenda del gobierno y establecieron algunos mecanismos para la coordinación interministerial sobre estos temas. Sin embargo, el foro que proporcionaba el CONAPO para examinar los vínculos entre políticas macroeconómicas, ambientales y sociales con la dinámica de población, no fue reemplazado por COORDIPLAN como un mecanismo adecuadamente equipado con recursos humanos y financieros para continuar esas funciones. La Gerencia de Desarrollo Humano del PROMUDEH, nominalmente responsable de monitorear la implementación del Plan Nacional de Población, tiene un nivel institucional que no es apropiado para la coordinación interministerial y carece de los recursos necesarios.

El Subprograma de Población y Estrategias de Desarrollo del V Programa se orientó, fundamentalmente, a apoyar el Plan Nacional de Población 1998-2002 en lo que se refiere al uso de la información demográfica en los esfuerzos para reducir la pobreza, la promoción de la equidad entre los géneros y la descentralización de la política y del plan de población. La coincidencia con un período de importantes reajustes institucionales y operativos nacionales no permitió que los temas de población y desarrollo asumieran un perfil más prominente.

Sin embargo, la implementación de acciones en materia de población y desarrollo bajo el V Programa de País contribuyó a los siguientes avances: la promulgación en 1998 del PNP (1998-2002); el apoyo a la creación y funcionamiento de COORDIPLAN; la conformación y funcionamiento de la Mesa Tripartita de Seguimiento a la CIPD (MTS-CIPD); la diseminación de los temas prioritarios de la CIPD+5; la elaboración de los Informes Nacionales, para su presentación en la CIPD+5; la elaboración de propuestas y trabajo en redes para la cooperación SUR-SUR (que involucra a Brasil, Argentina, Paraguay y Perú); reuniones con actores académicos y congresistas, con miras a crear una Asociación Peruana de Población; apoyo y advocacy para la realización de eventos sobre envejecimiento de la población y problemas de los adultos mayores; la elaboración de un sistema integrado de base de datos para monitoreo de la implementación del Programa de Acción de la CIPD.

2. VI PROGRAMA

El objetivo general, propósitos, resultados y actividades del VI Programa de Cooperación UNFPA-Gobierno del Perú están basados en los preceptos de la Constitución Política del Estado de 1993, la Ley de Política Nacional de Población de 1985 y en los objetivos y estrategias del Plan Nacional de Población 1998-2002.

Concordantemente, el VI Programa establece las siguientes líneas estratégicas generales para su implementación:

- Proporcionar asistencia técnica en las áreas del mandato del UNPFA.
- Apoyar al Gobierno en los procesos de elaboración y adopción de estrategias nacionales, formulación de políticas, normas y marcos legales, establecimiento de sistemas y otras acciones alcance nacional.
- Priorizar acciones en la áreas menos favorecidas, de acuerdo con los planes programas de Gobierno y con la nueva política de descentralización.
- Fortalecimiento de las capacidades institucionales a nivel central y descentralizado, para asegurar la sostenibilidad de los progresos a largo plazo.

- Focalizar las acciones a nivel descentralizado teniendo en cuenta las oportunidades de sinergia con los otros subprogramas del UNFPA y las intervenciones apoyadas por otras agencias de cooperación.
- Apoyar la generación y utilización de información sociodemográfica a ser utilizadas en el diseño, evaluación y monitoreo de los planes/programas, a nivel nacional, regional y local.
- Fortalecer y expandir redes de apoyo, que involucren a parlamentarios, periodistas, líderes políticos y personalidades influyentes del sector privado.
- Apoyar una estrategia de advocacy, para fortalecer la participación de la Sociedad Civil en la mejora continua del marco legal y políticas relativas a SR y derechos y prevención de violencia sexual y de género utilizando resultados de investigaciones y el apoyo de las redes antes mencionadas.
- Fortalecer el enfoque de género en las políticas y programas de desarrollo.

En el área de Población y Estrategias de Desarrollo, el VI Programa propone los siguientes objetivos: (1) fortalecer la integración de la dimensión de población en los esfuerzos de desarrollo sostenible (2) descentralizar los planes y programas de población y desarrollo en 3 departamentos*. (3) fomentar una cultura de producción, análisis, difusión y uso de la información socio-demográfica, con enfoque de género.

* El proceso de descentralización iniciado por el gobierno actual se encuentra aún en su fase inicial. La focalización del Subprograma dependerá de los términos en los que se defina la política de descentralización.

C. COBERTURA GEOGRAFICA

El Subprograma de PED apoyará intervenciones en 2 niveles. El primero, a nivel nacional para apoyar: la definición e implementación de líneas de acción coherentes con los Lineamientos de Política Social de Gobierno, que priorizan la lucha contra la pobreza y la descentralización; la implementación y monitoreo de la CIPD y de la Plataforma de Beijing; la promoción de apoyos dirigida a los niveles de decisión, particularmente la entidad responsable del tema de población y la formación de recursos humanos en población y desarrollo.

La segunda, a nivel regional y local, concentrará la asistencia del UNFPA en los Gobiernos Regionales y municipalidades provinciales identificadas en base a criterios técnicos y de sostenibilidad y en otros actores que se consideren idóneos y cuenten con las posibilidades técnicas de aprovechar la asistencia del UNFPA a través de acciones sostenidas y de carácter integral, para incursionar en actividades de planificación regional y local y en dichos ejercicios incorporar las variables de PED. Se tomará en consideración posibles sinergias con las intervenciones en materia de salud reproductiva y planificación familiar, derechos y género, en estrecha coordinación con los proyectos y actividades definidas en el Subprograma de Salud Reproductiva y en el Subprograma de Advocacy.

D. BENEFICIARIOS

1. BENEFICIARIOS PRIMARIOS

Los beneficiarios primarios de este Subprograma serán:

- Comunidades de las diferentes regiones en general, en las cuales se focalizarán actividades del Subprograma.
- Mujeres de las mismas regiones quienes habrán mejorado sus oportunidades económicas y se habrán empoderado en mayor grado como resultado de las actividades propuestas en el Subprograma para crear conciencia sobre la necesidad de incorporar el enfoque de equidad de género en las actividades de desarrollo.

- Funcionarios técnicos de instituciones gubernamentales como el, PROMUDEH, INEI, Gobiernos Regionales, Alcaldías, ONGs y Universidades, quienes se habrán capacitado en aspectos conceptuales y metodológicos en materia de población y desarrollo y en aspectos relativos al manejo y uso de información socio-demográfica.

2. BENEFICIARIOS SECUNDARIOS

Los beneficiarios secundarios serán:

- El Promudeh, como responsable de la política nacional de población, los ministerios sectoriales del área social y productiva, los Gobiernos Regionales, responsables de los temas de desarrollo regional y descentralización, así como gobiernos locales y Alcaldías focalizadas, las cuales se verán fortalecidas institucionalmente para llevar adelante sus programas y proyectos en materia de población y desarrollo y de género.
- El INEI, que recibirá apoyo del Subprograma para fortalecer su capacidad institucional y técnica.
- Universidades, ONGs y otras organizaciones de la sociedad civil que tendrán un apoyo para desarrollar actividades de capacitación y docencia, lo cual les permitirá mejorar su capacidad técnica y aumentar la posibilidad de servicio a la comunidad.

3. ACTORES CLAVES

Los actores clave serán:

- El PROMUDEH, que como ente rector en materia de población y estrategias de desarrollo tiene un papel fundamental para impulsar las actividades del Subprograma.
- Los Gobiernos Regionales, responsables de los aspectos de desarrollo regional, descentralización y regionalización.
- EL INEI, institución clave en el fomento de una cultura de producción, análisis, difusión y uso de información sociodemográfica.
- El Congreso de la República, como impulsor de eventuales ajustes que podrían alterar los arreglos institucionales vigentes en el campo de población y desarrollo.
- Funcionarios de nivel de decisión de las regiones y alcaldías, de cuyo apoyo e interés depende la posibilidad de lograr una verdadera regionalización de los instrumentos de la política nacional de población.
- El UNFPA, cuya labor de promoción de los temas y gestión eficiente serán crucial para desarrollar las actividades previstas.

E. VENTAJAS COMPARATIVAS DEL UNFPA

El UNFPA es reconocido nacional e internacionalmente como el principal organismo impulsor de la implementación del Programa de Acción de El Cairo – CIPD. El UNFPA es miembro permanente de la Secretaría Técnica de la Mesa Tripartita de Seguimiento a la CIPD en el Perú, representando a la cooperación internacional. UNFPA es también la organización que actualmente lidera, en el país, los esfuerzos de la cooperación internacional en el campo de género y población.

Con respecto al Subprograma de Población y Estrategias de Desarrollo, el UNFPA es una organización cuya cooperación tiene la legitimidad otorgada por el mandato de Naciones Unidas y el de El Cairo, y cuya capacidad técnica es reconocida. Está por tanto en posición de apoyar la descentralización de la política nacional de población para lograr una implementación efectiva de la misma, más allá del área de SR y educación, a través del fortalecimiento institucional y de la base técnica que el país requiere.

Las intervenciones planteadas en el presente Subprograma se apoyarán en las fortalezas específicas del UNFPA, por sus características especiales. Entre éstas: a) experiencia en la implementación de intervenciones en materia de PED con el sector público y privado, a nivel central y descentralizado; b) capacidad técnica y administrativa para apoyar el fortalecimiento de la capacidad nacional y desarrollo institucional para la ejecución nacional de proyectos; c) flexibilidad en el manejo de los recursos del programa, que permite una adecuación a las diferentes circunstancias nacionales; y d) disponibilidad de un equipo calificado de consultores internacionales (EAT) y nacionales con comprobada experiencia en el área de PED.

II. REVISION DE OBJETIVOS, PROPOSITOS, RESULTADOS Y ACTIVIDADES

A. OBJETIVO DEL SUBPROGRAMA

Contribuir a los esfuerzos nacionales para mejorar la calidad de vida de la población peruana, respondiendo a las aspiraciones y necesidades de las personas en el contexto del desarrollo sostenible del país.

B. PROPOSITOS

El Subprograma tiene 3 propósitos principales que contribuirán al logro del objetivo anteriormente indicado. Para cada propósito planteado se han definido resultados que se pretenden alcanzar durante la ejecución del Subprograma. Los resultados se lograrán mediante diversas actividades identificadas de acuerdo a estrategias específicas y éstas se operativizarán a través de proyectos y/o intervenciones concretas.

PROPOSITO 1

Haber contribuido a realizar la integración de la dimensión de población en los esfuerzos de desarrollo sostenible.

PROPOSITO 2

Haber contribuido a descentralizar los planes y programas de población y desarrollo.

PROPOSITO 3

Fomentar una cultura de producción, análisis, difusión y uso de la información socio-demográfica, con enfoque de género.

C. RESULTADOS Y ACTIVIDADES DEL SUBPROGRAMA

Resultado 1

Haber fortalecido la capacidad técnica nacional en aspectos de población y desarrollo a nivel central y descentralizado.

Resultado 1.1

Mayor capacidad técnica de profesionales del Gobierno y ONGs.

Resultado 1.2

Conformación de una 'masa crítica' de profesionales y líderes capacitados y sensibilizados en temas de población y desarrollo.

Estrategias Específicas**Estrategias Resultado 1.1**

- Fortalecer la capacidad regional para la formulación de planes de desarrollo regionales conteniendo aspectos poblacionales, en el marco de la política nacional de población y la estrategia del gobierno de lucha contra la pobreza. Impulsar al mismo tiempo la adopción de un enfoque de equidad de género en estos planes y promover la participación de las mujeres en los esfuerzos de desarrollo a nivel regional y local.
- Capacitación de recursos humanos a nivel descentralizado en materia de población y desarrollo, a fin de fortalecer la capacidad técnica de los Gobiernos Regionales, Alcaldías, municipios provinciales, organizaciones de la sociedad civil y ONGs focalizados.
- Búsqueda de apoyo institucional de sectores estratégicos a nivel nacional, regional y local para considerar los temas de población y desarrollo e incluirlos en las políticas y programas sociales y económicos, a fin de asegurar una visión integral de las acciones orientadas a combatir la pobreza e inequidad.

Estrategias Resultado 1.2

- Apoyar la formulación de una estrategia de formación de recursos humanos calificados en el tema de población y desarrollo, a fin de contar con una 'masa crítica' capaz de sostener las actividades de población a mediano y largo plazo.
- Utilizar acciones de advocacy dirigidas al sector privado, instancias académicas y gubernamentales para promover el interés y diálogo público sobre los temas de población y desarrollo.

Actividades**Actividades Resultado 1.1**

1. Apoyar la implementación de un plan estratégico de capacitación en materia de población y desarrollo, dirigido a profesionales de instituciones gubernamentales, ONGs universidades y centros de investigación que trabajan en población, género, erradicación de la pobreza, desarrollo humano entre otros, a nivel central y regional.

Actividades Resultado 1.2

2. Continuar promoviendo la incorporación de temas de población y desarrollo, incluyendo aspectos de género y medio ambiente, en los currículos universitarios de cursos de pre y post grado.
3. Promover estrategias de capacitación a distancia tales como apoyo en los esfuerzos regionales y/o interregionales para implementar estudios superiores en población; reforzar los lazos con la Cooperación Sur-Sur en actividades de capacitación y continuar apoyando programas de capacitación existentes.
4. Promoción de actividades de investigación y de intercambio científico sobre temas de población relevantes para el país entre la comunidad de científicos sociales así como dentro de instituciones y colegios profesionales y la constitución de una asociación científica capaz de activar y mantener ese intercambio.

5. Establecimiento de convenios con universidades y centros de investigación para la capacitación local de recursos humanos en aspectos de población y desarrollo.

Resultado 2*

Haber contribuido a fortalecer la capacidad técnica de las instancias responsables de la coordinación, ejecución, monitoreo y evaluación de la política nacional de población a nivel central y descentralizado.*

*El Sexto Programa de Cooperación se fundamentó en el PNP 1998-2002 y se negoció y acordó con el Gobierno saliente. El propósito 2 y resultado 2 se basan en un Plan cuyo ciclo está a punto de culminar. En este sentido, las estrategias y actividades dirigidas hacia la obtención de este propósito del Subprograma se basarán en La Política Nacional de Población cuya vigencia es continua.

Resultado 2.1

Fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa de las instituciones responsables de la Política Nacional de Población, incluida la capacidad de utilizar herramientas avanzadas y sistemas de información georeferencial.

Resultado 2.2

Mecanismos de diálogo entre el estado la sociedad civil y la cooperación internacional para la implementación de la Política Nacional de Población y el Programa de Acción de la CIPD.

Estrategias Específicas

Estrategias Resultado 2.1

- Fortalecimiento de la capacidad técnica del ente rector de la Política Nacional de Población.
- Fortalecimiento técnico de los recursos humanos para utilizar herramientas avanzadas y sistemas de información georeferencial para planear, ejecutar, monitorear y evaluar los planes derivados de la Política Nacional de Población a nivel central y a nivel descentralizado.

Estrategias Resultado 2.2

- Priorizar objetivos de la Política Nacional de Población en la agenda de las diferentes instancias de coordinación y promover el debate sobre estos temas, a nivel nacional, regional y local.
- Apoyar actividades estratégicas de disseminación y promoción de los objetivos y contenidos de la Política Nacional de Población así como del Programa de Acción de la CIPD, a fin de asegurar apoyo y consenso tanto a nivel central como regional y local.
- Promover mecanismos permanentes de concertación entre el estado y la sociedad civil, y de diálogo con la cooperación internacional, a fin de coordinar esfuerzos para la implementación de la Política Nacional de Población, del Programa de Acción de la CIPD y la Plataforma de Beijing.
- Diseño y ejecución de una estrategia interinstitucional de advocacy orientada al sector público y privado, con vistas a obtener el apoyo institucional en temas de población y desarrollo a fin de que se entienda la importancia de estas cuestiones para el futuro de la sociedad peruana y para los sectores involucrados.
- Promoción de la participación de organizaciones de base, de mujeres y de jóvenes, en la implementación de la Política Nacional de Población y el Programa de Acción de la CIPD.
- Establecimiento de corrientes de opinión pro-activas en relación al Programa de Acción de la CIPD, que generen alianzas y argumentos que favorezcan el cumplimiento de los compromisos asumidos en las conferencias internacionales, especialmente en los temas de género y derechos sexuales y reproductivos.

Actividades

Actividades Resultado 2.1

1. Asistencia técnica para mejorar la capacidad de formulación, programación, seguimiento y evaluación de los planes de población y desarrollo así como la continuación de su aplicación a nivel central y descentralizado.
2. Continuar apoyando la creación y promover el uso de un sistema georeferencial para el monitoreo y evaluación de futuros planes en materia de población a nivel nacional y regional. El uso de un sistema georeferencial se podría asegurar a través de convenios tanto a nivel central como regional.
3. Apoyo técnico a instancias regionales y locales para descentralizar la implementación de la Política Nacional de Población, propiciando la participación de las instancias de administración y gobiernos locales y regionales y de la sociedad civil local (universidades, ONG's organizaciones sociales de base, entre otros).
4. Apoyar a actores específicos de la sociedad civil a nivel regional y local para implementar la Política Nacional de Población.

Actividades Resultado 2.2

5. Continuar apoyando el funcionamiento de la MTS y ampliar sus actividades más allá del nivel central.
6. Buscar financiamiento para potenciar la MTS.
7. Impulsar la movilización de recursos en apoyo a la ejecución de la Política Nacional de Población a nivel central y descentralizado.
8. Apoyar actividades de IEC y advocacy en apoyo a la implementación de la Política Nacional de Población y del Programa de Acción de la CIPD.

Resultado 3

Haber promovido una mayor generación, disponibilidad, uso y difusión de información socio-demográfica con enfoque de género y socio cultural para su aplicación en la planificación del desarrollo a nivel regional y local y para seguimiento.

Resultado 3.1

Capacidad para generar y utilizar información de población y herramientas técnicas para elaborar escenarios de tendencias de población de mediano y largo plazo.

Resultado 3.2

Uso de datos del X Censo de Población y Vivienda y encuestas socio-demográficas para conducir estudios que determinen el impacto de políticas y programas.

Estrategias Específicas

Estrategias Resultado 3.1

- Apoyar la diseminación de información socio-demográfica existente a ser usada en procesos de planificación a nivel regional y local.
- Fortalecimiento de la capacidad nacional para usar la información existente en los procesos de

planificación regional y local del desarrollo, en la toma de decisiones y en la evaluación y monitoreo de las políticas, planes y programas de población y desarrollo.

- Construcción de capacidad para utilizar herramientas técnicas para elaborar escenarios socio demográficos de largo y mediano plazo.

Estrategias Resultado 3.2

- Apoyo estratégico para la elaboración del X Censo de Población y V de Vivienda y encuesta ENDES.
- Apoyo focalizado al INEI en materia de generación y análisis de información socio-demográfica, dando particular atención a la incorporación de aspectos novedosos de población y género en encuestas a realizar.
- Creación de mecanismos de consulta y articulación entre productores y usuarios de información estadística, dando especial énfasis a la descentralización de la información y priorizando su uso por parte de funcionarios gubernamentales a nivel regional y local.

Actividades

Actividades Resultado 3.1

1. Apoyo a actividades capacitación de recursos humanos para la utilización de datos sociodemográficos nacionales provenientes de censos y encuestas para la preparación de estudios y análisis secundarios, y de sistemas de indicadores.
2. Apoyo a la producción y uso de información socio-demográfica de la población nativa andina y amazónica, incluyendo variables socio-culturales, que ayuden en la formulación y ejecución de políticas en el materia de población y desarrollo.
3. Impulsar convenios u otros mecanismos para asegurar el acceso de los gobiernos regionales y locales a bases de datos sobre población y desarrollo y a bases de datos cartográficas.
4. Apoyar la creación de mecanismos de diálogo y coordinación entre usuarios y productores de datos sociodemográficos.
5. Promover el diseño y uso de bases de datos regionales y locales para la elaboración de los planes, programas y actividades de población en las regiones focalizadas.
6. Mantener una base de datos con indicadores sociodemográficos que permita un adecuado seguimiento a los avances nacionales de la CIPD, y asegurar su uso por parte de instituciones de la MTS.

Actividades Resultado 3.2

7. Brindar apoyo técnico al INEI para la realización del X Censo Nacional de Población y V de Vivienda y para la ejecución de encuestas socio-demográficas.
8. Promover la participación de otros actores en el proceso censal.
9. Definir e implementar una agenda de investigaciones sobre temas de población y desarrollo, sobre el impacto de las tendencias poblacionales en la organización del territorio y el medio ambiente y, la interacción entre los cambios económicos, demográficos y su impacto ambiental.

III. ASPECTOS TRANSVERSALES

A. INFORMACION, EDUCACION Y COMUNICACION

Los aspectos de información, educación y comunicación son parte transversal en el Subprograma de PED, especialmente los esfuerzos destinados al logro de cambios en el comportamiento y las actitudes de las personas. El objetivo es la superación de los mitos y los estereotipos culturales vigentes mediante una transmisión adecuada de conocimientos sobre población, desarrollo y género, propiciando la modificación de actitudes y la construcción de una cultura con equidad de género. Los aspectos de IEC consideran como elementos sustantivos: a) el enfoque integral y multidisciplinario; b) la desagregación de acciones de IEC; c) la segmentación de audiencias (funcionarios de nivel de decisión, técnicos de gobierno y de ONGs, parlamentarios y público en general, medios de comunicación, grupos de mujeres, empresa privada, grupos de opinión, etc.); d) la definición de los canales a utilizar (medios de comunicación: radio, prensa, televisión, charlas individuales, jornadas grupales, reuniones formales, etc.) para cada una de las audiencias; y e) la elaboración de materiales específicos para cada audiencia y para cada canal a utilizar.

Las acciones de IEC incluirán entre sus contenidos los siguientes: problemas específicos de PED existentes en el país, incluidos temas emergentes como medio ambiente, tercera edad y migración entre otros; información sobre los esfuerzos gubernamentales y de ONGs en materia de PED y género; promoción de la Política Nacional de Población y del Programa de Acción de El Cairo, sus metas y objetivos; información sobre estudios e investigaciones.

B. EQUIDAD DE GÉNERO Y EMPODERAMIENTO DE LA MUJER

Todas las actividades a realizarse en el marco del Subprograma tomarán en cuenta el enfoque de equidad de género para reducir las brechas y para asegurar que los beneficios del Subprograma sean también receptados por las mujeres. Las necesidades específicas de las mujeres serán consideradas en las actividades del Subprograma y grupos de mujeres participarán en los eventos de diseño y programación de la implementación del Subprograma.

Particular atención se prestará a la promoción de una verdadera participación de las mujeres en los esfuerzos de desarrollo a nivel regional y local. Se asegurará que todas las actividades de recolección de información socio-demográfica contemplen los diferenciales por sexo y que las investigaciones presenten información sobre las brechas de género y la situación específica de la mujer.

Las actividades de Advocacy/IEC previstas incluirán aspectos de género y de derechos sexuales y reproductivos y se promoverá una incorporación sistemática del enfoque de equidad de género en las actividades de PED.

C. ASPECTOS SOCIO-CULTURALES

La diversidad de grupos étnicos y culturales existentes en el Perú hace imprescindible la consideración de estas diferencias en todas las fases de intervención del Subprograma.

La consideración de los aspectos socio-culturales en las actividades del Subprograma es especialmente importante para alcanzar el objetivo de descentralizar las políticas, planes y programas de desarrollo, así como para apoyar al gobierno en el proceso de descentralización. En las actividades de desarrollo a nivel regional y local se prestará particular atención a promover la participación de las sociedades nativas andinas y amazónicas, cuya diversidad y vulnerabilidad socio-demográfica son las más resaltantes.

El Subprograma asegurará que los esfuerzos dirigidos hacia la inclusión de la dimensión poblacional en los planes y programas de desarrollo se basen en investigaciones y variables socio-culturales sobre las diferencias y la situación específica de las poblaciones.

IV. CAPACIDAD NACIONAL

En el Perú existe capacidad nacional adecuada para la implementación de acciones en esta área programática. Sin embargo, como resultado de su redefinición -y de limitaciones propias de una instancia de coordinación interinstitucional- COORDIPLAN ha tenido desde su creación hasta el momento una actividad limitada. Entre los organismos que se espera que integren el aspecto poblacional en sus planes de desarrollo, a nivel central no se ha alcanzado una suficiente comprensión de la relación población-desarrollo y a nivel descentralizado hay carencia de recursos humanos capacitados en este tema, lo cual dificulta la formulación de propuestas técnicas integrales.

Además de carencia de capacidad técnica, persisten en el país corrientes de opinión que promueven la subsistencia de mitos con respecto al tema de población. Será importante considerar esta realidad en los esfuerzos de capacitación y en las actividades de advocacy.

La experiencia de los COREPO demuestra la limitada comprensión de la relación entre los factores demográficos y el reto del desarrollo sustentable en las instancias directivas y técnicas de las regiones y la carencia de recursos humanos calificados en los temas de población y desarrollo, que puedan elaborar planes regionales y locales.

El Subprograma considera la provisión de asistencia técnica en las áreas de gerencia y administración, toma de decisiones, seguimiento, monitoreo y evaluación, entre otras, para asegurar una óptima ejecución de los proyectos. Recursos provenientes del presupuesto público se destinan al financiamiento de personal y de actividades institucionales en el campo de PED y de género a través de instituciones como PROMUDEH.

Asimismo, las ONGS y las universidades que participan activamente en la ejecución del Programa cuentan con una base de experiencia y recursos humanos.

V. ARREGLOS INSTITUCIONALES Y MODALIDAD DE IMPLEMENTACION DEL SUBPROGRAMA

La promoción, orientación, normatización, coordinación y evaluación de las acciones de la Política Nacional de Población a nivel nacional corresponden al PROMUDEH.

El PROMUDEH, a través de la Gerencia de Desarrollo Humano, es la encargada de promover y ejecutar políticas y programas tendientes a elevar la calidad de vida de las personas, las familias y los grupos poblacionales en riesgo. Dentro de esta Gerencia se encuentra la Oficina de Población y Familia, órgano encargado de promover, formular, coordinar, ejecutar y supervisar los programas y proyectos, así como de realizar el seguimiento y evaluación de los planes, con enfoque de género, en los campos de población, familia, adulto mayor, priorizando a las personas que se encuentran en situación de extrema pobreza, riesgo o vulnerabilidad.

Este Subprograma trabajará estrechamente con el ente rector de la Política Nacional de Población y en coordinación con los Gobiernos Regionales y locales focalizados en lo que tiene relación a las actividades de descentralización y desarrollo regional.

Las ONGs y Universidades que participarán activamente en la ejecución del Programa cuentan con experiencia en el tema. El Subprograma se implementará haciendo uso de esta experiencia y capacidad técnica, especialmente en lo atinente a la promoción de los aspectos de género y derechos reproductivos para acciones de seguimiento a la CIPD y Beijing.

En cuestión de investigación en población y desarrollo y género, existen universidades nacionales que cuentan con centros de investigación especializados, los cuales serán considerados como potenciales ejecutores de actividades de investigación en el Subprograma. Existen también ONGs internacionales con quienes es posible desarrollar actividades en este sentido.

La cooperación del UNFPA ha apoyado el establecimiento y operación de una Red Nacional de Promoción de la Mujer, con participación de ONGs y de instituciones de la sociedad civil, la cual ha desempeñado un papel importante en cuestión de género y que será clave para apoyar la implementación del Subprograma.

En julio de 1997, se constituyó la Mesa Tripartita de Seguimiento a la Conferencia de Población y Desarrollo (CIPD), con la participación de representantes institucionales de 23 instituciones de los sectores gubernamental, ONGs, universidades, centros de investigación y organismos internacionales. La MTS es una instancia que ha impulsado acciones de monitoreo de la implementación del Programa de Acción de la CIPD y el Subprograma contempla actividades para potenciar los alcances de la Mesa Tripartita, así como la posibilidad de impulsar actividades de alcance descentralizado.

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) es el órgano central y rector del sistema nacional de estadísticas y lleva a cabo acciones orientadas a la recolección y análisis de información de orden socio-económico y demográfico. La capacidad institucional del INEI ha destacado principalmente en la generación de información. El INEI ha realizado esfuerzos para fortalecer su base institucional y en la actualidad se espera que una de las principales actividades de los próximos 2 años sea la ejecución del X Censo de Población y V de Vivienda.

El Subprograma apoyará al INEI en componentes técnicos estratégicos del proceso censal. Asimismo, el UNFPA apoyará al INEI para fomentar el uso de la información existente, tanto a nivel central como regional, para fortalecer el proceso de formulación de políticas y el diseño de programas y proyectos de acción.

El Subprograma se implementará de preferencia mediante la modalidad de ejecución nacional y también preferentemente de manera descentralizada, en particular lo que corresponde a las acciones en materia de PED regional que se ejecutarán a través de los Gobiernos Regionales, instancias con mandato para liderar la coordinación de acciones o el establecimiento de mecanismos de trabajo interinstitucional, ante la desaparición de los COREPOs.

Las agencias de implementación serán seleccionadas de acuerdo a su especialidad sectorial y al potencial de sostener las líneas de acción al término de cada proyecto.

Con la finalidad de apoyar la ejecución del Sexto Programa, el Subprograma asignará un(a) profesional (NPPP), quien, junto con los NPPPs de los subprogramas de Salud Reproductiva y Advocacy conformarán el equipo técnico de apoyo al VI Programa de Cooperación. Su reponsabilidad será brindar respaldo técnico a la oficina local del UNFPA, al gobierno y a los entes ejecutores, asegurando eficiencia, coordinación en la ejecución del Subprograma y resultados.

Entre los ministerios públicos, Universidades y ONGs que tendrán un rol importante en la implementación del Subprograma, se destacan:

- El PROMUDEH, los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales
- El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)
- Universidades

- Organizaciones de la sociedad civil

Cada ente ejecutor será responsable de implementar el conjunto de actividades programáticas que se le asigne, así como de ejecutar el presupuesto correspondiente. Sin embargo, el plan de trabajo de cada agencia ejecutora será definido con miras a lograr la máxima coordinación posible con otras agencias ejecutoras y los planes anuales serán reajustados periódicamente para producir sinergias entre las intervenciones conjuntas y/o sincronizadas.

Se establecerá un Comité de Monitoreo y Coordinación del Subprograma, que se reunirá periódicamente para monitorear los avances en la implementación. Este Comité estará conformado por representantes de los entes públicos, Universidades y ONGs que participan en la implementación del Subprograma, responsables (Directores y Coordinadores) de todos los proyectos componentes y/o intervenciones y funcionarios del UNFPA. Este Comité coordinará con los otros encargados de los Subprogramas de Salud Sexual y Reproductiva y de Advocacy.

VI. MONITOREO Y EVALUACION

La instancia central en todas las actividades de monitoreo y evaluación, incluyendo la revisión de reportes anuales y visitas de seguimiento a los proyectos componentes será el Comité de Monitoreo y Coordinación del Subprograma. El monitoreo y evaluación se realizará en varios niveles y a través de diferentes mecanismos. Entre éstos será muy importante el monitoreo y evaluación de los proyectos componentes a través de la revisión y análisis de sus informes anuales y la realización de visitas de monitoreo a las áreas donde se ejecutan los mismos. En el caso de los proyectos componentes más grandes, también se realizarán reuniones anuales de evaluación.

Anualmente se realizará una reunión de evaluación del Subprograma, en la que participarán todas las partes involucradas en su implementación. Un insumo importante para estas reuniones serán los informes anuales y de evaluación de los proyectos componentes, así como los informes de las visitas de monitoreo realizadas. Con la finalidad de facilitar la evaluación, cada uno de los proyectos componentes incluirá un conjunto de indicadores de progreso, proceso e impacto que sean fácilmente verificables. A mitad del ciclo programático, se considera la realización de una evaluación en profundidad.

VII. ACTIVIDADES CONEXAS Y OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Todas las actividades del Subprograma, están interrelacionadas con las de los Subprogramas de Advocacy y Salud Reproductiva. El Subprograma establecerá reuniones de coordinaciones con las otras instancias que financian acciones en este campo para evitar duplicaciones innecesarias.

VIII. ACTIVIDADES DE SEGUIMIENTO DEL GOBIERNO

El Subprograma considera fundamental la sostenibilidad de las acciones. Por lo tanto en cada uno de los proyectos se tomarán las previsiones necesarias para que los Organismos Ejecutores (incluidas las diferentes instancias de Gobierno) aseguren la continuidad de las acciones luego de finalizados los proyectos. En términos generales se considera indispensable que los directores y coordinadores de los diferentes proyectos componentes del Subprograma sean funcionarios de planta de las instancias ejecutoras e implementadoras de los proyectos.