

Séptima Comisión Mixta de
Cooperación al Desarrollo

entre

La República del Perú y el Reino de Bélgica
Lima, 24 de setiembre de 2009

ACTA

En el marco del Convenio General de Cooperación Internacional entre el Reino de Bélgica y la República del Perú, suscrito el 15 de octubre de 2002, se celebró en la ciudad de Lima, Perú, la VII Comisión Mixta de Cooperación al Desarrollo entre la República del Perú y el Reino de Bélgica, el 24 de setiembre de 2009.

Las Delegaciones estuvieron presididas por:

El Perú:

Señora Embajadora Carmen Silva Cáceres, Directora General de Europa Comunitaria del Ministerio de Relaciones Exteriores;

Contando con la presencia del Licenciado Carlos Pando Sánchez, Director Ejecutivo de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional.

El Reino de Bélgica:

Señora Embajadora Beatrix Van Hemeldonck, Embajadora del Reino de Bélgica en el Perú

1. APERTURA DE LA SESIÓN

La VII Comisión Mixta Perú – Bélgica se dio inicio con las palabras de saludo de la Embajadora Carmen Silva Cáceres, Directora General de Europa Comunitaria del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, quien dio la bienvenida a la Delegación belga, señalando en su discurso, entre otros aspectos, los siguientes:

- Destacó la especial importancia de la continuidad de la cooperación belga hacia el Perú, ya que no obstante que el Perú ha venido logrando un crecimiento económico continuo, que lo sitúa actualmente como un país de renta media alta, aún presenta notables índices de pobreza y pobreza extrema en algunas zonas del país, por lo que es importante seguir contando

con la solidaridad y cooperación internacional en la lucha para la erradicación de esa situación.

- El proceso preparatorio para la celebración de la VII Comisión Mixta estuvo basado en los principios de la Declaración de París que orienta la Eficacia para la Ayuda al Desarrollo y se basa en un esquema diferente al anteriormente aplicado, teniendo en cuenta que la Cooperación es complementaria a los esfuerzos nacionales.
- La VII Comisión Mixta de Cooperación al Desarrollo Perú - Bélgica es una extraordinaria oportunidad para poner en marcha este nuevo modelo y patentizar cómo la Cooperación belga hacia el Perú se constituye en un ejemplo de responsabilidad conjunta.
- Finalmente, señaló que la Delegación peruana se compromete para que estas negociaciones logren los objetivos que se han propuesto.

Acto seguido, intervino la Embajadora del Reino de Bélgica en el Perú, señora Beatrix Van Hemeldonck, quien destacó los siguientes puntos:

- Dado su tamaño reducido, Bélgica busca compartir su avanzado desarrollo, ofreciendo una ayuda de calidad orientada hacia la lucha contra la pobreza y el desarrollo humano sostenible.
- Entre sus socios también figuran países como el Perú que no pertenecen a la categoría de los más pobres pero que son apoyados a través de diferentes estrategias para conservar una continuidad a medida que el país progresá.
- La problemática de la pobreza en el Perú presenta sus particularidades y desafíos ya que está sobre todo ligada a la gran desigualdad social y regional que atañe principalmente a las poblaciones rurales e indígenas. Bélgica puede apoyar a las políticas implementadas por el Perú como aquella sobre el aseguramiento universal y también a la reciente institución creada del Ministerio del Ambiente para hacerse cargo de la gestión a largo plazo del medio ambiente y los recursos naturales.
- Con respecto a las modalidades, el país cuenta con recursos humanos valiosos. Se espera hacer uso de los sistemas nacionales para reducir los costos de transacción de la ayuda. Ya se tiene una experiencia positiva de apoyo financiero con el Seguro Integral de Salud (SIS).
- Un folleto ilustrado sobre los resultados de los últimos diez años de la cooperación belga fue puesto a disposición en la Comisión Mixta.
- Felicitó el carácter participativo en que el Perú estableció su liderazgo en la selección de los sectores, en la coordinación de la demanda interna y en la elaboración de los textos.
- Anunció que el Ministro de Cooperación Belga decidió aumentar el presupuesto total hasta 40 millones de euros para 4 años.
- Para concluir felicitó a la parte peruana por su determinación, visión y empuje para abordar los desafíos centrales.

Por su parte, la Embajadora Carmen Silva, agradeció el anuncio del aumento del presupuesto.

Acto seguido se procedió a la presentación de ambas Delegaciones. La composición de cada Delegación se presenta como Anexo I.

A continuación se presentó la Agenda de Trabajo la cual fue aprobada por ambas Delegaciones. La Agenda de Trabajo figura como Anexo II.

El conjunto de los discursos y exposiciones presentados durante la VII Comisión Mixta Perú Bélgica figuran como Anexos al Acta.

2. EXPOSICIONES GENERALES

El Director Ejecutivo de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, Licenciado Carlos Pando Sánchez, efectuó una breve exposición de la Política Nacional de Cooperación Internacional y del Plan Anual de Cooperación Internacional No Reembolsable 2009. Los siguientes puntos fueron destacados en su presentación:

- Agradeció el aumento del presupuesto y resaltó el hecho que el proceso de preparación de la Comisión Mixta será reportado a la OCDE.
- Presentó la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) y el Plan Anual de Cooperación Internacional No Reembolsable 2009. Ambos son los principales documentos marco para la orientación de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el Perú.
- La PNCTI recoge los principios, objetivos estratégicos y prioridades temáticas para la cooperación internacional recibida por el Perú, así como los pilares de la cooperación ofrecida por el Perú a otras naciones en desarrollo.
- La PNCTI identifica cuatro ejes estratégicos en los que debe concentrarse la cooperación: Seguridad Humana, Institucionalidad, Desarrollo Humano y Competitividad Sostenible.
- Resaltó la coincidencia plena de la Cooperación Belga en el Perú con los ejes estratégicos de la PNCTI. Un fuerte trabajo de alineamiento ha sido realizado.
- Los siete principios definidos en la PNCTI son coherentes con la Declaración de París. Entre éstos, resaltó el de la Eficiencia ya que a partir del próximo año el Perú entra a una gestión por resultados. Asimismo, destacó el principio de transparencia resaltando la importancia de la lucha contra la corrupción.
- Saludó el proceso en el cual la coordinación de la demanda nacional, bajo el liderazgo de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, se ha regido por los principios de la Declaración de París y el Programa de Acción de Accra, convirtiéndose en una experiencia exitosa de su aplicación.
- Recalcó que con el anuncio del aumento del presupuesto se cumple uno de los lineamientos de gestión de la APCI, el de mantener el flujo de cooperación hacia el Perú.

Por su parte, el Agregado de Cooperación al Desarrollo de la Embajada de Bélgica en el Perú, señor Pierre Charlier, prosiguió con una exposición sobre las tendencias actuales de la Cooperación Belga en el país. Los siguientes puntos fueron destacados en su presentación:

- El total de la ayuda belga anual ha aumentado desde alrededor de 13 millones de euros en 2005 hasta más de 18 millones de euros en 2008. Este incremento se produjo sobre todo en la cooperación bilateral y el apoyo al sector privado.
- La parte belga presentó los diferentes canales y las tendencias de la ayuda belga al Perú. Los canales incluyen la cooperación bilateral, la cooperación multilateral, la cooperación con organizaciones de la sociedad civil, la cooperación indirecta a través de ONGs y universidades belgas, el apoyo al sector privado, el programa de micro intervenciones, el programa de becas y el fondo de estudios. Los programas están interconectados y tienen en gran medida una focalización sectorial.
- Los diferentes instrumentos están adaptados a la realidad peruana y son complementarios entre si.
- Las tendencias más importantes en la cooperación bilateral son una mayor alineación, apropiación, compatibilización de los ciclos de proyectos Belga-peruanos, gestión orientada hacia los resultados, mejor integración de los temas transversales y una mayor concentración, así como armonización con otros donantes. Los objetivos de estos cambios son promover el liderazgo nacional, la sostenibilidad, la eficiencia y una mejor coordinación con otros donantes.

3. EXPOSICIONES ESPECIFICAS

La señora Véronique Gérard por la Representación Residente de la CTB realizó una presentación sobre el Programa de Cooperación Bilateral que actualmente está en curso, efectuando una breve revisión del actual nivel de ejecución de los programas y proyectos. Asimismo señaló las lecciones aprendidas y las dificultades encontradas para la normal ejecución de los programas.

Entre otros aspectos mencionó los siguientes puntos generales:

- Del PIC V se ha alcanzado un 80% de ejecución, ya que de los ocho proyectos contemplados, dos siguen en curso.
- Del PIC VI se ha alcanzado un 63% de ejecución, los siete proyectos contemplados siguen en curso.
- Realizó recomendaciones de tipo operativo tales como:
 - Cuando se trata de apoyo presupuestal sectorial, es importante el acompañamiento técnico.
 - Unidad de ejecución reducida a su mínima expresión, ya que se buscan programas de fortalecimiento de las capacidades de las instituciones a nivel central y descentralizado.
 - Importancia de un buen análisis del socio.

- Concentración geográfica que permite sinergias y complementariedad entre las intervenciones.

La Directora de Gestión y Negociación Internacional de la APCI, señora Paola Bustamante, destacó la importancia de la cooperación belga a través de la ejecución del actual Programa de Cooperación financiado por el Gobierno Belga, en el marco de la cooperación internacional no reembolsable recibida por el Perú en los últimos años.

Entre otros aspectos recalcó que:

- Los tres ejes prioritarios y los proyectos que se ejecutaron y se vienen ejecutando en este marco, se encuentran alineados con las políticas de Estado actual. Los logros obtenidos a la fecha, contribuyen de forma concreta a la mejora de la calidad de vida de la población en las zonas de intervención, no sólo con la generación de empleo e incremento del ingreso por familia sino que complementariamente se ha dado una mejora en la calidad de los servicios de salud ofrecidos y en la promoción de sus derechos, principalmente de la mujer rural.
- El reto ahora es dar sostenibilidad a los logros alcanzados con la Cooperación belga.
- La Cooperación belga en cuanto a su monto es relevante para el país. Pasar de 8 millones de euros anuales a 10 millones, es importante porque complementa los esfuerzos que realiza el Estado para cubrir las brechas existentes.

Se formularon los siguientes comentarios por parte de los asistentes:

- La Delegación belga se refirió a la sub-utilización del Fondo de Estudios, el cual deberá tener más agilidad en su ejecución, mediante otras formas de gestión, sugiriendo la tercerización como una posibilidad.
- La Delegación peruana resaltó la importancia del incremento de la ayuda. El proceso ha significado un gran avance en la alineación pero también un mayor empoderamiento del propio equipo de la APCI que ha trabajado con los diferentes sectores. En relación al Fondo de Estudios, mencionó que se encontraba de acuerdo con lo señalado por la Delegación belga. El proceso de re-estructuración deberá finalizar este año.
- La tercerización será para una parte del proceso que será identificada en el próximo Comité Directivo del Fondo.
- La Delegación peruana solicitó, que en la línea de la apropiación y la alineación, en un futuro se mantenga informada a la APCI sobre los otros instrumentos y presupuesto que posee la Cooperación belga y que no hacen parte de la cooperación bilateral. La Delegación peruana señaló la importancia que Perú y Bélgica vienen dando a los Principios de la Declaración de París y al Programa de Acción de Accra, con una atención especial a la gestión por resultados y "accountability".
- La Delegación belga brindó respuestas a esta solicitud señalando que el espacio de hoy tiene como mandato negociar la ayuda de Gobierno a Gobierno. Las ONGDs tienen sus propiedades particulares y se respeta la

complementariedad. Se valora el deseo de APCI de conocer las diferentes modalidades de la Cooperación belga. Se está trabajando para llegar a una mayor complementariedad con los otros instrumentos de la Cooperación belga. Asimismo, destacó que la Matriz de Proyectos de Cooperación Internacional (MIPCI), es una buena herramienta que permite consolidar las intervenciones de Cooperación no reembolsable. Bélgica ya está introduciendo sus datos bilaterales y ha indicado a los otros actores para que atiendan las demandas del Gobierno peruano y brinden su información a tiempo, llenando dicha Matriz.

- Asimismo la Delegación belga señaló que se harán los esfuerzos para que se brinde a APCI una información más completa sobre la cooperación indirecta y multilateral en el Perú.
- Desde la Delegación peruana se manifestó que efectivamente la APCI en coordinación con las fuentes cooperantes ha definido la Matriz Integrada de Proyectos (MIPCI) y es bueno saber que Bélgica ha indicado a los diferentes actores belgas que brinden la información a dicha matriz.

Acto seguido, el Agregado de Cooperación al Desarrollo de la Embajada de Bélgica en Perú, señor Koen Van Acoleyen y la Directora de Gestión y Negociación Internacional de la APCI, señora Paola Bustamante, realizaron una presentación conjunta sobre el proceso preparatorio de la Comisión Mixta, el mismo que duró 9 meses, desde enero hasta setiembre del 2009.

Dentro de las características principales del proceso enfatizaron que se trató de un nuevo modelo de negociación basado en los principios de la Declaración de París, que se enmarcó dentro de una comunicación constante, diálogo abierto y participativo entre APCI y la Oficina de Cooperación de la Embajada y en el que todo contacto con los diferentes actores fue coordinado por APCI, como líder de la formulación de la demanda del país e interlocutor oficial.

APCI propuso la negociación con Bélgica como la mejor oportunidad para poner en acción este nuevo modelo y Bélgica lo aceptó, junto con el criterio de reportarlo a la OCDE como experiencia exitosa. Ambas partes coordinarán el mecanismo más apropiado para este propósito.

A lo largo del proceso fueron consultados los diversos actores de la Cooperación belga en Perú y Bélgica, así como organizaciones representativas de la sociedad civil peruana.

Como punto final se llegó a un acuerdo sobre el documento del Programa Indicativo de Cooperación que fue enviado a Bruselas para consulta y se organizó un encuentro diplomático previo a la realización de la presente Comisión Mixta, para evaluar el desarrollo del proceso ejecutado.

4. PROGRAMA INDICATIVO DE COOPERACIÓN 2010 – 2013

El Director de Políticas y Programas de APCl, señor Jorge Nuñez Butron, hizo la presentación general del Programa Indicativo de Cooperación 2010 - 2013. El PIC fue elaborado conjuntamente por el Gobierno Peruano y el Gobierno Belga entre los meses de junio y septiembre del 2009.

El PIC VII se enmarca en la política de desarrollo del Perú y respeta las prioridades nacionales, tanto a nivel de sectores de intervención, como de áreas geográficas elegidas.

Este PIC define dos sectores de intervención y otras intervenciones:

- Sector 1: Apoyo a la política de aseguramiento universal en salud.
- Sector 2: Desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de los recursos naturales.
- Otras intervenciones que incluye el apoyo a la Defensoría del Pueblo que se ejecutará a través de la Canasta de Fondos por Cooperación Delegada, las Micro-intervenciones, las Becas y el Fondo de Estudios y Expertos.

Los temas transversales (equidad de género, derechos del niño y la niña, medio ambiente, economía social) serán considerados en cada sector. Los resultados esperados, propios de cada tema, serán definidos por cada intervención, así como los indicadores específicos apropiados.

Los socios para la ejecución del PIC son:

- Ministerio de Salud – Seguro Integral de Salud.
- Ministerio del Ambiente, en coordinación con otros Ministerios, Instituciones Públicas y Gobiernos Regionales y Locales.
- Defensoría del Pueblo vía Cooperación Delegada.
- Actores locales.

Se priorizará en la medida de lo posible la utilización de los sistemas nacionales para la ejecución de las intervenciones.

El monto global del Presupuesto asignado por el Gobierno Belga, para la ejecución del PIC 2010 – 2013, se distribuye de la siguiente manera:

- Sector 1: € 20,000,000
- Sector 2: € 13,000,000
- Otras intervenciones: € 7,000,000. Este monto se desagrega de la siguiente manera:
 - Cooperación delegada para la Defensoría del Pueblo - Consolidación Democrática y Derechos Humanos: € 2,000,000
 - Becas fuera de proyecto: € 3,000,000
 - Micro-intervenciones : € 1,000,000
 - Fondo de Estudios y Expertos : € 1,000,000

El PIC en su integralidad figura como Anexo.

Por parte de los asistentes se formularon los siguientes comentarios

- El Primer Adjunto de la Defensoría del Pueblo, señor Eduardo Vega, preguntó sobre el funcionamiento de la Cooperación Delegada que será implementada a través de la Canasta de Fondos.
- La Delegación belga manifestó que el sistema de la Cooperación Delegada prevé que el presupuesto específico otorgado a la Defensoría del Pueblo será canalizado por otra fuente bilateral o multilateral.
- APCI señaló que para la Defensoría del Pueblo es importante visibilizar la Cooperación del Reino de Bélgica, por lo que solicitó seguir contando con la presencia de la Embajada en los procesos que se den dentro de la Canasta de fondos.
- La Delegación belga manifestó que la cooperación delegada no excluye que Bélgica siga participando en el diálogo temático, en tanto que lo que se está delegando es la administración de los fondos a través de otra fuente.
- La Delegación belga mencionó que es preciso hacer una clarificación en la parte de las modalidades de ejecución y seguimiento. La cooperación bilateral cuenta con dos actores belgas principales: la Oficina de Cooperación de la Embajada de Bélgica (OCEB) de parte del Ministerio de Cooperación y la Cooperación Técnica Belga (CTB). La responsabilidad de la OCEB es mantener el diálogo político y preparar la cooperación bilateral hasta la elaboración de fichas para las intervenciones, mientras que la CTB es la agencia de ejecución. Teniendo en cuenta estos aspectos, en el texto del PIC se precisa que:
 - En el COSOPER y COSOPER EXTENDIDO participan la CTB y la OCEB.
 - En los Comités de Dirección de Proyectos (CDP) hay dos fases. En la primera fase, que corresponde a la preparación, participan la OCEB y la CTB hasta la formulación de los programas. A partir de la ejecución la CTB representa a la parte belga en el CDP.
- Con respecto a la conformación del CDP, la Delegación peruana mencionó que es importante que se señale en el Convenio que el presidente del CDP debe tener el nivel de Viceministro, dado que es importante contar con el respaldo político de las más altas autoridades para la implementación de los programas.
- La Delegación belga mencionó que en el pasado se ha estado discutiendo la cláusula de entrada en vigor por lo que se quisiera saber si dicha cláusula se aplicaría a la presente acta.
- La Delegación peruana clarificó que las actas no precisan de perfeccionamiento interno por lo que no se aplica la cláusula de entrada en vigor; pero para el caso de los Convenios Específicos sí se requiere esto ya que califican como tratados internacionales. Al día de hoy se han logrado avances en las disposiciones internas para agilizar enormemente los procedimientos para lograr el perfeccionamiento en el menor tiempo posible.

- La Delegación peruana planteó que en función de los avances del proceso interno se evalúe durante los próximos meses, previo a la suscripción de los convenios, la incorporación de una cláusula que fije un plazo para culminar el proceso de perfeccionamiento interno.
- La Delegación peruana solicitó modificar en la página 25, punto 2 del Programa Indicativo de Cooperación (PIC), la frase “liderada por el MINAM” por “cuenta con la participación permanente del MINAM”.
- La Delegación belga solicitó que en la página 25, punto 3 del PIC, se señale que Bélgica será sólo un observador y no un miembro del Comité de la Canasta de Fondos ya que se trata de la modalidad de Cooperación Delegada.
- La Delegación belga señaló que en la parte final se han agregado anexos, dos de los cuales tienen que ver con la gestión por resultados. La información de las fichas será utilizada para llenar el anexo de la matriz, que por el momento está en blanco.
- La Delegación peruana manifestó que para fines de octubre se tendrá una versión preliminar para todas las fichas y a fines de diciembre se tendrán listas las versiones finales de las mismas.
- La Delegación belga recalcó finalmente que al momento de la ejecución es la CTB quien representa a la Cooperación belga lo que se especifica claramente en el documento del PIC.

Culminadas las intervenciones y absueltas las consultas se acordó aprobar el Programa Indicativo de Cooperación 2010 – 2013. Al respecto se precisó que el Anexo 3 será ajustado durante el proceso de elaboración de las fichas de las intervenciones y el Anexo 4 será completado durante el presente año para facilitar el proceso de seguimiento.

5. CONCLUSIONES

Ambas Delegaciones concluyeron que:

- Para fines de octubre 2009 se tendrá una versión preliminar de todas las fichas de las intervenciones y para fines de diciembre del mismo año se tendrán listas las versiones finales de las mismas. Dichas fichas serán sometidas a la aprobación del COSOPER.
- El seguimiento de la ejecución del Programa Indicativo de Cooperación 2010 – 2013, estará a cargo del COSOPER.
- Al año y medio de aprobado el PIC, el COSOPER realizará una revisión de mediano plazo, para verificar el avance del PIC y de los resultados obtenidos.
- Previo a la próxima Comisión Mixta, el COSOPER organizará una revisión final para evaluar el logro de los objetivos y el impacto de las intervenciones realizadas.
- Ambas Delegaciones reiteraron su voluntad de realizar la VIII Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación al Desarrollo entre el Reino de Bélgica y la

República del Perú, en la ciudad de Bruselas, en fecha que será definida por vía diplomática.

Hecha y suscrita en la ciudad de Lima, Perú, a los veinticuatro días del mes de setiembre del año 2009 en dos ejemplares originales, en idioma castellano y francés, siendo ambos textos igualmente válidos.

Por la
República del Perú


Emabajadora
Carmen Silva Cáceres
Directora General de Europa
Comunitaria
Ministerio de Relaciones Exteriores

Por el
Reino de Bélgica



Emabajadora
Beatrix Van Hemeldonck
Embajada del Reino de Bélgica en
el Perú


Licenciado
Carlos Pando Sánchez
Director Ejecutivo
Agencia Peruana de Cooperación
Internacional

COOPERACIÓN BÉLGICA-PERÚ

**VII^{mo} PROGRAMA INDICATIVO DE COOPERACIÓN 2010-2013
(PIC)**

ANEXO AL

ACTA DE LA
7^{ma} SESIÓN DE LA COMISIÓN MIXTA BÉLGICA-PERÚ
DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

Lima, 24 de septiembre de 2009

Contenido

1. Introducción.....	3
2. Prioridades de la política de desarrollo del Perú	4
3. Política y objetivos de la cooperación al desarrollo belga	4
4. Resumen de la Ayuda Oficial Belga al Desarrollo en el Perú.....	5
5. Las intervenciones bilaterales en curso	6
6. Apreciación de la CTB sobre el programa en curso	7
7. El Programa Indicativo de Cooperación (PIC VII)	7
7.1. Introducción.....	7
7.2. Sector 1: Apoyo a la política de aseguramiento universal en salud	8
7.2.1. Diagnóstico	8
7.2.2. Objetivos	8
7.2.3. Elementos de la estrategia de cooperación	9
7.2.4. Componentes.....	10
7.3. Sector 2: Desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de los recursos naturales	12
7.3.1. Descripción	12
7.3.2. Objetivos	12
7.3.3. Elementos de la estrategia de cooperación	12
7.3.4. Componentes.....	14
7.4. Otras intervenciones planificadas	16
7.4.1. Cooperación delegada: Consolidación democrática y derechos humanos : Apoyo a la Defensoría del Pueblo (DDP)	16
7.4.2. Programa de becas.....	17
7.4.3. Fondo de estudios y experticia	18
7.4.4. Programa de Micro Intervenciones	18
8. Presupuesto indicativo	20
9. Acuerdos sobre fechas de remisión de fichas de identificación	20
10. Modalidades para la ejecución y el seguimiento del PIC	21
10.1. Grandes líneas de las modalidades de ejecución	21
10.2. Lucha contra la corrupción	22
10.3. Grandes líneas de las modalidades de seguimiento	22
11. Acuerdos sobre armonización y alineación.....	24
12. Propuesta para la participación de la cooperación belga en el diálogo político	25
Anexo 1 : Programa bilateral en curso en la fecha de la VII ^{ma} Comisión mixta.....	26
Anexo 2 : Índices de pobreza y de desarrollo humano en algunos Departamentos	28
Anexo 3 : Instrumentos para la gestión por resultados : Cuadro de Programación País.....	29
Anexo 4 : Instrumentos para la gestión por resultados : Cuadro de seguimiento y evaluación de resultados.....	32

PROGRAMA INDICATIVO DE COOPERACIÓN
PIC VII (2010-2013)
BÉLGICA - PERÚ

1. Introducción

El séptimo Programa Indicativo de Cooperación (PIC VII) ha sido elaborado conjuntamente por la República del Perú y el Reino de Bélgica entre los meses de junio y septiembre del 2009 dentro del marco de la segunda fase de la preparación de la 7^{ma} Comisión Mixta de Cooperación entre ambos países. Este Programa se sustenta en el Documento de Base, producto de la primera fase de dicha preparación (enero – junio 2009). El PIC VII ha sido revisado y aprobado durante la Comisión Mixta celebrada en Lima el día 24 de septiembre del 2009 y tiene una vigencia de 4 años (2010-2013). Todo el proceso de elaboración ha sido conducido en conformidad con los principios de alineación y apropiación.

El PIC VII se enmarca perfectamente en la política de desarrollo del Perú y respeta las prioridades nacionales, tanto a nivel de sectores de intervención como de áreas geográficas elegidas. Así, incorpora modalidades de gestión y ejecución de la ayuda similares a las modalidades de gestión y administración de programas y presupuestos vigentes en el país.

Del mismo modo, el Programa toma en cuenta las tendencias actuales de la ayuda internacional, en particular los principios de la Declaración de París y los esfuerzos internacionales para mejorar la eficacia de la ayuda, expresados en el Programa de Acción de Accra. Así, por ejemplo, a través del Programa, ambos gobiernos enfatizan la importancia de una gestión basada en resultados y resaltan distintas temáticas transversales, como la equidad de género y la progresión hacia la autonomía de las mujeres; el respeto de los derechos de niños y niñas; la viabilidad ambiental, que condicionan el alcance de impactos sostenibles en la calidad y perspectivas de vida de dichas poblaciones ; así como una especial atención a las poblaciones indígenas presentes en todo el Perú, el respeto a los Derechos Humanos, los principios de gobernabilidad y la lucha contra la corrupción. En el marco del PIC VII, la cooperación belga-peruana se compromete a alcanzar resultados concretos en estos temas, para incrementar el impacto de la ayuda en la lucha contra la pobreza y las desigualdades, fortalecer el crecimiento y acelerar la realización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Para el período considerado el PIC establece los grandes rasgos del apoyo bilateral directo (de Estado a Estado) de Bélgica al Perú. Confirma la selección de sectores y temas en los cuales se concentrará la ayuda belga, dentro de aquellos considerados como prioritarios en la Política Nacional de la Cooperación Internacional. Define el monto total dedicado al Programa en los 4 años de su vigencia, así como su repartición sectorial. Formula los objetivos de cada sector a los cuales el Programa debe contribuir junto con sus principales resultados. Propone indicadores que permitirán monitorear la concretización de dicha contribución.

El Programa se refiere al entorno social y económico general del Perú y reconoce que la cooperación bilateral constituye uno de los canales de ayuda al desarrollo, pero también toma nota del importante papel de otros canales como la cooperación indirecta y multilateral. Enfatiza que además de la ayuda no reembolsable existe un flujo muy importante de ayuda reembolsable y que una concertación continua es indispensable no solamente para evitar duplicaciones y altos costos de transacción, sino sobretodo para buscar sinergias entre los diversos instrumentos.

Finalmente, el Programa pretende articularse con tendencias y actores del desarrollo económico y tener una acción complementaria a la del sector privado. Por ejemplo, con la modalidad de apoyo específico de la cooperación belga conocida como BIO (Sociedad Belga de Inversiones para países en vías de desarrollo), que actualmente se desarrolla en el Perú.

2. Prioridades de la política de desarrollo del Perú

En el año 2002 se crea en el Perú el Acuerdo Nacional (AN) como una instancia de diálogo entre el Estado, los partidos políticos y la sociedad civil que sirve de base para :

- Facilitar la transición democrática, promover el diálogo nacional, luchar contra la pobreza, elevar la competitividad, construir un Estado al servicio de las personas.
- Ofrecer al país la estabilidad necesaria para crecer en democracia con equidad social.
- Crear una visión común de país a futuro.
- Institucionalizar una cultura de diálogo democrático.
- Generar crecimiento económico.

En base a tales objetivos se establecen 31 políticas de Estado para los siguientes 20 años, las mismas que se encuentran agrupadas en cuatro grupos temáticos:

- Democracia y Estado de Derecho.
- Equidad y Justicia Social.
- Competitividad del País.
- Estado eficiente, Transparente y Descentralizado.

Posteriormente, a partir del año 2008, en el país se crea el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) quien, sobre la base de las políticas del AN, viene elaborando una visión de futuro compartida y una política de desarrollo con los siguientes objetivos nacionales:

- Plena vigencia de los derechos humanos y de la dignidad de las personas.
- Alta calidad de vida e igualdad de oportunidades para todas las personas
- Estado democrático y descentralizado que funcione con eficiencia al servicio de los ciudadanos y del desarrollo.
- Economía competitiva con alto nivel de empleo y productividad del trabajo
- Infraestructura desarrollada y descentralizada para la competitividad internacional.
- Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales con un ambiente adecuado para la vida saludable de las personas.

3. Política y objetivos de la cooperación al desarrollo belga

El objetivo principal de la cooperación belga es la realización del desarrollo humano sostenible a través de la lucha contra la pobreza. La cooperación belga involucra 5 sectores de intervención que son:

- Las atenciones primarias de salud, incluyendo salud reproductiva;
- La formación y la educación;
- La agricultura y la seguridad alimentaria;
- La infraestructura de base;
- La consolidación de la sociedad.

También reconoce 4 temas transversales que deben ser tomados en cuenta en todos los sectores de intervención:

- Igualdad de derechos y oportunidades a hombres y mujeres en forma equilibrada;
- Cuidar el medio ambiente;
- Promover la economía social;
- Respeto de los derechos de la niñez.

La cooperación belga al desarrollo se ejecuta a través de varios canales:

- La cooperación bilateral directa entre las instancias gubernamentales, planificada por Programas Indicativos de Cooperación multianuales. Incluye programas sectoriales y trans-sectoriales (microproyectos, becas, fondo de estudios/experticia).
- La cooperación bilateral indirecta, implementada por instancias no gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil e instituciones universitarias y de investigación.
- Los programas especiales de cooperación, entre los cuales se encuentran: BIO y la ayuda humanitaria a través de organizaciones especializadas como la Cruz Roja.
- La cooperación multilateral, desarrollada a través de organizaciones internacionales como las agencias de las Naciones Unidas.
- La cooperación en el marco de Acuerdos con la Unión Europea.

Bélgica orienta explícitamente su accionar en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los cuales están estrechamente vinculados con los sectores y temas mencionados anteriormente.

Asimismo, la cooperación belga busca fortalecer los principios democráticos. Constituye un instrumento para la aplicación concreta de las obligaciones y compromisos internacionales asumidos por Bélgica con respecto a los Derechos Humanos.

Para mejorar la eficacia de la ayuda, Bélgica reconoce y persigue los objetivos establecidos en la Declaración de París (2005), la Agenda de Acción de Accra (2008) y el Código de Conducta Europeo sobre la Complementariedad y la División de Trabajo en la política de desarrollo (2007).

4. Resumen de la Ayuda Oficial Belga al Desarrollo en el Perú

La cooperación Belga-peruana se inició en 1965 con la firma del primer Acuerdo de Cooperación Técnica y Científica. Este documento se convirtió en el fundamento legal hasta octubre del 2002, fecha en la cual se suscribió el Convenio General de Cooperación que fue ratificado en 2006. Desde entonces los fondos se han ido incrementando paulatinamente.

En los últimos años la Ayuda Oficial Belga al Desarrollo para el Perú ha representado aproximadamente el 4% del total de la AOD que recibió el país. Según los datos de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional -interlocutor oficial del gobierno peruano para coordinar toda la Ayuda Oficial al Desarrollo en el Perú- Bélgica fue considerada como el sexto donante bilateral más importante en el año 2006. Actualmente, el Perú es uno de los 18 países prioritarios de concentración de la Cooperación Belga.

Las intervenciones de la Cooperación Bilateral Belga en el Perú se rigen por los lineamientos establecidos en el Programa Indicativo de Cooperación (PIC), elaborado sobre la base de las estrategias de Cooperación y Desarrollo de los Gobiernos peruano y belga. El PIC aprobado en la VI^{ta} Comisión Mixta de 2005 propuso un monto global para el periodo de 2005-2008 de € 24 millones para tres programas trans-sectoriales (becas, micro-intervenciones y fondo de estudios) y programas ubicados en 3 sectores prioritarios que son:

- Sector 1: La lucha contra la pobreza por la creación de empleo, dentro de un contexto de desarrollo económico durable y social (42% del presupuesto);
- Sector 2: El fortalecimiento de los mecanismos e instituciones democráticas, particularmente aquellas que protegen a los más desfavorecidos (25% presupuesto);
- Sector 3: La promoción de los servicios sociales de base (25% del presupuesto).

Ese PIC enfatizó el apoyo a las zonas y departamentos los más pobres del país y estableció como ejes de intervención el Trapecio Sur-Andino (Huancavelica, Ayacucho y Apurímac) y la región de Cajamarca, mayormente con intervenciones multi-sectoriales.

Todos estos aspectos constituyen el fundamento de la ventaja comparativa que ha ido adquiriendo la Cooperación Belga en el Perú a través de los años y que han servido de base para la formulación del PIC VII.

5. Las intervenciones bilaterales en curso

La Cooperación Técnica Belga (CTB) está actualmente ejecutando nueve intervenciones, divididas entre los tres sectores antes mencionados. Adicionalmente, otros tres programas tienen carácter multi-sectorial.

Sector 1

- Apoyo al Desarrollo Sostenible de la zona de influencia del Santuario Nacional Tabaconas Namballe en la provincia de San Ignacio, Dpto. Cajamarca (2004-2010);
- Centros de Servicios Empresariales no Financieros en Ayacucho, Apurímac y Huancavelica - Segunda Fase (2007-2011);
- Fortalecimiento Institucional del Sub Sector MYPE del Despacho Viceministerial de MYPE e Industria para el desarrollo de políticas e instrumentos para las micro y pequeñas empresas (2009-2013);
- Proyecto de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales (2009-2013).

Sector 2

- Fortalecimiento institucional de la Defensoría del Pueblo para la promoción y defensa de los derechos ciudadanos - Tercera fase (2006-2010) ;
- Formación de Líderes indígenas en Gobernabilidad y Políticas Interculturales (FI) (2006-2010) ;
- Fortalecimiento de las políticas de prevención del Consumo de Drogas y de Rehabilitación de Toxicómanos - Segunda Fase (2007-2011) ;
- Lucha Contra la Violencia Familiar y Sexual en Ayacucho (PILVFS) - Segunda Fase (2008-2001).

Sector 3

- Apoyo Financiero sectorial al Seguro Integral de Salud (SIS) en los Dptos. Ayacucho, Apurímac y Cajamarca - Segunda Fase (2008-2009).

Multisectorial

- Fondo de Estudios y Consultorías peruano - belga (FEC) (2002-2012) ;
- Programa de micro-intervenciones (MIP) (anual) ;
- Programa de becas fuera de proyecto (anual).

Detalles específicos sobre cada intervención en curso se encuentran en el anexo 1.

6. Apreciación de la CTB sobre el programa en curso

En su informe de mayo 2009 sobre la ejecución de los programas en curso, la Cooperación Técnica Belga (CTB) observa en general un ritmo satisfactorio de ejecución, que varía en función de la integración en las estructuras nacionales, regionales y locales. La CTB también destaca que los proyectos de tipo "fortalecimiento institucional y de capacidades locales" fueron bien alineados a las políticas y estrategias nacionales, que la mayoría de los proyectos son manejados por expertos nacionales y que los proyectos recién formulados en 2007 y 2008 se caracterizan por una mejor integración dentro de la estructuras de las instituciones nacionales. La CTB concluye con varias recomendaciones, entre las cuales algunas tienen relevancia para la formulación y el manejo de intervenciones en el futuro:

- Realizar estudios de análisis organizacional e institucional antes de las nuevas formulaciones para identificar los socios de ejecución más adecuados ;
- Ejecutar programas de cooperación en conjunto con otros donantes para promover la armonización;
- Integrar mejor los temas transversales en las intervenciones con acciones, presupuestos y resultados concretos;
- Decidir sobre el involucramiento de expertos nacionales o internacionales en las intervenciones sobre la base de un análisis específico caso por caso.

7. El Programa Indicativo de Cooperación (PIC VII)

7.1. Introducción

La selección de los sectores de intervención de la cooperación bilateral directa toma en cuenta los siguientes criterios:

- Concentración en dos sectores principales, un sector productivo y un sector social; más un sector complementario dentro de una estrategia de salida o bajo la forma de cooperación delegada.
- Inserción en el marco de los sectores identificados como prioritarios por la parte peruana en la Política Nacional de Cooperación Internacional No Reembolsable.
- Sectores de la cooperación bilateral directa de Bélgica.
- Experiencia y valor agregado de la cooperación belga por sector.

Complementariamente, en la selección se está optando por:

- Sectores que cuenten con una clara estrategia nacional y en los cuales el apoyo externo aporte un complemento de alto valor agregado.

- Intervenciones con carácter exploratorio, piloto, permitiendo replicaciones posteriores por las instancias nacionales.
- Apoyo estratégico al desarrollo de un sector que pese a formar parte de las prioridades oficiales se encuentre poco favorecido por el presupuesto nacional y para el cual la contribución de la ayuda exterior pueda resultar de vital importancia (con efecto catalizador mejorando las perspectivas de conseguir una mejor dotación presupuestaria en el futuro).

Los temas transversales (equidad de género, derechos del niño y la niña, medio ambiente, economía social) serán considerados en cada sector elegido. Los resultados esperados, propios de cada tema, serán definidos por cada intervención, así como los indicadores específicos apropiados.

7.2. Sector 1: Apoyo a la política de aseguramiento universal en salud

7.2.1. Diagnóstico

El Seguro Integral de Salud (SIS) ha conocido una expansión rápida durante los últimos años en Perú. A pesar de esta evolución, el 43% de la población pobre todavía no está cubierta por algún seguro de salud. Además la afiliación no garantiza por sí sola el acceso a los servicios de salud apropiados, completos y de calidad. La gestión de recursos financieros y la capacidad de prestación de servicios de salud de calidad están todavía lejos de ser satisfactorios. Estas constataciones han motivado la introducción de la política nacional de aseguramiento universal.

El Aseguramiento Universal en Salud es un proceso orientado a que toda la población residente disponga de un seguro de salud que le permita acceder a un conjunto de prestaciones de salud de carácter preventivo, promocional, recuperativo y de rehabilitación, en condiciones adecuadas de eficiencia, equidad, oportunidad, calidad y dignidad. Se incluirá en particular la atención a la salud materna y reproductiva. Se pretende ampliar la oferta en salud mediante la articulación de servicios y prestadores sobre la base del Plan Esencial de Aseguramiento en Salud (PEAS).

7.2.2. Objetivos

Objetivo general

El derecho de toda persona en situación de pobreza y pobreza extrema a servicios de salud de calidad ha sido garantizado mejorando el nivel de salud de la población.

Objetivo específico

Al 2013, la cobertura de afiliación y de beneficios del Seguro Integral de Salud ha sido extendida con garantías de calidad implementadas para hombres, mujeres, niños y niñas en situación de pobreza y extrema pobreza, según sus necesidades diferenciadas, en regiones priorizadas del país en el marco del Aseguramiento Universal en Salud.

7.2.3. Elementos de la estrategia de cooperación

Integración en las políticas y estrategias nacionales y sectoriales.

La Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) considera como uno de los Objetivos Estratégicos para la Cooperación Internacional No Reembolsable, en el contexto del Desarrollo Humano, mejorar la salud y nutrición de la población para garantizar una vida activa y saludable de acuerdo al Plan Anual 2009 de la APCI.

Asimismo los Lineamientos de Política en Salud al 2012 consideran la extensión y universalización del Aseguramiento en Salud, como un eje prioritario junto con el financiamiento interno y externo orientado a los sectores más pobres.

Por otro lado la Política XIII del Acuerdo Nacional establece la Seguridad Social y el Aseguramiento Universal de Salud como objetivos primordiales.

La Ley Marco de Aseguramiento Universal (Nº 29344) aprobada el 8 de Abril del 2009, constituye la expresión legal de esta política prioritaria del Estado peruano. La ley establece las normas de funcionamiento, financiamiento, acceso, prestaciones y supervisión del sistema de aseguramiento universal. Este marco normativo permitirá armonizar en un único sistema coordinado las diversas instituciones y subsistemas de salud existentes (además del MINSA/SIS¹, el seguro contributivo de EsSalud, los Privados y los servicios de sanidad de las fuerzas armadas y policiales).

Desde el 2002, el Seguro Integral de Salud (SIS) se ha convertido en el principal esquema de aseguramiento y financiamiento de cobertura de prestaciones de salud en el Perú principalmente en las regiones más pobres del país. A diciembre del 2008 el número de afiliados al SIS pertenecientes a los quintiles 1 y 2 se acercaban a los 6,9 millones. El enfoque focalizado del SIS, ha permitido un crecimiento diferenciado, progresivo y pro-pobre de la cobertura de aseguramiento.

Concentración sectorial y temática

La cooperación belga contribuirá a la implementación de la política de aseguramiento universal en salud complementando los recursos financieros y técnicos nacionales.

Concentración Geográfica

El Apoyo al Aseguramiento Universal se concentrará en áreas de mayor pobreza y pobreza extrema del Perú, tomando en cuenta los ámbitos elegidos como piloto del Aseguramiento Universal por el Ministerio de Salud. Dichos ámbitos elegidos incluyen partes de los departamentos de Huancavelica, Apurímac, Ayacucho, y diversos distritos y provincias de los departamentos de La Libertad, Lambayeque, Piura y San Martín. En una fase ulterior el piloto se extenderá a (partes de) los departamentos de Cusco, Junín y Cajamarca. Las zonas referidas se caracterizan por sus comunidades campesinas andinas y amazónicas, originarias e indígenas, poblaciones que requieren de una atención de salud que tome en cuenta sus particularidades culturales, étnicas y sociales.

¹ Ministerio de Salud ; Seguro Integral de Salud

Población Meta

La población meta beneficiaria del Programa son los pobladores de las zonas (pilotos) priorizados por su alto nivel de pobreza y pobreza extrema. Se proyecta lograr la cobertura poblacional en el Aseguramiento Universal en Salud y ofrecer servicios de calidad aproximadamente a un millón ochocientos mil personas, que corresponden a los afiliados al SIS y las que aún no cuentan con seguro en las mencionadas zonas.

El SIS como Institución Administradora de Fondos del Aseguramiento Universal, prioriza el financiamiento de la atención de la salud materno infantil y de la población pobre, permitiendo el ejercicio de los Derechos de los niños, niñas, hombres y mujeres a la atención de Salud.

Sostenibilidad

Se buscará fortalecer la institucionalidad y capacidades nacionales asociadas al Aseguramiento Universal tanto del nivel nacional como regional. Estos factores son claves y determinantes para la sostenibilidad futura de la Política de Estado.

Se buscará que progresivamente el Gobierno Peruano y las instituciones correspondientes asuman los aportes financieros y técnicos provistos temporalmente por la cooperación belga.

7.2.4. Componentes

El apoyo bilateral de Bélgica fortalecerá los siguientes tres ejes de la estrategia nacional de aseguramiento universal:

Extensión del aseguramiento en salud a la población en situación de pobreza y extrema pobreza

Con esto se busca sobretodo la extensión del aseguramiento en salud a toda la población en situación de pobreza y extrema pobreza del Perú. El apoyo de Bélgica se concretizará en las formas siguientes:

- Financiación de prestaciones y acompañamiento
A través de una contribución financiera al SIS, Bélgica financiará las prestaciones de salud ofrecidas en las zonas identificadas como prioritarias, dando como resultado un crecimiento del número de afiliados.

Esta ayuda presupuestal implica un acompañamiento cercano de la Cooperación Belga bajo la modalidad de régime² con el objetivo de vigilar y medir el cumplimiento de los compromisos, de los avances y del logro de los resultados. Dentro de este contexto también se facilitará el diálogo y la articulación sectorial para acompañar de esta manera el proceso de implementación nacional del Aseguramiento Universal.

- Optimización de los procesos de afiliación
Bélgica apoyará técnicamente la optimización de los procesos de afiliación para lo cual será necesario delimitar las funciones de prestación, de aseguramiento y de supervisión.

² Gestión por la parte belga

- Diseño e implementación de nuevas propuestas de mecanismo de pago
Dada la experiencia de Bélgica en la implementación del sistema de pago capitado en el primer nivel de atención, en el marco del presente PIC se propone el apoyo técnico de la Cooperación Belga para diseñar e implementar otras propuestas de mecanismos de pago para el segundo y tercer nivel.

Ampliación de la cobertura de beneficios de acuerdo al perfil demográfico y epidemiológico de la población.

Bélgica proporcionará apoyo técnico en el desarrollo de nuevos esquemas de contrataciones de servicios de salud que permitirán implementar la articulación de los diversos prestadores: privados, fuerzas policiales, fuerzas armadas, EsSalud y otros.

Mediante el desarrollo de estos esquemas de contratación de servicios entre diferentes entidades aseguradoras, se verán beneficiados directamente los afiliados al SIS, e indirectamente los afiliados a otros fondos de aseguramiento en salud, que en total suman más de dos millones de personas.

Garantizar la calidad de la atención

Este eje busca mejorar y garantizar la calidad de las atenciones mediante la introducción del Plan Esencial de Aseguramiento en Salud, otorgando prestaciones con oportunidad y calidad para todos los beneficiarios.

El apoyo de Bélgica consistirá en un apoyo técnico en tres áreas principales:

- Implementación de mecanismos de supervisión y de vigilancia social
Se contribuirá a la implementación de mecanismos de supervisión, sistemas de vigilancia social y de auditoría de los servicios de salud. De esta manera se podrá contar con las mejores condiciones de estructura y con procesos estandarizados para proveer una apropiada atención que garantice sostenidamente las condiciones de calidad de la atención de la salud.
- Conformación de instancias de gestión descentralizadas
Se apoyará la conformación de instancias de gestión descentralizada con participación de los niveles nacional, regional y local, para mejorar la calidad de los servicios.
- Fortalecimiento del SIS
El fortalecimiento del Seguro Integral de Salud, principalmente en lo relacionado a los sistemas de información y a la plataforma de comunicaciones, es indispensable para garantizar la mejora de calidad.

7.3. Sector 2: Desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de los recursos naturales

7.3.1. Descripción

La gestión ambiental constituye en el Perú una de las llaves para la reducción de la pobreza, la cual tiene como raíces, entre otros, a la pérdida paulatina de los recursos naturales, de la biodiversidad, del potencial productivo de los suelos por deforestación y prácticas agrícolas inadecuadas y al uso irracional de dichos recursos fruto de una ocupación territorial desordenada y de una pérdida de los conocimientos ancestrales para su manejo.

Dentro de este contexto resulta prioritario mejorar la capacidad de planificación ambiental y promover la elaboración de las modalidades de aprovechamiento duradero de los recursos naturales.

En este sector, Bélgica apoyará a la recién aprobada Política Nacional Ambiental, liderada por el Ministerio del Ambiente y a la cual también contribuyen entre otras, distintas instituciones como el Ministerio de la Producción, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.

7.3.2. Objetivos

Objetivo General

Nivel de pobreza de los hombres y mujeres de las regiones consideradas en el ámbito del Programa reducido aprovechando en forma ordenada los recursos naturales y tomando en cuenta las necesidades de las generaciones futuras.

Objetivo Específico

Al 2015, los recursos naturales en el ámbito de influencia del Programa son identificados, valorizados, conservados y utilizados de manera sostenible de acuerdo a una planificación a largo plazo y con una mayor productividad, competitividad y acceso a mercados para los hombres y mujeres que inicialmente vivían en pobreza y extrema pobreza.

7.3.3. Elementos de la estrategia de cooperación

Integración en las políticas y estrategias nacionales y sectoriales.

El apoyo a este sector se inserta en el Lineamiento 1 de la Política Nacional Ambiental ("Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica"), la misma que constituye el documento estratégico fundamental de la institución socio principal, el MINAM. La coordinación del Programa de cooperación belga estará a cargo del Vice Ministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales con el apoyo de la Oficina de Cooperación y Negociaciones Internacionales.

Asimismo, otros socios institucionales tienen políticas sectoriales que se enmarcan en la Política Nacional Ambiental, así como:

- Impulsar la gestión integrada de cuencas, con enfoque ecosistémico para el manejo sostenible de los recursos hídricos en concordancia con la política de ordenamiento territorial y zonificación ecológica y económica (Ministerio de Agricultura - MINAG).
- Promover la innovación tecnológica, la investigación aplicada y el uso de tecnologías limpias para el aprovechamiento de los recursos naturales (Ministerio de la Producción - PRODUCE).
- Impulsar el ordenamiento territorial como base de los planes de desarrollo concertados y de desarrollo de fronteras, en la gestión de cuencas hidrográficas y las zonas marino costeras (Ministerio de Comercio Exterior y Turismo - MINCETUR)
- Impulsar la conservación de los recursos genéticos nativos y naturalizados y fomentar la investigación, desarrollo y su utilización sostenible para el incremento de la competitividad de los sectores y actividades productivas (Comisión para la Promoción de las Exportaciones - PROMPERU).
- Promover la agricultura orgánica, ecológica, la Agroforestería y la acuicultura bajo criterios de biocomercio, articulando cadenas productivas y con activa participación de las poblaciones locales – (PROMPERU).

El Programa se ejecutará con responsabilidades definidas y en coordinación con Gobiernos Regionales y Locales. También se asegurará una estrecha coordinación con otros sectores vinculados a la temática como el Ministerio de Energía y Minas (MINEM), el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES) y la Defensoría del Pueblo (DDP). Se apoyará la atención de los derechos de las poblaciones involucradas particularmente de los pueblos indígenas.

Promoviendo el proceso de descentralización, los Gobiernos Regionales en cuyo ámbito se ejecutarán los programas (Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Pasco) serán fortalecidos a través de las acciones realizadas, para lo cual se deberán establecer las coordinaciones pertinentes a la ejecución de actividades y el desarrollo de capacidades.

Las organizaciones de base, campesinas y nativas, y las organizaciones de mujeres participarán en el desarrollo de planes locales. Serán fortalecidas y orientadas hacia una gestión empresarial ambientalmente sostenible en base al aprovechamiento de sus recursos naturales.

Las universidades como entes científicos técnicos serán los facilitadores de la investigación y asesoramiento técnico para el rescate de la tecnología tradicional y la innovación tecnológica. Asimismo, se buscará que la sociedad civil acompañe el programa en alianza estratégica con los ejecutores.

La estrategia tendrá un desarrollo eficaz en la medida que exista una participación equitativa y plena de hombres y mujeres, otorgándose roles centrales a ambos.

Concentración Geográfica

Se ha seleccionado a las Regiones de Huancavelica, Ayacucho, Apurímac y Pasco, zonas de mayor pobreza en un primer grupo y la Región Junín en segunda instancia por razones de continuidad territorial. Cabe resaltar que las tres primeras zonas son además lugares de trabajo ya identificados por la Cooperación Belga, mientras que en las otras dos el MINAM ya tiene avances en el tema de ordenamiento territorial.

Este conjunto de regiones son corredores económicos con ecosistemas similares potenciales y diversidad de recursos naturales.

Población Meta

Los beneficiarios están constituidos por los pobladores pobres y pobres extremos de las Regiones de Huancavelica, Ayacucho, Apurímac, Pasco y Junín. Ver algunos datos socio-económicos relacionados a las tasas de pobreza en anexo.

Sostenibilidad

La sostenibilidad se basa en el desarrollo de capacidades en el nivel regional y local, como un producto de este eje sectorial. Las transferencias de conocimiento y capacidades posibilitarán que al finalizar la intervención, los Gobiernos Regionales y Locales puedan llevar adelante los procesos de manera autónoma y sostenida.

En el caso del ordenamiento territorial se prevé que cada región y municipalidad involucrada se constituya en una institución debidamente implementada, capacitada y con presupuesto suficiente para ejecutar la supervisión y monitoreo de la actividad.

En cuanto a la valoración y conservación de la biodiversidad, la participación equitativa de hombres y mujeres de la población beneficiaria será clave para su capacitación y réplica en otras áreas con presupuestos participativos de los Gobiernos Locales.

En relación al impacto esperado, la intervención permitirá el uso adecuado y sostenible de los recursos naturales – renovables y no renovables – para las diferentes actividades productivas y de servicios ambientales a largo plazo. Por otro lado, las instituciones públicas podrán planificar el desarrollo en base a la gestión sostenible de recursos naturales y generar proyectos productivos para disminuir la pobreza. Asimismo, el ordenamiento territorial ayudará a disminuir sensiblemente los impactos negativos de las industrias extractivas al valorizar los servicios ambientales.

7.3.4. Componentes

Implementación del ordenamiento territorial para la planificación del desarrollo económico social

Se desarrollará e implementará una herramienta técnica económica y social que permitirá establecer el inventario de los recursos naturales, su uso eficiente y una adecuada ocupación del territorio (Planes de Ordenamiento territorial).

Asimismo, se pretende identificar y valorizar los programas pilotos de manejo de cuencas que incluya eficiencia en el uso de los recursos naturales.

Puesta en valor del patrimonio natural y de los sistemas productivos para el desarrollo sostenible

Los recursos naturales serán cuantificados económicamente con la participación de la comunidad (mujeres y hombres). El Estado brindará las condiciones y herramientas necesarias para la puesta en valor de los recursos naturales y de las Áreas Naturales Protegidas (ANP).

Asimismo, se pretende identificar y valorizar las cadenas productivas de recursos naturales manejados sosteniblemente, implementar programas pilotos de transferencia tecnológica, realizar estudios de mercado para los recursos naturales, ejecutar acciones de promoción comercial para los productos identificados con valor agregado sostenible e implementar programas que incrementen la competitividad de los productores.

Se otorgará atención especial a la protección y valorización en beneficio de los pueblos indígenas de los derechos de propiedad intelectual vinculados al conocimiento tradicional indígena. Se promocionará la capacitación y avances hacia la autonomía económica de las mujeres en todos estos campos, en relación con sus necesidades, prioridades y limitaciones específicas.

Adicionalmente, se buscará un manejo sostenible de las cuencas, se apoyará la investigación de impactos ambientales, así como el desarrollo de tecnologías y mecanismos que permitan cubrir o compensar servicios ambientales. Se promocionará una cultura de pago por servicios ambientales.

Competitividad conservando los recursos naturales y la biodiversidad

Se promocionará la utilización de tecnologías innovadoras y apropiadas, adaptadas a criterios diferenciados de mujeres y hombres, y también se ofrecerá capacitación y asistencia técnica a los productores y productoras. Se buscará y/o generará información científico-técnica relevante sobre los recursos naturales y la biodiversidad para su conservación, aprovechamiento sostenible y monitoreo. Se elaborarán programas orientados a incrementar la competitividad de las productoras y los productores, tales como Sistemas de Gestión de Calidad, Planes de Exportación y Comercio Justo.

Se buscará que las unidades productivas dinámicas (asociaciones, MYPE, cooperativas, consorcios) en las zonas rurales y urbanos marginales de las regiones diseñen paquetes tecnológicos que promuevan la innovación, transferencia tecnológica, productividad, calidad, normas técnicas y mecanismos de cuidado del medio ambiente de acuerdo a sus ámbitos de acción.

Se pondrá énfasis en contribuir a la seguridad alimentaria y abastecer los mercados locales y regionales a precios accesibles, aprovechando ventajas comparativas de los recursos naturales disponibles en el ámbito.

Componentes transversales

En los tres componentes anteriormente señalados, se incorporará los siguientes temas transversales que apoyarán su efectividad:

- Fortalecimiento de las capacidades integrando el tema de género en todos los niveles y previendo recursos específicos para ello;
- Fortalecimiento del sistema de información ambiental y su contribución en la toma de decisiones de todos los actores;
- Acciones de fiscalización armonizadas con otros actores para evitar sobre posición;
- Apoyo a nivel metodológico y concertación sectorial de los mecanismos de manejo de conflictos vinculados a la gestión de los recursos naturales.

7.4. Otras intervenciones planificadas

7.4.1. Cooperación delegada: Consolidación democrática y derechos humanos: Apoyo a la Defensoría del Pueblo (DDP)

Objetivos

- Objetivo General: la población ejerce sus derechos y la institucionalidad democrática está fortalecida.
- Objetivo Específico: la defensa de los derechos de la población más vulnerable y excluida es promovida ante la administración estatal y las empresas de servicios públicos.

Componentes

La estrategia o metodología adoptada abarca tres componentes claramente definidos:

1. Promoción de la implementación de políticas públicas orientadas a garantizar la realización de los derechos humanos y el acceso a servicios públicos de calidad.
2. Fortalecimiento de las capacidades de las mujeres y de los hombres para el ejercicio de sus derechos.
3. Fortalecimiento de las capacidades institucionales de la Defensoría del Pueblo a nivel nacional para un desempeño eficiente y eficaz.

Elementos de la estrategia de cooperación

Integración en las políticas y estrategias nacionales y sectoriales

Este apoyo se enmarca en el Programa 'La promoción de la equidad e inclusión para la realización de los derechos humanos' y el Plan Estratégico Institucional de la Defensoría del Pueblo cuyo objetivo es contribuir a la defensa de los derechos de las personas y de la comunidad ante la administración estatal y las empresas de servicios públicos, así como promover la institucionalidad democrática.

Asimismo está relacionado de modo directo con uno de los objetivos estratégicos de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional, según el cual la Cooperación No Reembolsable puede complementar las labores del Estado peruano relacionadas al fortalecimiento de la institucionalidad democrática. Cabe destacar que este objetivo estratégico comprende varios objetivos específicos, dentro de los cuales se incluye uno directamente relacionado con la labor de la Defensoría del Pueblo, 'Garantizar el ejercicio de los derechos y deberes ciudadanos mediante el fortalecimiento de la Defensoría del Pueblo'.

Concentración geográfica

Se considera como ámbito de actuación todo el territorio nacional, con énfasis en las regiones donde se encuentra la población más pobre y excluida del país. Según estadísticas oficiales, dicha población se encuentra sobre todo distribuida en 10 regiones, estas son: Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Loreto, Pasco y Puno.

Población Meta

Se considera como grupo meta las poblaciones con mayores índices de pobreza, que se encuentren en los quintiles 1 - 2.

Sostenibilidad

El Programa ha tomado en consideración en su diseño un conjunto de factores claves que posibilitarán su sostenibilidad, tales como los siguientes:

- Sostenibilidad política: Se propiciará la adopción de un marco de políticas públicas que garanticen el ejercicio pleno de los derechos fundamentales y constitucionales. A tal efecto, se sistematizará la experiencia proveniente de las distintas acciones de supervisión contempladas en el Componente I. Por otro lado, se promoverán espacios de coordinación tales como la Mesa de Gobernabilidad, el Sub-Grupo de Derechos Humanos y otras formas de colaboración con las organizaciones de la sociedad civil que promueven los derechos humanos. Se establecerán sinergias con el Seguro Integral de Salud (SIS), en relación a la vigilancia ciudadana del derecho a una atención de salud con calidad. Asimismo se buscarán sinergias en los temas ambientales y de derechos de los pueblos indígenas con el MINAM.
- Sostenibilidad social: Se propiciará, asimismo, el empoderamiento de la población beneficiaria a fin de que mejore su capacidad para la defensa de sus derechos ante las distintas entidades públicas y de servicio público. Esto se contempla en el Componente II.
- Sostenibilidad institucional: Se promoverá el fortalecimiento de las instituciones públicas y de servicio público, principalmente, a través de la emisión de recomendaciones relacionadas con el desempeño institucional de las mismas. Además, en el Componente III se contempla un conjunto de actividades relacionadas directamente al fortalecimiento institucional de la Defensoría del Pueblo.
- Sostenibilidad financiera: Finalmente, se considera la posibilidad de que determinadas acciones y servicios sean ulteriormente incorporados en el funcionamiento regular de la Defensoría, a cuyo efecto se recurrirá al financiamiento proveniente de los recursos ordinarios del Estado.

7.4.2. Programa de becas

El objetivo de este programa es:

"Más experticia está disponible para el desarrollo humano sostenible en el Perú".

Los grupos meta son:

- Individuos con un mínimo de dos años de experiencia en instituciones o programas – públicos o privados – que contribuyen al desarrollo humano sostenible en el Perú;
- Instituciones sin fines de lucro – públicas o privadas – cuyas misiones contribuyen al desarrollo humano sostenible en el Perú.

Fortalecer las capacidades humanas es indispensable para la apropiación nacional. La Agenda de Acción de Accra (2008) pone énfasis sobre la importancia de diferentes actores nacionales para el desarrollo, tales como gubernamentales, de la sociedad civil, del sector privado, sin olvidar el rol de actores políticos, los medios de comunicación pública, entre otros. El programa de becas fuera de proyectos incluye instrumentos diversos como apoyo a estudios de post grado y pasantías/formaciones

locales de corta duración en América Latina o en Bélgica. Todo esto otorga la flexibilidad necesaria para responder a las necesidades de formación de los individuos y de las instituciones que forman parte de los actores realmente comprometidos con el proceso de desarrollo del país. La coordinación de este programa se hace en estrecha colaboración con la Oficina de Becas y Créditos Estudiantiles del Ministerio del Educación del Perú.

El 50% de becas otorgadas estará en relación con los sectores estratégicos del PIC y por lo menos el 50% se destinará a las mujeres.

7.4.3. Fondo de estudios y experticia

La cooperación bilateral directa cuenta desde el año 2004 con un proyecto orientado al financiamiento de estudios en el beneficio de las instituciones peruanas, el Fondo de Estudios Belgo-peruano. La APCI tiene la responsabilidad de dirigir dicho Fondo conjuntamente con la CTB.

El uso del Fondo ha sido moderado hasta la fecha. La razón principal es que la gestión del mismo es exigente en términos de recursos humanos. La evaluación de propuestas de estudios de acuerdo con principios delineados en el Manual de Procedimientos, el monitoreo de la ejecución de cada uno y la evaluación de los resultados, constituyen tareas que requieren experiencia especializada en el área de cada estudio.

Por otro lado, visto que un Fondo de Estudios es considerado como un instrumento particularmente valioso con un papel potencial importante en el proceso de apropiación de los procesos y las estrategias del desarrollo, se ha decidido enfatizar los esfuerzos para mejorar la gestión del Fondo, entre otros, a través de la revisión del manual de procedimientos. También se considera adecuado desarrollar un instrumento, como parte del fondo, que permita ofrecer una ayuda técnica de corto plazo, fuera del marco de un programa completo. Este mecanismo flexible, podría ayudar a atender preocupaciones transversales, como la descentralización y la integración del género, y en general dar apoyo de forma rápida a entidades del estado, ofreciendo respuestas a demandas nacionales urgentes.

7.4.4. Programa de Micro Intervenciones

Con el fin de promover el desarrollo humano sostenible a nivel local, este programa tiene el siguiente objetivo específico:

"Los actores locales que tienen derechos aumentan/mejoran su capacidad de exigirlos y los actores locales que tienen deberes aumentan/mejoran su capacidad de cumplirlos"

Los grupos meta son:

- Actores locales, sea un grupo, asociación, organización y/o comunidad de hecho o de derecho de al menos 10 personas, que presenten sus propias propuestas.
- Organizaciones no gubernamentales cuyo rol de acompañamiento a estos actores locales esté probado.

Prioridad geográfica:

El actor local beneficiario y las actividades de la propuesta deben situarse en una zona donde la presencia de la cooperación belga pueda asegurar el seguimiento.

Enfoque temático:

- Derechos civiles y políticos (minorías, igualdad y no-discriminación, participación en procesos políticos, libertad de opinión, libertad de asociación);
- Derechos sociales, económicos, culturales y ambientales (seguridad social, tiempo libre y ocio, salud, educación, generación de ingresos, trabajo, formación profesional, nutrición, vivienda y recursos naturales);

Este programa permite dar un apoyo directo a los actores de desarrollo a nivel local, como autoridades municipales o comunitarias, grupos de autoayuda, asociaciones pequeñas, instituciones locales, etc. Existe una demanda fuerte que no está satisfecha por otros instrumentos o actores. En la selección competitiva se prioriza intervenciones que demuestran una buena coordinación a nivel local. El enfoque sobre derechos humanos promueve soluciones estructurales y sostenibles. Además el carácter participativo y *bottom up* del programa estimula el liderazgo local y la identificación de intervenciones adaptadas al contexto local favoreciendo su impacto.

Por lo menos 50% de los MIPs perseguirán el empoderamiento económico, social o cultural de las mujeres.

8. Presupuesto indicativo

El monto global propuesto para el PIC 2010-2013, incluyendo asistencia técnica, es de 40 millones de euros.

El presente PIC propone la siguiente distribución sectorial del presupuesto:

Sector	Contribución indicativa PIC 2010 – 2013 (Millones €)				
	Montos	Inscripciones financieras			
		2010	2011	2012	2013
1. Aseguramiento Universal de Salud	20.0	10.0	10.0		
2. Desarrollo Económico Sostenible y Gestión Estratégica de Recursos Naturales	13.0	7.0	6.0		
3. Otras intervenciones planificadas					
3.1 Consolidación Democrática y Derechos Humanos	2.0	2.0			
3.2 Becas fuera de proyecto	3.0	3.0			
3.3 Micro-intervenciones	1.0	0.25	0.25	0.25	0.25
3.4 Fondo de Estudios y Experticia	1.0	0	0.3	0.3	0.4
Total	40.0	22.25	16.55	0.55	0.65

La repartición de estos montos y/o su afectación podrán ser eventualmente adaptadas durante las reuniones anuales del Comité extendido de Socios (COSOPER extendido).

De conformidad a la legislación belga, las inscripciones financieras definitivas de las intervenciones mencionadas serán sometidas en primer lugar a la aprobación de las autoridades competentes belgas.

La implementación de los programas se realizará en base a las normas vigentes en el Perú.

9. Acuerdos sobre fechas de remisión de fichas de identificación

Las fichas de identificación en cada sector serán elaboradas sin retraso a partir de la firma del Acta de la Comisión mixta, serán finalizadas al fin del año 2009 y sometidas a la aprobación de un COSOPER extendido. Proporcionarán indicaciones sobre resultados de esperar en materia de equidad de género y autonomía de las mujeres, así como en los demás temas transversales.

10. Modalidades para la ejecución y el seguimiento del PIC

10.1. Grandes líneas de las modalidades de ejecución

Las contribuciones mencionadas para el PIC 2010-2013 se realizarán con carácter de donaciones no reembolsables y de ayuda desligada. Conforme a los acuerdos de los Foros de alto Nivel de Roma (marzo 2003) y de París (marzo 2005) sobre la armonización y la eficacia de la ayuda al desarrollo, y según la tendencia entre donantes bilaterales y multilaterales, Bélgica propone en este nuevo PIC hacer un máximo uso de los modernos instrumentos de cooperación en los sectores en que el contexto lo permita y donde sea claro el valor agregado de la Cooperación Belga.

Según el último estudio sobre la Gestión de las Finanzas Públicas en el Perú, el país satisface los criterios siguientes, considerados indispensables para un eventual apoyo presupuestario de parte de la Unión Europea:

- Un diálogo abierto de políticas ;
- Mecanismos de control financiero ;
- Un proceso presupuestario transparente.

El análisis realizado recientemente por Bélgica establece que las garantías mínimas, desde el punto de vista de la calidad de la gestión financiera y de la situación macroeconómica, para un eventual apoyo presupuestario de parte de Bélgica, están presentes. La utilización de los sistemas nacionales en diferentes aspectos de la gestión de las intervenciones también se puede contemplar. Es necesario definir para cada intervención, las modalidades de ejecución, en la búsqueda de combinaciones adecuadas para una mejor gestión.

Para el primer sector "Apoyo a la política de aseguramiento universal en salud" se propone continuar brindando un apoyo directo al presupuesto del Seguro Integral de Salud (SIS) de la mano con un acompañamiento técnico para aprovechar la ventaja comparativa adquirida por Bélgica desde el 2005. Este componente a su vez estaría complementado con un apoyo de tipo programático, el que se implementará a través del uso máximo de los sistemas nacionales, con la finalidad de reforzar las capacidades institucionales del SIS y garantizar una atención de calidad a toda la población priorizada.

En el segundo sector "Gestión Estratégica de los Recursos Naturales y Desarrollo Económico Sostenible", el ente rector será el recientemente creado Ministerio del Ambiente por lo que se ha previsto inicialmente un enfoque de programas/proyectos, incluyendo un componente de fortalecimiento institucional. Se dará la preferencia, en la medida de lo posible, a la utilización de los sistemas nacionales, tomando en consideración los resultados de un estudio adecuado en el momento de la formulación.

En cuanto a la ayuda complementaria ofrecida a la Consolidación democrática y derechos humanos, en la lógica del sector presente por los PIC anteriores, se propone un apoyo de tipo programático bajo la modalidad de Ejecución Nacional a través de la Canasta de Fondos de la Defensoría del Pueblo, establecida en 2006 y a la que ya están contribuyendo en 2009 Canadá, España, Suiza y Suecia. Dicha ayuda complementaria será implementada por cooperación delegada. El donante socio de esta cooperación delegada será identificado lo más pronto posible.

Sea cual fuere la modalidad de ejecución, cada programa o proyecto de cooperación será objeto de un Convenio Específico entre los dos Gobiernos, salvo en el caso de

cooperación delegada, en la cual un convenio será firmado entre Bélgica y el donante socio. Los compromisos presupuestarios estarán programados sobre los 4 años del PIC, según las fases de implementación del programa o proyecto. Las disposiciones necesarias para una gestión por resultados serán previstas en la formulación.

En cuanto a las intervenciones fuera de los sectores prioritarios, el programa de becas y el Fondo de estudios y consultorías tomarán la forma de programas bilaterales multi-anuales, regidos por un convenio específico y un documento técnico y financiero específico. El programa de las micro-intervenciones seguirá teniendo un financiamiento anual, regido por un presupuesto definido anualmente por Bélgica.

De este modo se estará dando en el PIC VII un gran paso en el uso de los nuevos instrumentos de ayuda, ya que no sólo se estará aplicando un apoyo de tipo financiero, sino que también se estará favoreciendo el cambio de la "co-gestión" hacia la utilización de sistemas nacionales.

10.2. Lucha contra la corrupción

La lucha contra la corrupción es una preocupación común para ambos gobiernos, que vienen desarrollando e implementando políticas y estrategias de lucha contra la corrupción y se comprometen a la transparencia y la rendición de cuentas a fin de prevenirla. Ningún pago, oferta, pago, consideración, regalo o beneficio de cualquier tipo, que podría considerarse como una práctica ilegal o corrupta, ha sido o será hecho, prometido, solicitado o aceptado, directa o indirectamente, como recompensa o incentivo relacionado a las intervenciones de desarrollo derivadas de este Programa Indicativo de Cooperación, incluso en la licitación, adjudicación o ejecución de los contratos a suscribirse. En caso de identificarse tales prácticas, ambos Gobiernos tomarán las acciones que correspondan. Ambos Gobiernos tienen el deber de informarse mutuamente sobre todos los casos o supuestos casos de corrupción que se produzcan en relación con el uso de los fondos previstos en el presente PIC. En caso de apoyo presupuestario, el Gobierno Peruano actuará de la misma manera en lo que concierne a la ejecución del presupuesto nacional general (o del sector apoyado). En caso de no cumplir con estos requisitos, el Gobierno de Bélgica puede, sin afectar otras intervenciones:

- Retener / suspender desembolsos futuros ;
- Recuperar la totalidad o parte de los fondos ya desembolsados ;
- Renegociar este PIC.

10.3. Grandes líneas de las modalidades de seguimiento

Para garantizar un seguimiento completo y eficaz se han establecido varios mecanismos complementarios.

COSOPER (Comité de socios en el Perú)

El COSOPER, constituido en el marco del Convenio General de cooperación y presidido por el Gobierno peruano, tiene el mandato de:

- Monitorear la cooperación bilateral entre ambos países;
- Tomar decisiones estratégicas acerca de los Programas Indicativos de Cooperación.

El COSOPER monitoreará la obtención de resultados globales, por sector y por intervención en materia de temas transversales, incluyendo equidad de género y autonomía de las mujeres.

Una de las responsabilidades del COSOPER es la validación de los documentos de identificación de intervenciones previstas en el PIC. También asegura el seguimiento continuo de la implementación de las intervenciones individuales, mediante reuniones mensuales. Está conformado por representantes de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), la Oficina de Cooperación de la Embajada de Bélgica (OCEB) y la Representación Residente de la Cooperación Técnica Belga en Perú (CTB).

La Revisión de mediano plazo (*"mid-term review"*) se realizará al año y medio de aprobado el PIC y constituye una de las actividades del COSOPER. En esa oportunidad, se evalúa el nivel de avance del PIC y de los resultados obtenidos incluyendo los temas transversales, con el fin de realizar en tiempo oportuno las rectificaciones necesarias.

El COSOPER organizará asimismo una revisión final para evaluar el logro de los objetivos y el impacto de las intervenciones realizadas. Dicha revisión tendrá lugar antes de la siguiente Comisión Mixta Belga-Peruana y servirá de base para la elaboración del PIC siguiente.

También se tiene el COSOPER EXTENDIDO que incluye a los representantes de la sede central de la parte Belga (Ministerio de Relaciones Exteriores y CTB). Este se reúne una vez al año para examinar el estado de avance del PIC y los resultados de revisiones para decidir eventuales adaptaciones sugeridas por el COSOPER.

Comité Directivo de Programa (CDP)

Cada intervención bilateral prevista en el PIC es manejada por un Comité Directivo de Programa (CDP), al cual le corresponde la toma de decisiones propias para una adecuada ejecución. El Convenio Específico de cada intervención precisa la composición del CDP. Sus atribuciones y su funcionamiento son definidos en el Documento Técnico y Financiero (DTF). Cada CDP se reúne bajo la presidencia de la parte peruana y de manera regular (por lo menos una vez por semestre o a la solicitud de alguna de las partes). A partir de la firma del Convenio Específico es la Cooperación Técnica Belga quien representa a la parte Belga en el CDP de la implementación de la intervención.

Cabe resaltar que el impacto de cada programa será evaluado en base a indicadores de resultados. Dichos indicadores serán definidos en función de las características del proyecto o programa en el Documento Técnico y Financiero de cada uno.

11. Acuerdos sobre armonización y alineación

En este punto debe citarse como punto de partida el resultado de la Encuesta de Seguimiento a los Principios de la Declaración de París sobre la eficacia de la Ayuda al Desarrollo en el Perú:

Dimensiones Evaluadas	2006	2008	Metas al 2010
Alineación	Baja	Moderada	Alta
Armonización	Baja	Baja	Moderada

Fuente: OCDE (Encuestas de Seguimiento de la Declaración de París 2006 y 2008), Lineamientos de Gestión de APCI (2008).

Según el diagnóstico elaborado por la OCDE, en el Perú los avances de los principios son aún insuficientes en la mayoría de indicadores. En el 2008 respecto al año 2006, el Perú sólo mejoró en el de Alineación. En relación a la Armonización, se señala que el uso de enfoques programáticos es muy limitado.

La APCI como ente rector de la CINR ha planteado acciones que le permitan avanzar en las metas al 2010 en por lo menos un nivel, entre ellas están:

- Realizar una adecuada focalización temática y territorial que genere impactos ;
- Enfocar la programación en Lineamientos y Estrategias Nacionales y Subnacionales.

Tal como se puede apreciar en el siguiente cuadro, el PIC VII se ha desarrollado en el marco de las Áreas Estratégicas priorizadas en el Plan Nacional de Cooperación Internacional No Reembolsable 2009 del país, documento de gestión pública de planificación de la CINR para el corto y mediano plazo:

	Sector del PIC VII Perú-Bélgica	Área Temática Estratégica Nacional de CINR	Instituciones involucradas
I	Desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de recursos naturales	Competitividad Sostenible	MINAM, PRODUCE, MINAG, MINCETUR, PROMPERU
II	Consolidación democrática y derechos humanos	Institucionalidad	Defensoría del Pueblo
III	Apoyo a la política de acceso universal a los servicios de salud	Desarrollo Humano	Ministerio de Salud (SIS)

En el marco de las Áreas Estratégicas, la APCI convocó la participación de instituciones estratégicas que con un enfoque programático promuevan impacto y una adecuada aplicación de los recursos de la CINR.

En la ejecución del Programa se realizará un trabajo coordinado de los Sectores con los Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y otros actores importantes de la sociedad civil, como las Universidades, organizaciones de Base, organizaciones de mujeres y con la propia población objetivo.

12. Propuesta para la participación de la cooperación belga en el diálogo político

El diálogo político alrededor del presente PIC se inició oficialmente el 23 de enero del 2009 con un encuentro formal a nivel diplomático entre APCI y la Embajada de Bélgica en el Perú. Este se ha desarrollado en forma continua hasta la Comisión Mixta, de acuerdo con los principios de Paris y Accra y en miras al mejoramiento de la eficacia de la ayuda.

En la fase siguiente de implementación del PIC, la cooperación belga-peruana proseguirá su contribución al diálogo político en varios niveles. Al más alto nivel, el espacio principal para el diálogo es el Foro de Cooperantes. En este se encuentran instancias nacionales lideradas por APCI, así como entidades proveedoras de ayuda reembolsable y no reembolsable. Otras oportunidades de diálogo a alto nivel son ofrecidas por la preparación y ejecución de estudios generales relacionados con diversos aspectos de la gobernabilidad, como por ejemplo un estudio PEFA (“Public Expenditure and Financial Accountability”). La cooperación belga-peruana buscará contribuir a cada iniciativa de este tipo en concertación con otros donantes.

A nivel sectorial, la cooperación belga-peruana adoptará un papel proactivo en los foros relevantes a sus sectores de concentración, donde se asegura por ejemplo de la integración de temas de género, derechos de los niños, medio ambiente y economía social en los estudios sectoriales y los marcos de evaluación de desempeño. El foro de diálogo en este nivel está constituido por la respectiva mesa de concertación liderada por la autoridad sectorial o sub-sectorial nacional, con participación de donantes presentes en el sector. Los 3 sectores del PIC cuentan ya con órganos de concertación y diálogo establecidos:

- La mesa de aseguramiento, liderada por el MINSA y apoyada por el SIS, reúne además de Bélgica importantes contribuyentes como USAID, BM, BID.
- La mesa verde cuenta con la participación permanente de MINAM así como de España, Canadá, Suiza, Alemania, Finlandia y la Comisión Europea.
- El sector de consolidación democrática y derechos humanos cuenta con varios foros de diálogo. Los más representativos son el Comité Directivo de la Canasta de Fondos de la Defensoría del Pueblo (liderada por la DDP y que tiene como miembros a Suiza, Canadá, España y Bélgica como observador) y el sub-grupo de derechos humanos (mesa constituida por los donantes).

El COSOPER (ver §10.2) constituye la plataforma del diálogo específico sobre los temas bilaterales focalizado en el monitoreo del PIC y la apreciación continua de la pertinencia y del impacto de la cooperación belga-peruana en cada sector.

El diálogo es un elemento fundamental del funcionamiento de los Comités Directivos de Proyectos y Programas ya que éstos tienen un carácter más técnico, centrado en la gestión diaria, la verificación del cumplimiento de los planes operativos y en la realización de los resultados esperados. El liderazgo de dicho diálogo pertenece al sector apoyado con la participación de la CTB y de la APCI.

Ambas partes dedicarán todos sus esfuerzos, en los distintos niveles de diálogo político, a la implementación de una gestión centrada en las cadenas de resultados, incluso en materias transversales. Estos se relacionan respectivamente a los objetivos de cada intervención, a los objetivos a nivel sub-sectorial y sectorial, y a los propósitos globales de lucha contra la pobreza y desarrollo humano sostenible. Del mismo modo, el diálogo político será instrumental en el mejoramiento de la eficacia de la ayuda ofrecida por Bélgica.

Anexo 1: Programa bilateral en curso en la fecha de la VII^{ma} Comisión mixta



CH SD

Anexo 1 : Lista de proyectos y programas bilaterales en curso a la fecha de la VIIma Comisión mixta Perú - Bélgica

NOMBRE DEL PROYECTO	CONTRAPARTES	DURACIÓN		FASE DEL PROYECTO	MONTO PRESUPUESTAL		UBICACIÓN GEOGRÁFICA
		Fecha de inicio	Fecha de clausura prevista		APORTE COOPERACION	CONTRAPARTIDA	
PRIMER SECTOR: LUCHA CONTRA LA POBREZA POR MEDIO DE LA GENERACION DE EMPLEO							
Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de la zona de influencia del Santuario Nacional Tabaconas Namballe en la provincia de San Ignacio, Departamento de Cajamarca	Plan Binacional	21/1/2004	21/1/2010	Ejecución	7.500.000 EUR	750.000 EUR	Departamento de Cajamarca, Provincia de San Ignacio, Distritos de San Ignacio, Namballe y Tabaconas
Proyecto de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales	Ministerio del Ambiente (MINAM)	2009	2013	Formulación	2.610.000 EUR	107.115 EUR	Nacional y áreas pilotos en los departamentos de Ayacucho, Apurímac y Huancavelica
Centros de Servicios Empresariales no Financieros en Ayacucho, Apurímac y Huancavelica - Segunda Fase	Ministerio de la Producción, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	14/11/2007	14/11/2011	Ejecución	3.550.000 EUR	64.800 EUR	Departamentos de Ayacucho, Apurímac y Huancavelica
Programa de Fortalecimiento Institucional del Sub Sector MYPE del Despacho Viceministerial de MYPE e Industria para el desarrollo de políticas e instrumentos para las micro y pequeñas empresas	Vice Ministerio de la MYPE e Industria - Ministerio de la Producción (PRODUCE)	2009	2013	Ejecución	2.450.000 EUR	1.880.000 EUR	Nacional y Departamentos de Cajamarca, Lambayeque, Arequipa y Tacna
SEGUNDO SECTOR: CONSOLIDACION DE LA SOCIEDAD							
Programa de fortalecimiento institucional de la Defensoría del Pueblo para la promoción y defensa de los derechos ciudadanos - Tercera fase	Defensoría del Pueblo	26/7/2006	26/1/2010	Ejecución	3.000.041 EUR	0	Nacional
Programa Integral de Lucha Contra la Violencia Familiar y Sexual en Ayacucho (PILVFS) - Segunda Fase	Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social	16/1/2008	16/1/2012	Ejecución	1.850.000 EUR	115.000 EUR	Región Ayacucho, Provincias Huamanga, Huanca, La Mar, Vilcashuamán, Cangallo, Sucre, Fajardo, Huancasancos, Lucanas, Parinacochas y Paucar del Sara Sara
Programa de Fortalecimiento de las políticas de prevención del Consumo de Drogas y de Rehabilitación de Toxicómanos. Segunda Fase	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin drogas - DEVIDA	12/11/2007	12/11/2011	Ejecución	2.300.000 EUR	312.500 EUR	Lima, Callao, La Libertad y Ayacucho
Programa de Formación de Líderes indígenas en Gobernabilidad y Políticas Interculturales (FI)	Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social - INDEPA	18/12/2006	17/12/2010	Ejecución	235.000 EUR	23.500 EUR	Nacional

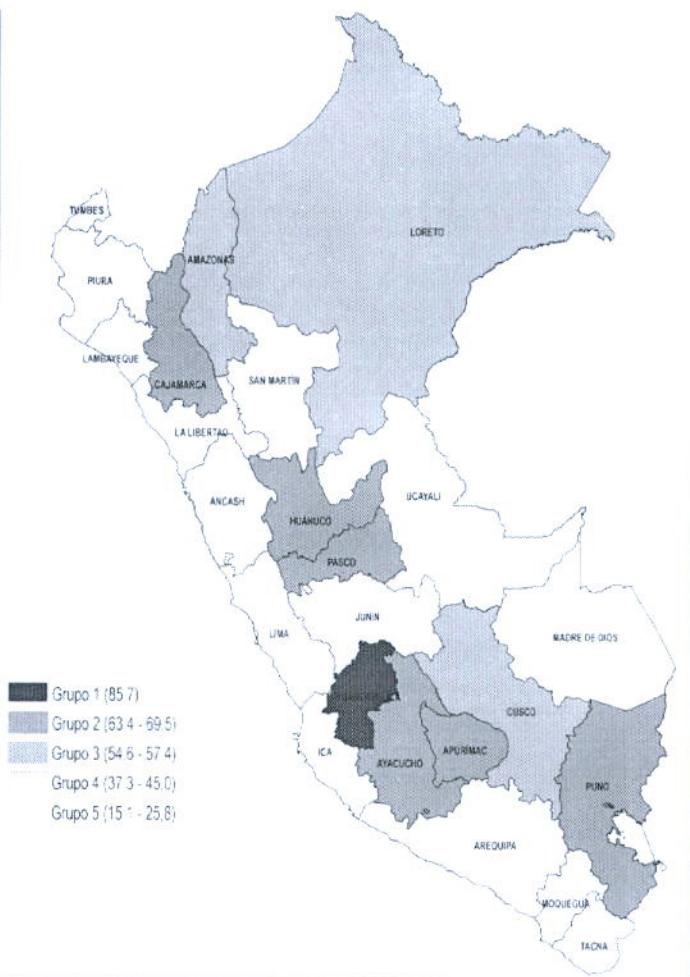
Anexo 2: Índices de pobreza y de desarrollo humano en algunos Departamentos

REGION	IDH ⁽²⁾	REGION	IDH ⁽²⁾
Amazonas	0.5535	Ica	0.6481
Ancash	0.5776	Junín	0.5922
Apurímac	0.5209	La Libertad	0.6046
Arequipa	0.6463	Loreto	0.5660
Ayacucho	0.5280	Madre de Dios	0.5997
Cajamarca	0.5400	Pasco	0.5752
Cusco	0.5377	Piura	0.5714
Huancavelica	0.4924	Tacna	0.6685
Huanuco	0.5311	Lima	0.7033
Promedio nacional			0.5976

⁽¹⁾ INEI 2008 (Censo Nacional Pobreza 2008)

⁽²⁾ PNUD 2006 (datos 2005)

Porcentaje de población pobre



Anexo 3: Instrumentos para la gestión por resultados: Cuadro de Programación País

Programa Indicativo de Cooperación : Perú – 2010-2013							
Resultados del país socio	Resultados del PIC	Modalidades de la ayuda – Instrumentos de la ayuda	Responsables	Programas y proyectos de otros donantes	Hipótesis y riesgos	Recursos (intrantes)	
						En naturaleza /Humanos	
Términos de Impacto del país: Resultado global de desarrollo del país El bienestar y la libertad de todos los peruanos garantiza a través de un proceso de expansión de capacidades humanas y sociales, asegurando la igualdad de oportunidades para todos y utilizando los recursos disponibles de una manera racional y sostenible.	Términos de Impacto del PIC : Resultado global del PIC Reducción de la pobreza respetando los derechos humanos y medio ambiente	Gobierno Peruano Totalidad del PIC	Cooperación internacional : ayuda reembolsable y no-reembolsable APCI, DGCD	Conservación de la estabilidad macro-económica	AT	40 millones de euros	
1 ^{er} Sector de intervención : Apoyo a la política de aseguramiento universal							
Impacto sectorial del país: Resultados sectoriales a Largo plazo del país Salud y nutrición de la población mejorada para garantizar una vida activa y sana	Impacto sectorial del PIC: Resultados sectoriales a Largo plazo del PIC Toda persona en situación de pobreza y de pobreza extrema tiene derecho a acceder a servicios de salud de calidad garantizados. De esa manera se busca mejorar el nivel de salud de la población. Outcomes (Efectos) : Resultados a Corto y mediano Plazos En el año 2013, la cobertura de afiliación y de beneficios del Seguro Integral de salud se ha extendido garantizando calidad	Apoyo financiero general al Seguro Integral de Salud Utilizando los sistemas nacionales : Programa de apoyo técnico a la política de acceso universal en salud	Ministerio de Salud, Seguro Integral de Salud Seguro Integral de Salud, CTB	USAID, Banco Mundial, BID, UNICEF, UNFPA	Todos los pobres están inscritos en el registro civil.	Acompañamiento a la ayuda financiera (0,5 millones de euros) AT	6 millones de euros 13,5 millones de euros

<p>dirigido a hombres, mujeres et niños en situación de pobreza y de extrema pobreza en las regiones prioritarias del país en el cuadro del Aseguramiento Universal en Salud.</p> <p>Resultados por temas transversales (A determinar)</p>						
---	--	--	--	--	--	--

2º Sector de intervención : Desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de recursos naturales

<p>Impacto sectorial del país : Resultados sectoriales a largo Plazo del país Utilización sostenible de recursos naturales y protección del medio ambiente</p>	<p>Impacto sectorial del PIC: Resultados sectoriales a largo plazo del PIC Nivel de pobreza de los hombres y mujeres de las regiones consideradas en el cuadro del Programa reducido aprovechando los recursos naturales de manera ordenada y teniendo en cuenta las necesidades de las generaciones futuras.</p> <p>Outcomes (Effets) : Resultados à Corto y Mediano Plazo Identificación, valorización, conservación y utilización de los recursos naturales en el cuadro de intervención del Programa en 2015, de modo sostenible conforme a una planificación a largo plazo y con una plus grande productividad, competitividad y acceso a los mercados por los hombres y mujeres que vivían inicialmente en pobreza y extrema pobreza.</p>	<p>MINAM; PRODUCE; MINAG; MINCETUR; PROMPERU</p> <p>Utilizando los sistemas nacionales : Programa de desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de los recursos naturales</p>	<p>Cooperación alemana, USAID, Cooperación española, Canadá, Cooperación Suiza</p>	<p>El uso sostenible de los recursos naturales tiene suficiente potencial económico para reducir la pobreza</p>	<p>AT</p>	<p>13 millones de euros</p>
--	--	--	--	---	-----------	-----------------------------

Resultados por temas transversales (A determinar)							
Otras intervenciones planificadas (MIP, Becas, Fonde de estudios, Cooperación delegada.....)							
	<p>Outcomes (Efectos) : Resultados a Corto y Mediano Plazo</p> <p>Resultado Cooperación delegada</p> <p>La defensa de los derechos de la población más vulnerable y excluida es promovida ante la administración del Estado y de las empresas de servicios públicos.</p> <p>Resultados Becas</p> <p>Una amplia experiencia está disponible para el desarrollo humano sostenible en el Perú</p> <p>Resultado Fondo de estudios y consultoría</p> <p>Las instituciones socias de la Cooperación belga tienen suficiente acceso a fondos para estudios y consultorías necesarias para el desarrollo de los programas prioritarios del PIC</p> <p>Resultado MIP</p> <p>Los actores locales que tienen derechos aumentan/mejoran su capacidad de exigirlos y los actores locales qui tienen deberes aumentan/mejoran su capacidad de cumplirlos</p> <p>Resultado por temas transversales</p> <p>El programa Becas y Mies permiten a las mujeres tener un papel activo en la promoción del desarrollo en el Perú.</p>	<p>Programa de apoyo al ombudsman del Perú (<i>Defensoría del Pueblo</i>) a través de basket fund</p> <p>Programa fuera de proyecto</p> <p>Fondo de estudios y consultorías</p> <p>Programa MIP</p>	<p>Defensoría del Pueblo</p> <p>- Oficina de Becas y Créditos Estudiantiles - CTB - APCI - CTB</p> <p>CTB</p>	<p>Canadá, Cooperación española, otros</p> <p>USA (Fullbright), India, Japón, Brasil, Suiza, Australia, OIM</p> <p>PNUD (GEF)</p>	<p>El Estado peruano continúa su contribución nacional a la DDP</p> <p>Becarios que tienen mínimo dos años de experiencia profesional en el desarrollo, continúan su contribución al desarrollo después de sus estudios.</p> <p>Los actores locales tienen la capacidad de ejecutar las micro-intervenciones que ellos mismos formularon</p>		<p>2 millones de euros</p> <p>3 millones de euros</p> <p>1 millón de euros</p> <p>1 millón de euros</p>

Anexo 4: Instrumentos para la gestión por resultados: Cuadro de seguimiento y evaluación de resultados

Programa Indicativo de Cooperación : Perú – 2010-2013						
	Indicadores claves (Indicadores agrupados por sexo y por temas transversales)	Línea de Base	Objetivo	Fuentes de datos y método de recolección	Frecuencia	Responsabilidad
Resultado global de desarrollo del país (incluidos por los temas transversales)	Cuadro a completar durante la elaboración de documentos de identificación					
Resultado global del PIC						
1^{er} Sector d'intervención : apoyo a la política de aseguramiento universal en salud						
<u>Impacto sectorial del país:</u> Resultados sectoriales a Largo Plazo del país						
<u>Impacto sectorial del PIC:</u> Resultados sectoriales a Largo Plazo del PIC						
<u>Outcomes (Efectos) :</u> Resultado Corto/Mediano Plazo						
<u>Resultado por temas transversales</u>						
2^{do} Sector d'intervención : Desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de recursos naturales						
<u>Impacto sectorial del país:</u> Resultados sectoriales a Largo Plazo del país						
<u>Impacto sectorial del PIC:</u> Resultados sectoriales a Largo Plazo del PIC						
<u>Outcomes (Effets) :</u> Resultado a Corto y Mediano Plazo						
<u>Resultado por temas transversales</u>						

Otras intervenciones planificadas (MIP, Becas, Fondo de estudios, Cooperación delegada,...)					
<u>Outcomes (Effets) :</u> <u>Resultados a Corto/Mediano Plazo</u> <u>Cooperación delegada</u> <u>Becas</u> <u>Fondo de estudios y consultorías</u> <u>Programa MIP</u> <u>Resultados por temas transversales</u>					

**Septième Commission Mixte de la
Coopération au Développement**
entre
la République du Pérou et le Royaume de Belgique

Lima, le 24 septembre 2009

PROCES-VERBAL

En vertu de la Convention Générale de Coopération Internationale entre le Royaume de Belgique et la République du Pérou, signée le 15 octobre 2002, s'est tenue, le 24 septembre 2009 dans la ville de Lima du Pérou, la VIIème Commission Mixte de la Coopération au Développement entre la République du Pérou et le Royaume de Belgique.

Les délégations étaient présidées par :

Le Pérou :

Madame l'Ambassadeur Carmen Silva Cáceres, Directeur Général de l'Europe Communautaire du Ministère des Affaires Étrangères

Monsieur Carlos Pando Sánchez, Directeur Exécutif de l'Agence Péruvienne de Coopération Internationale - APCI

Le Royaume de Belgique:

Madame l'Ambassadeur Beatrix Van Hemeldonck, Ambassadeur du Royaume de Belgique au Pérou

1. OUVERTURE DE LA SESSION

La VIIème Commission Mixte Pérou - Belgique a été inaugurée par les paroles de salutation de Mme. L'Ambassadeur Carmen Silva Cáceres, Directeur Général d'Europe Communautaire du Ministère des Affaires Étrangères du Pérou qui a souhaité la bienvenue à la Délégation belge. Dans son discours elle a signalé parmi d'autres les aspects suivants :

- Elle a souligné l'importance particulière de la longue trajectoire de la coopération belge envers le Pérou. Bien que le Pérou ait réussi une croissance économique continue, qui lui permet de se classer à présent parmi les pays à revenu moyen élevé, il présente encore des indices importants de pauvreté et pauvreté extrême dans certaines zones du pays. Dès lors il est important de pouvoir continuer à

compter sur la solidarité et la coopération internationale dans la lutte pour supprimer cette situation.

- Le processus préparatoire pour la célébration de la VIIème Commission Mixte s'est basé sur les principes de la Déclaration de Paris, orientée vers l'efficacité de l'Aide au développement et basée sur un schéma différent à celui qui était appliqué antérieurement, en tenant compte que la coopération est complémentaire des efforts nationaux.
- La VIIème Commission Mixte de la Coopération au Développement Pérou-Belgique offre une opportunité extraordinaire de mettre en œuvre ce nouveau modèle et de présenter la coopération belge envers le Pérou comme un exemple de responsabilité conjointe.
- Finalement elle a signalé que la Délégation péruvienne s'engage à ce que ces négociations atteignent les objectifs tracés.

Par la suite, Mme. Beatrix Van Hemeldonck, Ambassadeur du Royaume de Belgique au Pérou est intervenu. Elle a souligné les points suivants :

- La Belgique, vu sa taille réduite, cherche à partager le développement avancé qu'elle a la chance de connaître en offrant une aide qualitative, orientée vers la lutte contre la pauvreté et vers le développement humain durable.
- Parmi ses partenaires, figurent des pays comme le Pérou qui n'appartiennent pas à la catégorie des pays les plus démunis mais reçoivent un appui à travers différentes stratégies permettant de garder une continuité à mesure que le pays progresse.
- Le problème de la pauvreté au Pérou présente ses particularités et ses défis liés à la grande inégalité sociale et régionale, qui concerne les populations principalement rurales et autochtones. La Belgique peut soutenir les politiques mises en œuvre par le Pérou telles que l'assurance-santé universelle et également l'institution du Ministère de l'Environnement récemment créée qui se charge à long terme de la gestion de l'environnement et des ressources naturelles.
- En ce qui concerne les modalités, le pays dispose de ressources humaines de grande valeur. Il est envisageable de faire usage des systèmes nationaux pour réduire les coûts de transaction de l'aide. On compte déjà sur l'expérience positive de l'aide financière avec l'Assurance Intégrale de Santé (SIS).
- Une brochure illustrée sur les résultats des 10 dernières années de la coopération belge a été mise à disposition durant la Commission Mixte
- Elle a félicité le processus participatif par lequel le Pérou a établi son leadership, dans le choix des secteurs, la coordination de la demande intérieure et la mise au point des textes.
- Elle a annoncé que le Ministre de la Coopération belge a décidé d'augmenter le budget total jusqu'à 40 millions d'euros pour quatre ans.
- Pour conclure, elle a félicité la partie péruvienne pour sa détermination, sa vision, et le dynamisme à aborder les défis centraux.

Pour sa part, Mme l'Ambassadeur Carmen Silva a salué l'annonce de l'augmentation du budget.

Ensuite, on a procédé à la présentation des 2 délégations. La composition de chaque délégation est indiquée en annexe I.

L'ordre du jour présenté ensuite et accordé par les deux délégations est joint comme Annexe II.

L'ensemble des discours et des exposés présentés au cours de la VIIème Commission Mixte Pérou Belgique sont joints en annexe au procès-verbal.

2. EXPOSITIONS GENERALES

Le Directeur Exécutif de l'Agence Péruvienne de Coopération Internationale (APCI), M. Carlos Pando Sánchez, a fait un bref exposé sur la Politique Nationale de Coopération Internationale et sur le Plan Annuel de Coopération Non Remboursable 2009. Les points suivants ont été mis en évidence lors de sa présentation:

- Il a remercié l'augmentation du budget et mis en évidence le fait que le processus de préparation de la Commission Mixte sera communiqué à l'OCED.
- Il a présenté la Politique Nationale de la Coopération Technique Internationale (PNCTI) et le Plan Annuel de Coopération Non Remboursable 2009. Tous deux sont les principaux documents cadre pour l'orientation de la Coopération Internationale Non Remboursable au Pérou.
- La PNCTI reflète les principes, les objectifs stratégiques et les priorités thématiques de la coopération internationale reçue par le Pérou, ainsi que les piliers de la coopération offerte par le Pérou à d'autres nations en développement.
- La PNCTI identifie quatre axes stratégiques dans lesquels la coopération devrait se concentrer: la sécurité humaine, l'institutionnalité, le développement humain et la compétitivité durable.
- Il a souligné la pleine concordance de la Coopération Belge au Pérou, avec les axes stratégiques de la PNCTI. Un travail intense d'alignement a été réalisé.
- Les sept principes définis dans la PNCTI correspondent à la Déclaration de Paris. Parmi ceux-ci, celui de l'efficacité a été soulignée puisque à partir de l'année prochaine, le Pérou entre dans une gestion basée sur des résultats. Il a souligné le principe de la transparence en mettant l'accent sur l'importance de la lutte contre la corruption.
- Il a salué le processus dans lequel la coordination de la demande, sous la direction de l'Agence Péruvienne de Coopération Internationale, a été guidée par les principes de la Déclaration de Paris et le Programme d'Action de l'Accra, de sorte qu'il s'est convertit en une expérience réussie de son application.
- Avec l'annonce de l'augmentation du budget, il a souligné qu'on répondait à l'une des lignes directrices de la gestion de l'APCI, celle d'assurer le flux de la coopération au Pérou.

Pour sa part, l'Attaché de la Coopération au Développement de l'Ambassade de Belgique au Pérou, Monsieur Pierre Charlier, a poursuivi avec une présentation sur les tendances actuelles de la Coopération belge dans le pays. Les points suivants ont été mis en évidence dans sa présentation:

- Le total annuel de l'aide belge a augmenté d'environ 13 millions d'euros en 2005 à plus de 18 millions d'euros en 2008. Cette augmentation s'est surtout manifestée dans la coopération bilatérale et l'appui au secteur privé.
- La partie belge a présenté les différents canaux et tendances de l'aide belge au Pérou. Les canaux incluent la coopération bilatérale, la coopération multilatérale, la coopération avec des organisations de la société civile, la coopération indirecte à travers des ONG et universités belges, l'aide au secteur privé, le programme des micro-interventions, le programme des bourses et le Fonds d'études. Les programmes sont interconnectés et ont dans une large mesure une concentration sectorielle.
- Les différents instruments sont adaptés à la réalité péruvienne et sont complémentaires entre eux.
- Les tendances les plus importantes dans la coopération bilatérale prennent en considération une augmentation de l'alignement, de l'appropriation, de la compatibilité des cycles de projet belgo-péruviens, une gestion orientée vers les résultats, une meilleure intégration des thèmes transversaux et une plus grande concentration tout comme l'harmonisation avec les autres bailleurs de Fonds. Les objectifs de ces changements sont de promouvoir l'appropriation nationale, la durabilité, l'efficience et une meilleure coordination avec d'autres bailleurs de Fonds.

3. EXPOSITIONS SPÉCIFIQUES

Madame Véronique Gérard, pour la Représentante Résidente de la CTB à Lima, a présenté le Programme de Coopération Bilatérale actuellement en cours en faisant un bref examen de l'état actuel d'exécution des programmes et des projets. Elle a également signalé les leçons apprises et les difficultés rencontrées dans l'exécution normale des programmes.

Les points généraux suivants, ont été entre autres mentionnés :

- 80% de l'exécution du PIC V ont été atteint puisque des 08 projets prévus, deux sont toujours en cours.
- 63% de l'exécution du PIC V ont été atteint, les 07 projets prévus se poursuivent.
- Des recommandations de type opératives ont été formulées, telles que :
 - L'accompagnement technique est important lorsqu'il s'agit d'appui budgétaire sectoriel.
 - Dans le but de renforcer les capacités institutionnelles au niveau central et décentralisé, l'unité d'exécution a été réduite à sa minimale expression.
 - L'importance d'une bonne analyse du partenaire.
 - Une concentration géographique permettant des synergies et de la complémentarité entre les interventions.

Le Directeur de la Gestion et de la Négociation Internationale de l'APCI, Mme. Paola Bustamante, a souligné l'importance de la coopération belge à travers la mise en œuvre du Programme actuel de la coopération financé par le gouvernement belge dans le cadre de la coopération internationale non remboursable reçue par le Pérou ces dernières années.

Elle a souligné, entre autres, que:

- Les trois axes prioritaires et les projets qui ont été exécutés et sont exécutés dans ce cadre sont conformes aux politiques de l'Etat actuel. Les succès obtenus à ce jour contribuent concrètement à améliorer la qualité de la vie de la population dans les zones d'intervention, non seulement avec la création d'emplois et l'augmentation des revenus par famille, mais aussi, et de manière complémentaire, par l'amélioration de la qualité des services de santé offerts, et grâce à la promotion de ses droits, principalement ceux de la femme rurale.
- Le défi consiste maintenant à assurer la durabilité des accomplissements de la coopération belge.
- La Coopération belge en termes de son montant est pertinente pour le pays. Passer de 8 millions à 10 millions par an est important, car cela complète les efforts réalisés par l'État pour réduire les brèches existantes.

Les commentaires suivants ont été formulés par les participants:

- La Délégation Belge a noté que le Fonds d'Études est un outil sous-utilisé, qui devrait avoir plus de dynamisme dans sa mise en œuvre, à travers d'autres formes de gestion. La tertiarisation est suggérée comme possibilité.
- La délégation péruvienne a souligné l'importance de l'augmentation de l'aide. Le processus représente un grand avancement pour l'alignement mais aussi plus d'empowerment parmi la propre équipe de l'APCI travaillant avec les différents secteurs. Elle mentionne son accord avec la suggestion de la délégation belge quant au Fonds d'Études. Le processus de restructuration devrait être conclu à la fin de l'année.
- La tertiarisation sera pour une partie du processus à identifier par le prochain Comité Directeur du Fonds.
- La délégation péruvienne a demandé qu'à l'avenir concernant l'appropriation et l'alignement, l'APCI soit informée des autres instruments et du budget dont dispose la Coopération belge, et qui ne font pas partie de la coopération bilatérale. La délégation péruvienne a souligné l'importance que le Pérou et la Belgique soient attachés aux principes de la Déclaration de Paris et du Programme d'action de l'Accra, avec une attention spéciale à la gestion par résultats et la responsabilité.
- La Délégation Belge a répondu à cette demande en signalant que l'espace d'aujourd'hui est mandaté pour négocier l'aide de Gouvernement à Gouvernement. Les ONG ont leurs propres particularités et on respecte la complémentarité. On apprécie le souhait de l'APCI de connaître les différentes modalités de la coopération belge. On travaille pour atteindre une plus grande complémentarité avec les autres outils de la coopération belge. Elle a souligné que la Matrice des projets de la coopération internationale (MIPCI) est un bon outil pour renforcer les interventions de la coopération non-remboursable. La Belgique est déjà occupée à introduire ses données bilatérales et a fait l'invitation aux autres acteurs de répondre aux demandes du gouvernement péruvien et de fournir leur information à temps.
- La Délégation Belge a aussi indiqué que des efforts seront faits pour fournir une information plus complète à l'APCI sur la coopération indirecte et multilatérale au Pérou.
- La Délégation Péruvienne a signalé qu'en effet l'APCI a défini la Matrice Intégrée de Projets (MIPCI) en coordination avec les bailleurs de Fonds de la coopération

et il est bon de savoir que la Belgique a indiqué aux différents acteurs belges de fournir des informations à la dite matrice.

Par la suite, l'Attaché de Coopération au Développement de l'Ambassade de Belgique au Pérou, M. Koen Van Acleyen et le Directeur de Gestion et Négociation International de l'APCI, Mme Paola Bustamante, ont présenté un exposé conjoint sur le processus de préparation de la Commission Mixte qui a duré 9 mois depuis janvier jusqu'à septembre 2009.

Parmi les caractéristiques principales du processus ils ont insisté sur le fait qu'il s'agit d'un nouveau modèle de négociation fondé sur les principes de la Déclaration de Paris dans le cadre d'une communication constante, d'un dialogue ouvert et participatif entre l'APCI et le Bureau de la Coopération de l'Ambassade dans lequel tout contact avec les différents acteurs a été coordonné par l'APCI en tant qu'interlocuteur officiel et leader de la formulation de la demande du pays.

L'APCI a proposé la négociation avec la Belgique comme la meilleure opportunité de mettre en œuvre ce nouveau modèle et la Belgique a accepté avec comme critère de faire un rapport à l'OCDE comme expérience réussie. Les deux parties vont coordonner le mécanisme le plus approprié à ce propos.

Tout au long du processus les différents acteurs de la coopération belge au Pérou et en Belgique ainsi que des organisations représentatives de la société civile péruvienne ont été consultés.

Finalement les deux parties sont arrivées à un accord sur le document du Programme Indicatif de Coopération qui a été envoyé à Bruxelles pour consultation, et une rencontre diplomatique a été organisée avant la Commission Mixte, afin d'évaluer le développement du processus exécuté.

4. PROGRAMME INDICATIF DE COOPERATION 2010 – 2013

Le Directeur des Politiques et des Programmes de l'APCI, M. Jorge Nuñez Butron a fait la présentation générale du Programme Indicatif de Coopération 2010 - 2013. Le PIC a été élaboré conjointement par le Gouvernement Péruvien et le Gouvernement Belge entre les mois de juin et septembre 2009.

Le VII PIC s'inscrit dans le cadre de la politique de développement au Pérou et respecte les priorités nationales, à la fois dans les secteurs d'intervention, comme dans les choix des zones géographiques.

Ce PIC identifie deux secteurs d'intervention et d'autres interventions :

- Secteur 1: Soutien à la politique d'assurance universelle de santé.
- Secteur 2: Le développement économique durable et la gestion stratégique des ressources naturelles.
- D'autres interventions comprennent l'appui à la Defensoría del Pueblo à travers le « basket funding » par la voie de coopération déléguée, les micro-interventions, les bourses et le Fonds d'études et d'expertises.

Les thèmes transversaux (équité de genre, droits de l'enfant – garçons et filles, environnement, économie sociale) seront pris en considération dans chaque secteur. Les résultats attendus propres à chaque thème, seront définis par chaque intervention ainsi que les indicateurs spécifiques appropriés.

Les partenaires pour l'exécution du PIC sont:

- Ministère de la Santé – Assurance Intégrale de Santé
- Ministère de l'Environnement, en coordination avec d'autres Ministères, Institutions Publiques et Gouvernements Régionaux et Locaux.
- Defensoría del Pueblo à travers la Coopération Déléguee
- Des acteurs locaux

L'utilisation des systèmes nationaux pour la mise en place des interventions sera, dans la mesure du possible, une priorité.

Le montant global du budget alloué par le Gouvernement Belge, pour la mise en œuvre du PIC 2010 - 2013, est réparti comme suit:

- Secteur 1: € 20.000.000
- Secteur 2: € 13.000.000
- Autres interventions: € 7.000.000. Ce montant est réparti comme suit:
 - Coopération déléguee pour la Defensoría del Pueblo – Consolidation démocratique et droits de l'homme : € 2.000.000
 - Bourses hors projets : € 3.000.000
 - Micro-interventions : € 1.000.000
 - Fonds d'Études et d'Expertises : € 1.000.000

L'ensemble du PIC dans son intégralité est annexé.

Les participants ont formulé les commentaires suivants:

- Le Premier Adjoint de la Defensoría del Pueblo, M. Eduardo Vega, a demandé des précisions sur le fonctionnement de la coopération déléguee qui sera mise en œuvre par le biais du « basket funding »
- La délégation belge a indiqué que le système de coopération déléguee prévoit que le budget spécifique attribué à la Defensoría del Pueblo sera canalisé par une autre source bilatérale ou multilatérale.
- L'APCI a signalé que, pour la Defensoría del Pueblo, il est l'important de rendre visible la Coopération du Royaume de Belgique. A cet effet, elle a demandé de pouvoir à compter sur la présence de l'Ambassade dans les processus au sein du basket funding.
- La délégation belge a manifesté que la coopération déléguee n'exclue pas que la Belgique continue à participer au dialogue thématique, alors que ce qui est délégué est l'administration des Fonds à travers une autre source.
- La délégation belge a signalé qu'il est nécessaire de clarifier la partie des modalités d'exécution et de suivi. La coopération bilatérale compte sur deux acteurs belges principaux: Le Bureau de la Coopération de l'Ambassade de Belgique à Lima (BCL) de la part du Ministère de la Coopération et, la Coopération Technique Belge (CTB). La responsabilité du BCL est de préserver le dialogue politique et de préparer la coopération bilatérale jusqu'à l'élaboration

des fiches pour les interventions. Alors que la CTB, constitue l'agence d'exécution. Compte tenu de ces aspects, dans le texte du PIC est mentionné que :

- Le Bureau de la Coopération de l'Ambassade de Belgique à Lima (BCL) et la CTB participent au COSOPER et du COSOPER élargi.
- Dans les Comités de Direction du Programme (CDP) il y a 02 phases : Lors de la première phase qui correspond à la préparation, la BCL et la CTB prennent part jusqu'à la formulation des programmes. A partir de l'exécution, la CTB représente la partie belge dans le CDP.
- En ce qui concerne la formation du CDP, la délégation péruvienne a mentionné qu'il est important de signaler dans la Convention que le Président du CDP doit avoir le niveau du Vice ministre, étant donné l'importance d'avoir le soutien politique des plus hautes autorités pour la mise en œuvre des programmes.
- La Délégation Belge a demandé si la clause d'entrée en vigueur, qui a été en discussion dans le passé, sera d'application dans ce procès-verbal.
- La Délégation Péruvienne a clarifié que les procès-verbaux ne nécessitent pas de perfectionnement interne, de sorte que la clause d'entrée en vigueur ne s'applique pas; néanmoins pour les Conventions Spécifiques c'est nécessaire parce qu'elles correspondent à des conventions internationales. A ce jour on a progressé des avancements dans les dispositions internes pour accélérer énormément les procédures afin d'obtenir le perfectionnement dans les plus brefs délais.
- En fonction de l'avancement de la procédure interne, la Délégation Péruvienne a suggéré que soit évaluée, au cours des prochains mois et avant la souscription des conventions, l'inclusion d'une clause fixant un délai pour l'achèvement du processus de perfectionnement interne.
- La Délégation Péruvienne a demandé la modification à la page 25, point 02 du Programme Indicatif de Coopération (PIC), de la phrase « présidée par le MINAM » par « compter sur la participation permanente du MINAM ».
- La Délégation Belge a demandé qu'à la page 25, point 03 du PIC, soit signalé que la Belgique sera seulement observatrice et non un membre du comité de basket funding compte tenu qu'il s'agit de la modalité de coopération déléguée.
- La Délégation Belge a noté qu'à la fin ont été rajoutées des annexes, dont deux sont liées à la gestion des résultats. L'information des fiches sera utilisée pour compléter l'annexe de la matrice qui est vierge pour le moment.
- La Délégation Péruvienne a manifesté qu'il y aura une version préliminaire de l'ensemble des fiches fin d'octobre et que leurs versions finales seront prêtes fin décembre.
- La Délégation Belge a finalement souligné qu'au moment de l'exécution, c'est la CTB qui représente la Coopération Belge, ce qui est clairement spécifié dans le document du PIC.

Abouties les interventions et acquittées les consultations, il a été décidé d'approuver le Programme Indicatif de Coopération 2010-2013. A cet égard il a été indiqué que l'annexe 3 sera ajustée au cours du processus d'élaboration des fiches d'interventions et que l'annexe 4 sera complétée durant cette année pour faciliter le processus de suivi.

5. CONCLUSIONS

Les deux délégations ont conclu que:

- Fin octobre 2009 il y aura une version préliminaire de toutes les fiches d'intervention et que pour la fin décembre de cette année leurs versions finales seront prêtes. Ces fiches seront soumises à l'approbation du COSOPER.
- Le COSOPER sera chargé du suivi de la mise en œuvre du Programme Indicatif de Coopération 2010 - 2013.
- Après une année et demie de l'approbation du PIC, le COSOPER réalisera une révision à mi-parcours, pour évaluer les progrès du PIC et les résultats obtenus.
- Avant la prochaine Commission Mixte, le COSOPER organisera une révision finale pour évaluer l'accomplissement des objectifs et l'impact des interventions réalisées.
- Les deux Délégations ont réaffirmé leur volonté de réaliser la VIII Réunion de la Commission Mixte de la Coopération au Développement entre le Royaume de Belgique et la République du Pérou, dans la ville de Bruxelles, à une date qui sera définie par voie diplomatique.

Fait et souscrit dans la ville de Lima, au Pérou, le vingt-quatrième jour du mois de septembre 2009, en deux exemplaires originaux, en langue française et espagnole, les deux textes faisant également foi.

Pour la
RÉPUBLIQUE DU PÉROU:


Ambassadeur
Carmen Silva Cáceres
Directeur Général d'Europe
Communautaire
Ministère des Affaires Etrangères

Pour le
ROYAUME DE BELGIQUE :



Ambassadeur
Beatrix Van Hemeldonck
Ambassade du
Royaume de Belgique
au Pérou


Carlos PANDO SANCHEZ
Directeur Exécutif de l'Agence
Péruvienne de Coopération
Internationale

COOPÉRATION BELGIQUE-PÉROU

VII^{ème} PROGRAMME INDICATIF DE COOPÉRATION 2010-2013
(PIC)

ANNEXE AU

PROCÈS-VERBAL DE LA
7^{ème} SESSION DE LA COMMISSION MIXTE BELGIQUE-PÉROU
DE COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

Lima, le 24 septembre 2009



Table des matières

1.	Introduction	3
2.	Priorités de la politique de développement du Pérou.....	4
3.	Politique et objectifs de la coopération au développement belge	4
4.	Résumé de l'Aide Officielle Belge au Développement au Pérou.....	5
5.	Les prestations bilatérales en cours	6
6.	Appréciation de la CTB sur le programme en cours	7
7.	Le Programme Indicatif de Coopération (PIC) VII	8
7.1.	Préambule	8
7.2.	Secteur 1: appui à la politique d'accès universel aux soins de santé	8
7.2.1.	Diagnostic.....	8
7.2.2.	Objectifs	9
7.2.3.	Éléments de la stratégie de la coopération	9
7.2.4.	Composants	10
7.3.	Secteur 2 : Développement économique durable et gestion stratégique des ressources naturelles	12
7.3.1.	Description	12
7.3.2.	Objectifs	12
7.3.3.	Éléments de la stratégie de coopération	14
7.3.4.	Composants	16
7.4.	Autres interventions planifiées.....	18
7.4.1.	Coopération déléguée : consolidation démocratique et droits de l'homme : Appui à l'ombudsman du Pérou (<i>Defensoría del Pueblo, DDP</i>).....	18
7.4.2.	Programme de bourses	19
7.4.3.	Fonds d'études et d'expertises	20
7.4.4.	Programme de Micro Interventions	20
8.	Budget indicatif	22
9.	Accords sur les dates de rémission des fiches d'identifications	22
10.	Modalités d'exécution et suivi du PIC	23
10.1.	Les grandes lignes des modalités d'exécution.....	23
10.2.	Lutte contre la corruption	24
10.3.	Grandes lignes des modalités de suivi.....	24
11.	Accords concernant l'harmonisation et l'alignement	26
12.	Proposition de participation de la coopération belge au dialogue politique	27
	Annexe 1 : Programme bilatéral en cours en date de la VII ^{ème} Commission mixte	29
	Annexe 2 : Indices de pauvreté et de développement humain par Régions	31
	Annexe 3 : Instruments pour la gestion par résultats : Cadre de Programmation Pays	32
	Annexe 4 : Instruments pour la gestion par résultats : Cadre de suivi et d'évaluation des résultats	36

PROGRAMME INDICATIVE DE COOPÉRATION

PIC VII (2010-2013)

BELGIQUE - PÉROU

1. Introduction

Le septième Programme Indicative de Coopération (PIC VII) a été élaboré conjointement par la République du Pérou et le Royaume de Belgique de juin à septembre 2009, dans le cadre de la seconde phase de la préparation de la 7ème Commission Mixte de Coopération entre les deux pays. Ce Programme prend appui sur le Document de Base, produit de la première phase de cette préparation (janvier à juin 2009). Le PIC VII a été révisé et approuvé lors de la Commission Mixte qui a eu lieu à Lima le 24 septembre 2009 et couvre une période de 4 ans (2010-2013). L'ensemble du processus a été mené conformément aux principes d'alignement et d'appropriation.

Le PIC VII cadre parfaitement avec la politique de développement du Pérou et prend en compte les priorités nationales, tant au niveau des secteurs d'intervention que des secteurs géographiques choisis. De même, il propose les modalités de gestion et d'exécution de l'aide qui se rapprochent le plus possible des modalités de gestion de programmes et de budgets en vigueur dans le pays.

De la même façon, le Programme prend en considération les tendances actuelles de l'aide internationale, en particulier les principes de la Déclaration de Paris et les efforts internationaux pour améliorer l'efficacité de l'aide, exprimés dans l'Agenda d'Action d'Accra. Par exemple, par l'intermédiaire du Programme, les deux gouvernements soulignent l'importance d'une gestion basée sur des résultats et mettent l'accent sur différentes préoccupations transversales, comme l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes, le respect des droits des enfants, la viabilité environnementale, qui conditionnent l'obtention d'effets durables sur la qualité de vie et les perspectives des populations pauvres ; de même que l'attention particulière aux populations autochtones, présentes dans tout le Pérou, le respect des Droits de l'Homme, les principes de la bonne gouvernance, la lutte contre la corruption. Dans le cadre du PIC VII, la coopération belgo-péruvienne s'engage à atteindre des résultats mesurables dans ces domaines en vue d'accroître les effets de l'aide en matière de lutte contre la pauvreté et les inégalités, de consolider la croissance et d'accélérer l'atteinte des Objectifs du Millénaire.

Pour la période envisagée, le PIC trace les grandes lignes de l'aide bilatérale directe (d'Etat à Etat) de la Belgique au Pérou. Il valide la sélection des secteurs et des thèmes sur lesquels l'aide belge se focalisera, parmi ceux qui sont prioritaires dans la Politique Nationale de la Coopération Internationale. Il établit le montant total consacré au Programme pendant les 4 années à venir, de même que sa distribution sectorielle. Il formule les objectifs de chaque secteur auquel le Programme doit contribuer, en même temps que ses principaux résultats. Il propose des indicateurs qui permettront de gérer la concrétisation de cette contribution.

Le Programme prend en compte le paysage social et économique général du Pérou et souligne que la coopération bilatérale constitue un des canaux d'aide au développement,

tout en notant aussi l'importance d'autres canaux tels que la coopération indirecte et multilatérale. Il reconnaît qu'outre l'aide non remboursable il existe un flux très important d'aide remboursable et qu'une concertation continue est indispensable, non seulement pour éviter des duplications et réduire les coûts de transaction, mais surtout pour rechercher des synergies entre les divers instruments.

Finalement, le Programme veut s'articuler avec des tendances et des acteurs du développement économique et exercer une action complémentaire à celle du secteur privé. La coopération belge dispose pour cela d'une modalité d'aide spécifique, appelée BIO (Société Belge d'Investissements pour pays en voie de développement).

2. Priorités de la politique de développement du Pérou

Depuis sa création en 2002, l'Accord National (AN) constitue une instance de dialogue entre l'État péruvien, les partis politiques et la société civile, en vue de :

- Accompagner la transition vers la démocratie, promouvoir le dialogue national, lutter contre la pauvreté, améliorer la compétitivité, construire un État au service des personnes ;
- Offrir au pays la stabilité nécessaire pour croître en démocratie avec équité sociale ;
- Créer une vision commune de l'avenir du pays ;
- Institutionnaliser une culture de dialogue démocratique ;
- Apporter la croissance économique.

Sur la base de ces objectifs, 31 politiques d'État sont définies pour les 20 prochaines années, elles-mêmes regroupées en quatre catégories thématiques :

- Démocratie et État de Droit ;
- Egalité et Justice Sociale ;
- Compétitivité du Pays;
- Etat efficient, transparent et décentralisé.

Par après a été créé le Centre National de Planification Stratégique (CEPLAN), qui détaille à partir de 2008, sur la base des politiques de l'AN, une vision pour l'avenir et une politique de développement poursuivant les objectifs nationaux suivants :

- Pleine application des droits humains et de la dignité des personnes ;
- Qualité de vie élevée et égalité d'opportunités pour tous ;
- État démocratique et décentralisé fonctionnant avec efficacité, au service des citoyens et du développement ;
- Économie compétitive avec haut niveau d'emploi et de productivité du travail ;
- Infrastructure développée et décentralisée en soutien à la compétitivité internationale ;
- Exploitation durable des ressources naturelles, dans des conditions environnementales propices à la vie saine des personnes.

3. Politique et objectifs de la coopération au développement belge

L'objectif principal de la coopération belge est l'atteinte d'un développement humain durable, passant par la lutte contre la pauvreté. La coopération belge identifie 5 secteurs d'intervention qui sont :

- Les soins de santé primaires, y compris santé reproductive ;
- La formation et l'éducation ;
- L'agriculture et la sécurité alimentaire ;
- L'infrastructure de base ;
- La consolidation de la société.

Elle reconnaît aussi 4 thèmes transversaux qui doivent être pris en compte dans tous les secteurs d'intervention :

- Egalité des droits et des opportunités des hommes et des femmes ;
- Préservation de l'environnement ;
- Promotion de l'économie sociale ;
- Respect des droits de l'enfant.

La coopération belge au développement est exécutée à travers plusieurs canaux :

- La coopération bilatérale directe entre les instances gouvernementales, planifiée par des Programmes Indicatifs de Coopération pluriannuels, eux-mêmes composés de programmes sectoriels et trans-sectoriels (micro-projets, bourses, fonds d'études/expertise) ;
- La coopération bilatérale indirecte, conduite par des instances non gouvernementales, des organisations de la société civile, des institutions universitaires et de recherche ;
- Les programmes spéciaux de coopération, parmi lesquels BIO et l'aide humanitaire par le biais d'organisations spécialisées telles que la Croix Rouge ;
- La coopération multilatérale, exécutée par le biais d'organisations internationales comme les agences des Nations Unies ;
- La coopération dans le cadre des Conventions avec l'Union Européenne.

La Belgique oriente fermement son action vers les Objectifs de Développement du Millénaire, lesquels sont étroitement liés aux secteurs et thèmes mentionnés précédemment.

De même, la coopération belge cherche à renforcer les principes démocratiques. Elle constitue un instrument pour l'application concrète des obligations et engagements internationaux souscrits par la Belgique au sujet des Droits de l'Homme.

Afin d'améliorer l'efficacité de l'aide, la Belgique souscrit aux objectifs établis dans la Déclaration de Paris (2005), l'Agenda d'Action d'Accra (2008) et le Code de Conduite Européen sur la Complémentarité et la Division de Travail dans la politique de développement (2007).

4. Résumé de l'Aide Officielle Belge au Développement au Pérou

La coopération belgo-péruvienne a débuté en 1965 avec la signature du premier accord de Coopération Technique et Scientifique. Ce document en est resté la constitué la base légale jusqu'à octobre 2002, date à laquelle la Convention Générale de Coopération a été signée, avant d'être ratifiée en 2006. Les montants dépensés ont ensuite augmenté progressivement.

Pendant les dernières années l'Aide Officielle Belge au Développement pour le Pérou a représenté environ 4% du total de l'AOD dont a bénéficié le pays. Selon les données de

l'Agence péruvienne de Coopération Internationale -interlocuteur officiel du gouvernement péruvien coordonnant toute l'Aide Officielle au Développement au Pérou-, la Belgique est considérée comme le sixième bailleur de fonds bilatéral (en fonction du montant en 2006). Le Pérou est actuellement l'un des 18 pays prioritaires de concentration de la Coopération Belge.

Les interventions de la Coopération Bilatérale Belge au Pérou sont régies par les lignes directrices décrites dans le Programme Indicatif de Coopération (PIC), élaboré sur la base des stratégies de Coopération et de Développement des Gouvernements péruvien et belge. Le PIC conclu en 2005 lors de la VIème Commission Mixte proposait un montant global de € 24 millions pour la période de mi-2005 à mi-2008, réparti entre trois programmes trans-sectoriels (bourses, micro-interventions et fonds d'études) et des programmes situés dans les 3 secteurs prioritaires suivants :

- Secteur 1 : Lutte contre la pauvreté par la création d'emploi, dans le cadre d'un développement économique durable et social (42% du budget) ;
- Secteur 2 : Renforcement des mécanismes et institutions démocratiques, notamment ceux qui protègent les plus défavorisés (25% du budget) ;
- Secteur 3 : Promotion des services sociaux de base (25% du budget).

Ce PIC plaçait l'accent sur l'appui aux zones et départements les plus pauvres du pays prenant comme axes d'intervention le Trapèze sud-Andin (Huancavelica, Ayacucho et Apurimac) et la région de Cajamarca, principalement par des interventions plurisectorielles.

Toutes ces particularités contribuent à former l'avantage comparatif obtenu par la Coopération belge au Pérou au cours des années, qui a servi de base pour la formulation du PIC VII.

5. Les prestations bilatérales en cours

Neuf prestations sont actuellement en cours d'exécution par la CTB, réparties entre les trois secteurs mentionnés ci-dessus. Par ailleurs, trois programmes sont de nature multi-sectorielle.

Secteur 1

- Appui au développement durable de la zone d'influence du Sanctuaire National de Tabaconas Namballe, province de San Ignacio, Département de Cajamarca (2004-2010) ;
- Centres de services non financiers pour les entreprises dans le corridor économique d'Ayacucho, Apurimac et Huancavelica (2007-2011) ;
- Renforcement institutionnel du sous-secteur Micro- et Petite entreprise (MYPE), Bureau du Vice-ministre de la MYPE et de l'Industrie, pour le développement de politiques et d'instruments pour les micro- et petites entreprises (2009-2013) ;
- Projet de développement stratégique des ressources naturelles (2009-2013).

Secteur 2

- Renforcement institutionnel de la *Defensoría del Pueblo* pour la promotion et la défense des droits des citoyens – Phase III (2006-2010) ;

- Formation de leaders indigènes en gouvernance et politiques publiques interculturelles (2006-2010) ;
- Prévention de la consommation de drogues et réhabilitation de Toxicomanes – Phase II (2007-2011) ;
- Lutte contre la Violence Familiale et Sexuelle à Ayacucho (PILVFS) – Phase II (2008-2001).

Secteur 3

- Appui financier sectoriel au « Seguro Integral de Salud (SIS) » dans les départements d'Ayacucho, Apurímac et Cajamarca – Phase II (2008-2009).

Multisectoriel

- Fonds d'Études belgo-péruvien (2002-2012) ;
- Programme de micro-interventions (MIP) (annuel) ;
- Programme de bourses hors-projets (annuel).

Davantage de détails sont présentés sur chaque intervention en cours dans l'annexe 1.

6. Appréciation de la CTB sur le programme en cours

Dans son rapport de mai 2009 sur l'exécution des programmes en cours, la Coopération Technique Belge (CTB) observe un rythme d'exécution en général satisfaisant, qui varie en fonction de l'intégration dans les structures nationales, régionales et locales. La CTB souligne aussi que les projets de type « renforcement institutionnel et de capacités locales » ont été bien alignés aux politiques et stratégies nationales, que la plupart des projets sont gérés par des experts nationaux et que les projets récemment formulés (2007 et 2008) sont caractérisés par une meilleure intégration dans les structures des institutions nationales. La CTB conclut son appréciation par un certain nombre de recommandations, dont les suivantes concernent la formulation et la gestion d'interventions dans le futur :

- Réaliser des études d'analyse organisationnelle et institutionnelle avant la formulation de nouveaux programmes, afin d'identifier les partenaires d'exécution les plus adéquats ;
- Exécuter des programmes de coopération conjoints avec d'autres donneurs pour promouvoir l'harmonisation ;
- Intégrer davantage les thèmes transversaux dans les interventions grâce à des actions, budgets et résultats concrets ;
- Décider de l'implication d'experts nationaux ou internationaux dans les interventions sur la base d'une analyse spécifique au cas par cas.

7. Le Programme Indicatif de Coopération (PIC) VII

7.1. Préambule

La sélection des secteurs d'intervention de la coopération bilatérale directe prend en compte les critères suivants :

- Concentration sur deux secteurs principaux, dont un secteur productif et un secteur social, plus un secteur complémentaire engagé dans une stratégie de sortie ou sous la forme de coopération déléguée ;
- Insertion dans le cadre des secteurs identifiés comme prioritaires par la partie péruvienne dans la Politique Nationale de Coopération Internationale Non Remboursable ;
- Secteurs de la coopération bilatérale directe de la Belgique ;
- Expérience et valeur ajoutée de la coopération belge par secteur.

La sélection s'oriente par ailleurs vers :

- Des secteurs qui disposent d'une stratégie nationale claire et auxquels l'appui externe puisse représenter un complément de haute valeur ajoutée ;
- Des interventions à caractère exploratoire, pilote, permettant la réPLICATION ultérieure par les instances nationales ;
- L'appui stratégique au développement d'un secteur faisant partie des priorités officielles mais peu favorisé par le budget national, pour lequel la contribution de l'aide extérieure puisse s'avérer d'importance vitale (avec effet catalyseur améliorant les perspectives d'obtenir une meilleure dotation budgétaire dans le futur).

Les thèmes transversaux (égalité des genres, droits de l'enfant, environnement, économie sociale) seront pris en compte dans chacun des secteurs choisis. Les résultats à atteindre propres à chacun seront précisés pour chaque intervention, de même que les indicateurs spécifiques appropriés.

7.2. Secteur 1: appui à la politique d'accès universel aux soins de santé

7.2.1. Diagnostic

L'Assurance Intégrale de Santé (*Seguro Integral de Salud, SIS*) a connu une expansion rapide pendant les dernières années au Pérou. Malgré cette évolution, 43% de la population pauvre n'est encore couverte par aucun système d'assurance-santé. De plus, l'affiliation ne garantit pas en elle-même l'accès aux services de santé appropriés, complets et de qualité. La gestion des ressources financières et la capacité de prestation de services de santé de qualité sont encore loin d'être satisfaisantes. Ce sont ces constatations qui ont entraîné l'introduction de la politique nationale d'assurance universelle.

L'Assurance Santé Universelle est un processus qui vise à ce que toute la population dispose d'une assurance de santé lui donnant accès à un ensemble de soins de santé à caractère préventif, curatif, de réhabilitation et de validation, dans des conditions correctes d'efficience, d'équité, d'adéquation, de qualité et de dignité. Une attention particulière sera consacrée à la santé maternelle et reproductive. L'offre de soins de santé sera élargie grâce

à l'articulation des services et des prestataires, sur la base du Plan Essentiel d'Assurance en Santé (PEAS).

7.2.2. Objectifs

Objectif général

Le droit de toute personne en situation de pauvreté et de pauvreté extrême à des soins de santé de qualité est garanti, ce qui améliore le niveau de santé de la population.

Objectif spécifique

En 2013, la couverture d'affiliation et de bénéfices du *Seguro Integral de Salud* est étendue avec des garanties de qualité mises en œuvre pour des hommes, des femmes et des enfants en situation de pauvreté et d'extrême pauvreté, en fonction de leurs besoins différenciés, dans des régions prioritaires du pays, dans le cadre de l'Assurance-Santé Universelle.

7.2.3. Éléments de la stratégie de la coopération

Intégration aux politiques et stratégies nationales et sectorielles

La Politique Nationale de Coopération Technique Internationale (PNCTI) considère comme un des Objectifs Stratégiques pour la Coopération Internationale Non Remboursable, dans le contexte du Développement Humain, d'améliorer la santé et l'alimentation de la population afin de garantir une vie active et saine en accord avec le Plan Annuel 2009 de l'APCI.

De même les Principes de la Politique en Santé pour 2012 prennent comme axe prioritaire l'extension et l'universalisation de l'Assurance-Santé, de même que son financement interne et externe orienté aux secteurs les plus pauvres.

D'autre part la Politique XIII de l'Accord National définit comme objectifs prioritaires la Sécurité Sociale et l'Assurance-Santé Universelle.

La Loi Cadre de l'Assurance Universelle (N° 29344), approuvée le 8 Avril 2009, constitue l'expression juridique de cette politique prioritaire de l'État péruvien. La loi définit les normes de fonctionnement, financement, accès, prestations et supervision du système d'assurance universelle. Ce cadre normatif permettra d'harmoniser en un système coordonné unique les diverses institutions et les sous-systèmes de santé existants (outre le MINSA /SIS¹, l'assurance contributive d'EsSalud, les systèmes privés et les services de santé des forces armées et de police).

Depuis 2002, le *Seguro Integral de Salud* (SIS) est devenu le principal système d'assurance et de financement d'une couverture de prestations de santé au Pérou, principalement dans les régions les plus pauvres du pays. En décembre 2008, le nombre d'affiliés au SIS appartenant aux quintiles 1 et 2 approchaient les 6.9 millions. L'approche focalisée du SIS a permis une croissance, différenciée, progressive et à l'avantage du pauvre de la couverture d'assurance.

¹ Ministère de la Santé ; Système Intégral de Santé

Concentration sectorielle et thématique

La coopération belge contribuera à la mise en place de la politique d'assurance-santé universelle en s'ajoutant aux ressources financières et techniques nationales.

Concentration Géographique

L'appui à l'Assurance Universelle sera concentré vers les zones de plus grande pauvreté et pauvreté extrême du Pérou, tout en tenant compte des régions choisies comme pilotes de l'Assurance Universelle par le Ministère de la Santé. Ces régions choisies recouvrent partiellement les départements de Huancavelica, Apurimac, Ayacucho, et divers districts et provinces des départements de La Libertad, Lambayeque, Piura et San Martín. Dans une phase ultérieure la zone sera étendue aux départements (en partie) de Cusco, Junín et Cajamarca. Les zones mentionnées se caractérisent par leurs communautés paysannes andines et amazoniennes, autochtones et indigènes, des populations qui requièrent une modalité de soins de santé adaptée à leurs particularités culturelles, ethniques et sociales.

Population cible

Les habitants des zones (pilotes) priorisées pour leur niveau élevé de pauvreté et extrême pauvreté forment la population cible bénéficiaire du Programme. Il est projeté de compléter l'Assurance-Santé Universelle et d'offrir des services de qualité à approximativement un million et huit cent mille personnes, qui correspondent aux affiliés SIS et à ceux qui n'ont pas encore d'assurance-santé, dans les zones mentionnées.

En tant qu'Institution Administratrice de Fonds de l'Assurance Universelle, le SIS met l'accent sur le financement des soins de santé maternelle, infantile et de la population pauvre, permettant l'exercice des droits des enfants, hommes et femmes aux soins de santé.

Durabilité

Le programme vise au renforcement du caractère institutionnel et des capacités nationales associées à l'Assurance Universelle tant au niveau national que régional. Ces éléments sont cruciaux et déterminants pour la durabilité de la Politique d'État à l'avenir.

L'effet recherché est que le Gouvernement péruvien et les institutions visées prennent en charge progressivement les apports financiers et techniques fournis temporairement par la coopération belge.

7.2.4. Composants

L'appui bilatéral de la Belgique fortifiera les trois axes suivants de la stratégie nationale d'assurance universelle :

Extension de l'assurance santé à la population en situation de pauvreté et extrême pauvreté

L'intention est avant tout d'étendre l'assurance-santé à toute la population en situation de pauvreté et d'extrême pauvreté du Pérou. L'appui de la Belgique se concrétisera comme suit :

- Financement des prestations et accompagnement

Au moyen d'une contribution financière au SIS, la Belgique financera les prestations de santé offertes dans les zones identifiées comme prioritaires, ce qui donnera comme résultat une croissance du nombre d'affiliés.

Cette aide budgétaire demande un accompagnement attentif de la part de la Coopération belge, sous la modalité de régie², avec pour objectif de surveiller et de mesurer la réalisation des engagements, des progrès et de l'atteinte des résultats. Dans ce contexte, un soutien sera fourni au dialogue et l'articulation sectorielle nécessaire à l'accompagnement du processus de mise en place de l'Assurance Universelle.

- Amélioration des processus d'affiliation

La Belgique soutiendra techniquement l'amélioration des processus d'affiliation. Il sera nécessaire pour cela de définir les fonctions de prestation, d'assurance et de supervision.

- Conception et mise en œuvre de nouvelles propositions de mécanisme de paiement

Vu l'expérience de la Belgique dans la mise en œuvre du système de paiement forfaitaire par personne (« *pago capitado* ») au premier niveau de soins, dans le contexte du PIC en cours, un appui technique de la Coopération Belge est proposé pour concevoir et mettre en œuvre d'autres propositions de mécanismes de paiement pour le second et le troisième niveau.

Extension de la couverture de bénéfices en fonction du profil démographique et épidémiologique de la population

La Belgique fournira un appui technique visant à développer de nouveaux schémas de contrats de services de santé, assurant l'articulation des différents prestataires : systèmes privés, de la Police Nationale et de l'Armée, EsSalud et autres.

Le développement de ces liens contractuels entre différents fournisseurs d'assurance sera au bénéfice direct des affiliés du SIS, et bénéficiera indirectement aux affiliés d'autres fonds d'assurance en santé, qui constituent au total plus de deux millions de personnes.

Garantir la qualité des soins

Cet axe vise à améliorer et à garantir la qualité des soins de santé grâce à l'introduction du Plan Essentiel d'Assurance-Santé, fournissant des prestations adéquates et de qualité à tous les bénéficiaires.

La Belgique apportera un appui technique dans trois domaines :

² Gestion par la partie belge

- Mise en œuvre de mécanismes de supervision et de suivi social

On contribuera à la mise en œuvre de mécanismes de supervision, systèmes de suivi social et d'audit des services de santé. Ceci permettra de compter sur les meilleures conditions structurelles et sur des processus standardisés qui fournissent des soins appropriés de nature à garantir durablement la qualité des soins de santé.

- Constitution d'instances de gestion décentralisées

L'institution d'organismes de gestion décentralisée avec participation aux niveaux national, régional et local sera appuyée, afin d'améliorer la qualité des services.

- Renforcement du SIS

Le renforcement du SIS, notamment au niveau des systèmes d'information et de la plate-forme de communications, est indispensable à l'amélioration de qualité.

7.3. Secteur 2 : Développement économique durable et gestion stratégique des ressources naturelles

7.3.1. Description

Au Pérou, la gestion environnementale constitue l'une des clés de la réduction de la pauvreté, laquelle est causée entre autres par la disparition progressive de ressources naturelles, de la biodiversité, du potentiel productif des sols sous l'effet de la déforestation et des pratiques agricoles improches et de l'utilisation irrationnelle de ces ressources liée à l'absence d'ordonnancement territorial et à la perte des connaissances traditionnelles pour leur gestion.

Dans ce contexte il s'avère prioritaire d'améliorer la capacité de planification environnementale et de promouvoir l'élaboration de modalités de mise en valeur durable des ressources naturelles.

Dans ce secteur la Belgique apportera son soutien à la Politique Nationale de l'Environnement récemment approuvée, dirigée par le Ministère de l'Environnement et à laquelle contribuent, entre autres, différentes institutions comme le Ministère de la Production, le Ministère de l'Agriculture, le Ministère de l'Énergie et des Mines, le Ministère du Commerce Extérieur et du Tourisme, des Gouvernements régionaux et locaux.

7.3.2. Objectifs

Objectif Général

Le niveau de pauvreté des hommes et femmes des régions couvertes par le Programme a été réduit en exploitant les ressources naturelles de façon ordonnée et en tenant compte des besoins des générations futures.

Objectif spécifique

En 2015, les ressources naturelles de la zone couverte par le Programme sont identifiées, évaluées, sauvegardées et utilisées de façon durable, conformément à une planification à long terme assurant une meilleure productivité et compétitivité ainsi que l'accès à des marchés au bénéfice d'hommes et femmes qui vivaient auparavant dans la pauvreté et l'extrême pauvreté.

CPA

MR

EW

7.3.3. Éléments de la stratégie de coopération

Intégration dans les politiques et les stratégies nationales et sectorielles

L'appui à ce secteur s'inscrit dans le premier Principe de la Politique Nationale de l'Environnement (« Conservation et utilisation durable des ressources naturelles et de la diversité biologique »). Cette Politique constitue le document stratégique fondamental de l'institution partenaire principale, le MINAM. La coordination du Programme de coopération belge sera à charge du Vice-Ministère du Développement Stratégique des Ressources Naturelles, soutenu par le Bureau de Cooération et Négociations Internationales.

D'autres partenaires institutionnels possèdent des politiques sectorielles qui s'inscrivent dans la Politique Nationale de l'Environnement telles que :

- Promotion de la gestion intégrée de bassins hydrographiques, basée sur une approche éco systémique, en vue d'une gestion durable des ressources hydriques, conformément à la politique de gestion territoriale et de zonification écologique et économique (Ministère de l'Agriculture - MINAG).
- Promotion de l'innovation technologique, de la recherche appliquée et de l'utilisation de technologies propres pour la mise en valeur des ressources naturelles (Ministère de la Production - PRODUCE).
- Encouragement de l'aménagement territorial comme pierre angulaire de plans de développement concertés et de la définition de limites dans la gestion des bassins hydrographiques et des zones maritimes côtières (Ministère du Commerce Extérieur et du Tourisme - MINCETUR).
- Aide à la sauvegarde des ressources génétiques natives et importées et l'appui à la recherche et au développement et à leur utilisation durable au profit de la compétitivité des secteurs et activités productifs (Commission pour la Promotion des Exportations - PROMPERU).
- Promotion de l'agriculture organique et écologique, l'agriculture forestière et l'aquaculture selon les critères du commerce biologique, combinant les filières de production et la participation active des populations locales (PROMPERU).

Le Programme sera exécuté avec des responsabilités définies et en coordination avec des Gouvernements Régionaux et Locaux. Une coordination étroite sera assurée avec d'autres secteurs concernés par à la même thématique, tels que le Ministère de l'Énergie et des Mines (MINEM), le Ministère de la Femme et du Développement Social (MIMDES) et l'Ombudsman (*Defensoría del Pueblo, DDP*). La défense des droits des populations concernées, particulièrement des populations indigènes, sera renforcée.

L'exécution des activités contribuera à renforcer les Gouvernements des Régions dans lesquelles les programmes seront exécutés (Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín et Pasco), aidant ainsi le processus de décentralisation. Pour cela, il faudra mettre en place les coordinations nécessaires à l'exécution des activités et au développement des capacités.

Les organisations de base, rurales et indigènes, et les organisations de femmes prendront part au développement de plans locaux. Elles seront consolidées et orientées vers la gestion d'entreprise durable sur la base de l'utilisation de leurs ressources naturelles.

Par rapport à la problématique des conflits sociaux et environnementaux liés à l'exploitation de ressources naturelles, une coordination s'établira avec la *Defensoría del Pueblo* (Poste de Prévention des Conflits Sociaux et de Gouvernance et Poste de l'Environnement, des Services Publics et des Peuples Indigènes) pour veiller au respect des droits des populations concernées, particulièrement des peuples indigènes.

Les universités en tant qu'entités scientifiques et techniques seront responsables de la recherche et du conseil technique nécessaire à la sauvegarde de la technologie traditionnelle et à l'innovation technologique. De même, on cherchera à ce que la société civile accompagne le programme en alliance stratégique avec les exécutants.

La stratégie connaîtra un déroulement efficace dans la mesure d'une participation équitable et pleine des hommes et des femmes avec des rôles centraux pour les deux.

Concentration Géographique

Un premier groupe est constitué des Régions de Huancavelica, d'Ayacucho, d'Apurímac et de Pasco, zones de très grande pauvreté, et la Région Junín s'y joindra dans un deuxième temps, pour des raisons de continuité territoriale. Il faut souligner que les trois premières zones sont déjà destinataires prioritaires de la Coopération Belge, tandis que dans les deux autres le MINAM a déjà obtenu des résultats en matière d'aménagement territorial.

Cet ensemble de régions constituent des corridors économiques reposant sur des écosystèmes similaires en termes de potentiel et de diversité de ressources naturelles.

Population cible

Les bénéficiaires sont les habitants pauvres et extrêmement pauvres des Régions de Huancavelica, Ayacucho, Apurímac, Pasco et Junín. Des données socio-économiques sur les taux de pauvreté sont fournies en annexe 2.

Durabilité

La durabilité est basée sur le développement de capacités au niveau régional et local, résultant de l'aide fournie à cet axe sectoriel. Les transferts de connaissance et de capacités donneront aux gouvernements régionaux et locaux la possibilité, à la fin de l'intervention, de poursuivre les processus de manière autonome et durable.

En matière d'aménagement territorial il est prévu que chaque région et municipalité impliquée devienne l'institution dûment mandatée, qualifiée et dotée du budget suffisant pour exécuter la supervision et le suivi des activités.

Quant à l'évaluation et à la conservation de la biodiversité, la participation équilibrée des hommes et des femmes de la population bénéficiaire sera cruciale pour le succès de sa formation et la possibilité de reproduire les activités dans d'autres zones, avec les budgets participatifs des Gouvernements Locaux.

Par rapport à l'impact attendu, l'intervention permettra l'utilisation adéquate et durable des ressources naturelles – renouvelables et non renouvelables – pour les différentes activités productives et les services environnementaux à long terme. D'autre part, les institutions publiques pourront planifier le développement sur la base d'une gestion durable de ressources naturelles et produire des projets productifs afin de diminuer la pauvreté. De même, la planification territoriale contribuera au contrôle des impacts négatifs des industries extractives, par la mise en valeur des services environnementaux.

7.3.4. Composants

Aménagement territorial pour la planification du développement économique social

Une méthodologie à teneur technique, économique et sociale sera élaborée puis appliquée pour l'établissement d'un inventaire des ressources naturelles et de leur utilisation efficiente, de même que l'utilisation ordonnée du territoire (Plans d'Aménagement du Territoire).

De même, il faudra inventorier et évaluer les programmes pilotes de gestion de bassins versants qui incluent la poursuite de l'efficience dans l'utilisation des ressources naturelles.

Mise en valeur du patrimoine naturel et des systèmes productifs pour le développement durable

Les ressources naturelles feront l'objet d'une évaluation économique quantitative, avec participation de la communauté (hommes et femmes). L'État assurera la présence des conditions et des instruments nécessaires à la mise en valeur des ressources naturelles et des Zones Naturelles Protégées (ANP).

De même, les filières de production basées sur les ressources naturelles administrées de façon durable seront cataloguées et quantifiées, des programmes pilotes de transfert technologique seront menés, des études de marché pour les ressources naturelles seront réalisées, des actions de promotion commerciale seront menées pour les produits qui présentent une valeur ajoutée en termes de durabilité et des programmes pour l'amélioration de la compétitivité des producteurs exécutés.

Une attention spéciale sera accordée à la protection et la mise en valeur, au bénéfice des peuples indigènes, des droits de propriété intellectuelle liés aux connaissances traditionnelles indigènes. On veillera au renforcement des capacités et à l'autonomisation économique des femmes dans tous ces domaines, sur base d'une identification de leurs priorités, besoins et contraintes spécifiques.

Par ailleurs, des efforts seront faits pour la gestion durable des bassins versants, la recherche sur l'impact environnemental sera encouragée, de même que le développement de technologies et de mécanismes permettant d'assurer ou de rémunérer les services environnementaux. On fera naître une culture de rétribution pour services environnementaux.

Compétitivité avec préservation des ressources naturelles et de la biodiversité

L'utilisation de technologies innovatrices et adaptées, répondant aux critères différenciés des hommes et des femmes sera encouragée et des possibilités de formation et d'assistance technique seront aussi offertes aux producteurs et aux productrices. L'information scientifique et technique relative aux ressources naturelles et la biodiversité sera compilée et complétée en vue de leur conservation, exploitation durable et suivi quantitatif. Des programmes pour l'amélioration de la compétitivité des producteurs et productrices seront élaborés, tels que des systèmes de gestion de la qualité, des plans d'exportation et le commerce équitable.

Les unités de production dynamiques (associations, MYPE, coopératives, consortiums) des zones rurales et urbaines marginales des régions seront encouragées à produire des offres technologiques qui poussent à l'innovation, au transfert de technologie, la productivité, la qualité, les normes techniques et les mécanismes d'attention à l'environnement, selon leurs domaines d'action.

L'accent sera mis sur une contribution à la sécurité alimentaire et l'approvisionnement des marchés locaux et régionaux à prix accessibles, tirant profit des avantages comparatifs des ressources naturelles disponibles localement.

Composantes transversales

Au sein des trois composantes mentionnées ci-dessus, des thèmes transversaux seront intégrés de manière à contribuer à leur efficacité :

- Renforcement des capacités, en intégrant la dimension genre à tous les niveaux ;
- Renforcement du système d'information environnementale et de son incidence sur la prise de décisions de tous les acteurs ;
- Actions de contrôle harmonisées avec les autres acteurs pour éviter les duplications ;
- Appui au niveau méthodologique et concertation sectorielle sur les mécanismes de gestion de conflits liés à la gestion des ressources naturelles.

7.4. Autres interventions planifiées

7.4.1. Coopération déléguée : consolidation démocratique et droits de l'homme : Appui à l'ombudsman du Pérou (*Defensoría del Pueblo, DDP*)

Objectifs

- Objectif général : la population exerce ses droits et les institutions démocratiques sont renforcées.
- Objectif spécifique : la défense des droits de la population la plus vulnérable et exclue est renforcée face à l'administration de l'Etat et aux entreprises de services publics.

Composantes

La stratégie ou méthodologie adoptée comprend trois éléments clairement définis :

1. Promotion de la mise en place de politiques publiques visant à assurer la réalisation des droits humains et l'accès à des services publics de qualité.
2. Renforcement des capacités des hommes et des femmes pour l'exercice de leurs droits.
3. Renforcement des capacités institutionnelles de l'ombudsman du Pérou (DDP) au niveau national pour remplir sa mission de façon efficiente et efficace.

Eléments de la stratégie de coopération

Intégration dans les politiques et stratégies nationales et sectorielles

Cet appui s'inscrit dans le Programme « la promotion de l'équité et de l'inclusion pour la réalisation des droits de l'homme » et dans le Plan Stratégique Institutionnel de la DDP, dont l'objectif est de contribuer à la défense des droits des personnes et de la communauté face à l'administration de l'Etat et aux entreprises de services publics, ainsi que de promouvoir la construction institutionnelle démocratique.

Il est aussi lié de façon directe avec l'un des objectifs stratégiques de la Politique Nationale de Coopération Technique Internationale, selon lequel la Coopération Non Remboursable peut offrir une contribution complémentaire aux efforts de l'État péruvien pour un renforcement de la construction démocratique institutionnelle. Il faut remarquer que cet objectif stratégique comprend plusieurs objectifs spécifiques, dont l'un est en relation directe avec le travail de la DDP, « garantir l'exercice des droits et des devoirs citoyens par le renforcement de la *Defensoría del Pueblo (DDP)* ».

Concentration géographique

Tout le territoire national est considéré comme domaine d'action, avec une accentuation dans les régions où se trouve la population la plus pauvre et exclue du pays. Selon des statistiques officielles, cette population est surtout répartie dans 10 régions du pays : Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Loreto, Pasco et Puno.

Population cible

Les communautés présentant les taux plus élevés de pauvreté, représentés par les quintiles 1 et 2, constituent la population cible.

Durabilité

Le Programme a pris en considération dans sa conception divers facteurs clés qui lui permettront d'assurer sa durabilité, tels que :

- Durabilité politique : l'adoption d'un cadre de politiques publiques garantissant le plein exercice des droits fondamentaux et constitutionnels sera poursuivie. A cet effet, l'expérience provenant de différentes actions de supervision présentées dans le composant I sera généralisée.

D'autre part, des espaces de coordination comme la Table ronde sur la Gouvernance, le sous-groupe des Droits de l'Homme et d'autres formes de collaboration avec les organisations de la société civile qui soutiennent les droits de l'homme recevront un soutien. Des synergies seront créées avec le Système Intégral de Santé (SIS) autour de la surveillance civile du droit aux soins de santé de qualité. De la même façon, des synergies avec le MINAM en matière d'environnement et de droits des peuples indigènes seront recherchées.

- Durabilité sociale : la population bénéficiaire sera aidée à se prendre elle-même en charge (« *empowerment* »), afin d'améliorer sa capacité à défendre ses droits face aux différentes institutions de l'Etat et de service public. C'est ce qui est repris dans l'élément II.
- Durabilité institutionnelle : le renforcement des institutions publiques et du service public sera assuré, principalement par l'émission de recommandations relatives à leur fonctionnement institutionnel. De plus, un ensemble d'activités liées directement au renforcement institutionnel de la DDP est inclus dans l'élément III.
- Durabilité financière : finalement, la possibilité existe que des actions et services déterminés soient incorporés ultérieurement dans le fonctionnement régulier de la DDP, auquel cas il sera fait appel au financement provenant des ressources ordinaires de l'Etat.

7.4.2. Programme de bourses

L'objectif de ce programme est :

« *Davantage d'expertise est disponible pour le développement humain durable au Pérou* »

Les groupes cible sont :

- les individus comptant un minimum de deux ans d'expérience dans des institutions ou programmes – publics ou privés – qui contribuent au développement humain durable au Pérou ;
- les institutions sans but lucratif – publiques ou privées – dont la mission contribue au développement humain durable au Pérou.

Ce Programme vise à renforcer les capacités humaines indispensables pour une véritable appropriation nationale. L'Agenda d'Action d'Accra (2008) souligne l'importance pour le développement de différents acteurs nationaux : acteurs gouvernementaux, acteurs de la société civile, acteurs du secteur privé, sans oublier le rôle des acteurs politiques et des organes de communication publique, entre autres. Le Programme de bourses hors-projet, grâce à ses instruments diversifiés que sont les études de post-graduat et les stages/formations courtes locales, régionales ou en Belgique, présente la flexibilité nécessaire pour rencontrer les besoins de formation d'individus³ et d'institutions qui font partie de ces acteurs véritablement engagés dans le processus de développement de leur pays. La coordination de ce programme est faite en collaboration étroite avec la *Oficina de Becas Estudiantiles y Creditos (OBEC)* du Ministère de l'Éducation du Pérou.

50% des bourses octroyées se situeront dans les secteurs stratégiques du PIC et au moins 50% des bourses seront attribuées à des femmes.

7.4.3. Fonds d'études et d'expertises

La coopération bilatérale directe comporte depuis 2004 un Fonds d'Etudes destiné à financer des études au bénéfice des institutions péruviennes, le Fonds d'Études Belgo-péruvien. L'APCI détient la responsabilité de la gestion de ce Fonds conjointement avec la CTB.

Ce Fonds n'a été utilisé que de manière limitée jusqu'à présent, pour des raisons qui tiennent essentiellement à sa gestion exigeante en termes de ressources humaines. L'évaluation des propositions d'études en accord avec les principes définis dans le Manuel de Procédures, de même que le suivi de l'exécution de chaque étude et l'évaluation des résultats, constituent des tâches qui exigent de l'expérience spécialisée dans le secteur de chaque étude.

Néanmoins, le Fonds d'Études est considéré comme un outil particulièrement précieux ayant un important rôle potentiel dans le processus d'appropriation des processus et des stratégies du développement. Il a été décidé pour cette raison de renouveler les efforts pour améliorer la gestion du Fonds, grâce entre autres à la révision du manuel de procédures. Il paraît également intéressant de développer un outil, faisant partie du Fonds, qui permette d'offrir une aide technique de courte durée, hors du cadre d'un programme complet. Ce mécanisme versatile permettra d'aborder des préoccupations transversales, comme la décentralisation et l'intégration du genre, et en général de fournir un appui à des entités de l'Etat d'une façon rapide, offrant ainsi des réponses aux demandes nationales urgentes.

7.4.4. Programme de Micro Interventions

Dans le but de promouvoir localement le développement humain durable au niveau local, ce programme poursuit l'objectif spécifique suivant :

³ Dans le monde actuel, et au Pérou en particulier, les individus qui se vouent à une carrière dans le développement parcourent différentes institutions, agences et programmes de développement. Il est dès lors impossible de garantir qu'ils restent dans la même institution après formation. Néanmoins, le fait qu'ils aient déjà travaillé pour le développement et qu'ils désirent améliorer leurs capacités dans un domaine étroitement lié au développement constitue l'indice concret d'une contribution future au développement.

“Les acteurs locaux qui détiennent des droits augmentent/améliorent leur capacité à les exiger et les acteurs locaux qui ont des devoirs augmentent/améliorent leur capacité à les assumer »

Les groupes cibles sont :

- Des acteurs locaux, groupes, associations, organisations et/ou communautés de fait ou de droit d'au moins 10 personnes, qui présentent leurs propres propositions.
- Organisations non gouvernementales dont le rôle dans l'accompagnement de ces partenaires locaux soit prouvé.

Priorité géographique :

L'acteur local bénéficiaire et les activités de la proposition doivent se situer dans une zone où la présence de la coopération belge permette d'en assurer le suivi.

Approche thématique :

- Droits civils et politiques (minorités, égalité et non discrimination, participation dans les procès politiques, liberté d'opinion, liberté d'association) ;
- Droits sociaux, économiques, culturels et environnementaux (sécurité sociale, temps libre, santé, éducation, génération de revenus, travail, formation professionnelle, alimentation, habitat et ressources naturelles).

Ce programme permet d'offrir un appui direct aux acteurs de développement au niveau local, ainsi qu'à des autorités municipales ou communautaires, groupes d'entraide, petites associations, institutions locales, etc. Il existe une forte demande qui n'est pas rencontrée par d'autres instruments ou acteurs. Lors de la sélection par concours, les interventions qui font preuve d'une bonne coordination au niveau local sont priorisées. L'approche sur les droits humains encourage les solutions structurées et durables. De plus le caractère participatif et *bottom up* du programme stimule le *leadership* local et l'identification d'interventions adaptées au contexte local, ce qui favorise leur impact.

Au moins 50% des MIPs viseront l'empowerment économique, social ou culturel des femmes.

Y

8. Budget indicatif

Le montant global proposé par le PIC 2010-2013, y compris l'assistance technique, est de 40 millions d'euros.

Ce PIC propose la distribution sectorielle suivante du budget :

Secteur	Contribution indicative PIC 2010 – 2013 (Million €)				
	Montants	Inscriptions financières			
		2010	2011	2012	2013
1. Assurance universelle de Santé	20.0	10.0	10.0		
2. Développement économique soutenable et Gestion stratégique des Ressources naturelles	13.0	7.0	6.0		
3. Autres interventions planifiées					
3.1 Coopération déléguée : Renforcement démocratique et Droits humains	2.0	2.0			
3.2 Bourses hors projet	3.0	3.0			
3.3 Micro-interventions	1.0	0.25	0.25	0.25	0.25
3.4 Fonds d'Études et d'Expertise	1.0	0	0.3	0.3	0.4
Total	40.0	22.25	16.55	0.55	0.65

La répartition de ces montants et/ou leur affectation pourront être éventuellement revues durant les réunions annuelles du Comité des Partenaires élargi (COSOPER élargi).

Conformément à la législation belge, les inscriptions financières définitives des interventions mentionnées seront soumises préalablement à l'approbation des autorités belges compétentes.

L'exécution des programmes se réalisera selon les normes légales du Pérou.

9. Accords sur les dates de remission des fiches d'identifications

Les fiches d'identification dans chaque secteur seront élaborées sans retard à partir de la signature du Rapport de la Commission Mixte, elles seront terminées à la fin de l'année 2009 et soumises à l'approbation d'un COSOPER élargi. Elles donneront des indications sur les résultats à attendre en matière d'égalité de genres et d'autonomisation des femmes, de même que dans les autres thèmes transversaux.

10. Modalités d'exécution et suivi du PIC

10.1. Les grandes lignes des modalités d'exécution

Les contributions mentionnées pour le PIC 2010-2013 revêtiront un caractère de donations non remboursables et d'aide déliée. En accord avec les accords des Fora de Haut Niveau de Rome (mars 2003) et de Paris (mars 2005) sur l'harmonisation et l'efficacité de l'aide au développement, et suivant la tendance actuelle des bailleurs bilatéraux et multilatéraux, la Belgique propose dans ce nouveau PIC d'utiliser au maximum les instruments modernes de coopération dans les secteurs où le contexte le permet et où l'avantage comparatif de la Coopération Belge apparaît clairement.

Selon la dernière étude sur l'Administration des Finances Publiques au Pérou, le pays rencontre les critères suivants, considérés comme déterminants pour un éventuel appui budgétaire de la part de l'Union européenne :

- Un dialogue ouvert sur les politiques ;
- Des mécanismes de contrôle financier ;
- Un processus budgétaire transparent.

L'analyse réalisée récemment par la Belgique établit que les garanties minimales, du point de vue de la qualité de la gestion financière et de la santé macro-économique, pour un éventuel appui budgétaire de la part de la Belgique, sont présentes. L'utilisation des systèmes nationaux dans différents aspects de la gestion des interventions est elle aussi envisageable. Il est nécessaire de définir pour chaque intervention les modalités d'exécution, dans la recherche de combinaisons propices à une meilleure gestion.

Dans le cas du premier secteur "Appui à la politique d'assurance universelle à la santé", une continuation de l'appui direct au budget du Système Intégral de Santé (SIS) est proposé, en même temps qu'une assistance technique au même SIS, de telle manière que l'avantage comparatif acquis depuis 2005 par la Belgique soit conservé et mis à profit. Ce volet se serait complété par un appui de type programme, faisant usage dans toute la mesure du possible des systèmes nationaux, avec la finalité de renforcer les capacités institutionnelles du SIS et de garantir des soins de santé de qualité à toute la population priorisée.

En ce qui concerne le second secteur "Gestion stratégique des ressources naturelles et développement économique durable", l'institution en charge sera le Ministère de l'Environnement récemment créé, pour lequel une approche initiale par programmes/projets est prévue, y compris une composante de renforcement institutionnel. La préférence ira dans la mesure du possible vers l'utilisation des systèmes nationaux, en fonction des résultats d'une étude appropriée à l'occasion de la formulation.

Quant à l'aide complémentaire qui sera fournie à la Consolidation démocratique et droits humains, dans le prolongement du secteur soutenu par les PIC antérieurs, un appui de type programmatique est proposé, faisant usage des systèmes nationaux par l'intermédiaire du Fonds commun (*Canasta de Fondos*) de l'Ombudsman (*Defensoría del Pueblo, DDP*). Ce Fonds a été créé en 2006 et rassemble les contributions, en 2009, du Canada, de l'Espagne, de la Suisse, et de la Suède. Cette aide complémentaire sera mise en œuvre par coopération déléguée. Le partenaire de cette coopération déléguée sera identifié le plus rapidement possible.

Quelle que soit la modalité d'exécution, chaque programme ou projet de coopération fera l'objet d'une Convention spécifique entre les deux Gouvernements, sauf dans le cas de la coopération déléguée, où une convention sera signée entre la Belgique et le bailleur partenaire. Les engagements budgétaires seront programmés pour les 4 années du PIC, selon les phases de mise en place du programme ou projet. Les dispositions nécessaires à une gestion centrée sur les résultats seront prises au niveau de la formulation.

En ce qui concerne les interventions en dehors des secteurs prioritaires, le programme des Bourses hors projet et le Fonds d'Études et d'Expertise prendront la forme de programmes bilatéraux multi annuels, régis par une Convention spécifique et un Document Technique Financier spécifique. Le programme des Micro-interventions continuera de dépendre d'un financement annuel, faisant partie d'un budget défini annuellement par la Belgique.

Les modalités préconisées permettront d'effectuer à l'occasion de ce PIC VII une avancée significative vers l'utilisation des nouveaux instruments de l'aide, puisque qu'en plus de l'application d'un appui de type financier, le passage progressif de la modalité de la co-gestion à l'utilisation des systèmes nationaux se trouvera favorisé.

10.2. Lutte contre la corruption

La lutte contre la corruption est une préoccupation commune aux deux gouvernements, qui développent et mettent en œuvre des politiques et stratégie de lutte contre la corruption, et s'engagent à la transparence et à la reddition de comptes afin de la prévenir. Aucun paiement, offre, attention, cadeau ou bénéfice d'aucune sorte, qui puisse être assimilé à une pratique illégale ou de corruption, n'a été ni ne sera fait, promis, demandé ou accepté, de manière directe ou indirecte, comme récompense ou encouragement lié aux prestations de développement résultant de ce Programme Indicatif de Coopération, y compris l'appel d'offres, l'adjudication et l'exécution des contrats. De telles pratiques feront l'objet d'actions appropriées de la part des deux gouvernements. Les deux gouvernements ont le devoir de s'informer mutuellement de tous les cas ou cas suspectés de corruption que se produiraient en relation à l'utilisation des fonds prévus dans ce PIC. En cas d'appui budgétaire, le Gouvernement Péruvien agira de la même manière en ce qui concerne l'exécution du budget national général (ou celui du secteur soutenu). En cas de non respect de ces exigences, le Gouvernement Belge peut, sans que soient affectées d'autres interventions :

- Retenir / suspendre les futurs déboursements ;
- Récupérer la totalité ou une partie des fonds déjà déversés ;
- Renégocier ce PIC.

10.3. Grandes lignes des modalités de suivi

Un suivi complet et efficace reposera sur les mécanismes complémentaires suivants.

COSOPER (Comité des Partenaires au Pérou)

Le COSOPER, établi par la Convention générale de Coopération et présidé par le Gouvernement péruvien, a pour mandat de :

- Suivre la coopération bilatérale directe entre les deux pays ;
- Prendre les décisions stratégiques relatives au Programme Indicatif de Coopération.

Le COSOPER suivra également l'atteinte de résultats globaux, par secteur et par intervention en matière de thèmes transversaux, y compris l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes.

Une des responsabilités du COSOPER est la validation des documents d'identification d'interventions prévues dans le PIC. Il assure aussi le suivi continu de l'exécution des interventions individuelles, au moyen de réunions mensuelles. Il est constitué par les représentants de l'Agence Péruvienne de la Coopération Internationale (APCI), du Bureau de Coopération de l'Ambassade de Belgique à Lima (BCL) et de la Représentation Résidente de la Coopération Technique Belge (CTB).

La révision à mi-terme ("mid-term review") se réalisera un an et demi après d'approbation du PIC et constitue l'une des activités du COSOPER. A cette occasion, le niveau d'avancement du PIC et des résultats obtenus sont évalués, y compris en matière de thèmes transversaux, dans le but de réaliser en temps opportun les rectifications nécessaires.

Le COSOPER organisera de même une révision finale pour évaluer la réalisation des objectifs et l'impact des interventions réalisées. Dite révision aura lieu avant la prochaine Commission Mixte Belgo-Péruvienne et servira de base pour l'élaboration du PIC suivant.

Le COSOPER élargi inclut des représentants du siège central de la partie belge (Ministère des Affaires Etrangères et CTB). Celui-ci se réunit une fois par an pour examiner l'état d'avancement du PIC et décider des éventuelles adaptations suggérées par le COSOPER.

Comité de Direction de Programme (CDP)

Chaque intervention bilatérale prévue dans le PIC es conduite par un Comité Direction du Programme auquel revient la prise de décisions propres à une exécution correcte. La Convention spécifique de chaque exécution précise la composition du CDP. Ses attributions et son fonctionnement sont définis dans le Document Technique et Financier (DTF). Chaque CDP se réunit sous la présidence de la partie péruvienne et de manière régulière (au moins une fois par semestre ou à la demande d'une des parties). A partir de la signature de la Convention spécifique la Coopération Technique Belge représente l'Etat belge au sein de la CDP de la mise en œuvre de l'intervention.

Il faut souligner que l'impact de chaque programme sera évalué sur la base d'indicateurs de résultats. Lesdits indicateurs seront définis en fonction des caractéristiques du projet ou programme dans le Document Technique et Financier de chacun.



11. Accords concernant l'harmonisation et l'alignement

Ce chapitre prend comme point de départ le résultat de l'Enquête de suivi aux principes de la Déclaration de Paris concernant l'efficacité de l'aide au développement au Pérou :

Dimensions évaluées	2006	2008	Objectifs 2010
Alignement	Basse	Modérée	Haute
Harmonisation	Basse	Basse	Modérée

Sources : OCDE (Enquêtes de suivi de la Déclaration de Paris 2006 et 2008) ; Principes de gestion de l'APCI (2008)

Selon le diagnostic élaboré par l'OCDE, les progrès réalisés au Pérou restent insuffisants pour la plupart des indicateurs. De 2006 à 2008, les indices mesurés au Pérou ne se sont améliorés que pour l'alignement. Par rapport à l'harmonisation, il convient de noter que l'utilisation d'approches programmes est encore très limitée.

L'APCI comme entité rectrice de la CINR a proposé des actions qui doivent lui permettre de faire progresser d'au moins un niveau les indices pour 2010 ; il s'agit entre autres de :

- Réaliser une véritable focalisation thématique et géographique qui génère de l'impact ;
- Focaliser la programmation sur les lignes directrices et les stratégies nationales et sous-nationales.

Comme le montre le tableau ci-contre, le PIC VII s'inscrit dans le cadre des Priorités Stratégiques données par le Plan National de la Coopération Internationale Non Remboursable 2009 du pays, document de gestion publique de planification de la CINR à court et moyen termes :

	Secteur du PIC VII Pérou-Belgique	Priorité stratégique nationale de la CINR	Institutions impliquées
I	Développement économique durable et gestion stratégique des ressources naturelles	Compétitivité durable	MINAM, PRODUCE, MINAG, MINCETUR, PROMPERU
II	Consolidation de la démocratie et droits humains	Renforcement institutionnel	Ombudsman (DDP)
III	Appui à la politique d'accès universel aux services de santé	Développement humain	Ministère de la santé (MINSA-SIS)

Dans le contexte des priorités stratégiques, l'APCI a convoqué la participation d'institutions stratégiques qui, par le biais d'une approche programmatique, maximalisent l'impact et assurent donc une utilisation rationnelle des ressources de la CINR.

Pendant l'exécution du programme, un travail coordonné s'effectuera entre les Secteurs et les Gouvernements régionaux, les Gouvernements locaux et d'autres acteurs importants de la société civile comme les Universités, les organisations de base, les organisations de femmes et les populations bénéficiaires elles-mêmes.

12. Proposition de participation de la coopération belge au dialogue politique

Le dialogue politique autour du présent PIC a débuté officiellement le 23 janvier 2009 par une rencontre formelle au niveau diplomatique entre l'APCI et l'Ambassade de Belgique au Pérou. Celui-ci s'est développé de façon continue jusqu'à la Commission Mixte, en accord avec les principes de Paris et d'Accra et gardant l'objectif d'une amélioration de l'efficacité de l'aide.

Pendant la phase suivante de mise en exécution du PIC, la coopération belgo-péruvienne continuera sa contribution au dialogue politique à plusieurs niveaux. Au plus haut niveau, la principale plateforme de dialogue est le Forum des bailleurs (*Foro de Cooperantes*). Les institutions nationales y prennent part, sous la coordination de l'APCI, de même que les agences étrangères qui fournissent de l'aide remboursable et non remboursable. D'autres opportunités de dialogue à haut niveau sont offertes lors de la préparation et de l'exécution d'études générales sur divers aspects de la gouvernance, comme par exemple une étude PEFA ("Public Expenditure and Financial Accountability"). La coopération belgo-péruvienne contribuera à chaque initiative de ce type en concertation avec d'autres bailleurs.

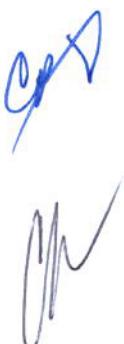
Au niveau sectoriel, la coopération belgo-péruvienne jouera un rôle proactif dans les fora relatifs à ses secteurs de concentration, veillant notamment à l'intégration du genre, des droits des enfants, de l'environnement et de l'économie sociale dans les revues sectorielles et les cadres d'évaluation des performances. Le forum de dialogue à ce niveau est constitué par la table-ronde de concertation respective, présidée par l'autorité sectorielle ou sous-sectorielle nationale, avec la participation des bailleurs présents dans le secteur. Les 3 secteurs du PIC comportent des organes de concertation et de dialogue déjà établis :

- La table-ronde de l'assurance-santé, présidée par le MINSA et appuyée par le SIS, réunit en plus de la Belgique d'importants bailleurs comme USAID, BM, BID.
- La table verte peut compter sur la participation permanente du MINAM ainsi que de l'Espagne, le Canada, la Suisse, l'Allemagne, la Finlande et la Commission européenne.
- Le secteur consolidation de la démocratie et des droits humains dispose de plusieurs fora de dialogue. Les plus représentatifs sont le Comité directeur du Fonds commun de l'Ombudsman (*Canasta de Fondos de la Defensoría del Pueblo*, présidé par la DDP et comptant comme membres la Suisse, le Canada, l'Espagne et à l'avenir la Belgique comme observateur) et le sous-groupe de droits humains (table-ronde de bailleurs).

Le COSOPER (voir §10.2) constitue la plateforme de dialogue spécifique relatif aux thèmes bilatéraux focalisé sur le monitoring du PIC et l'appréciation continue de la pertinence et de l'impact de la coopération belgo-péruvienne pour chacun de ses secteurs.

Le dialogue est un élément fondamental du fonctionnement des CDP des interventions puisque ceux-ci ont un caractère plus technique, axé sur la gestion journalière, la vérification de l'exécution des plans opérationnels et la réalisation des résultats prévus. Le leadership de ce dialogue appartient au secteur appuyé, avec la participation de la CTB et de l'APCI.

Les deux parties feront les efforts nécessaires, dans les différents niveaux de dialogue politique, à la matérialisation d'une gestion basée sur des chaînes de résultats, y compris dans les matières transversales. Les résultats correspondent respectivement aux objectifs de chaque intervention, aux objectifs au niveau des sous-secteurs et des secteurs, et aux objectifs globaux de lutte contre la pauvreté et de développement humain durable. De la même façon, le dialogue politique sera d'importance cruciale pour l'amélioration de l'efficacité de l'aide offerte par la Belgique.



Annexe 1 : Programme bilatéral en cours en date de la VII^{ème} Commission mixte

A handwritten signature consisting of a stylized 'A' at the top and a more fluid, cursive line below it.

A handwritten signature consisting of two short, curved lines.

NOM DU PROJET	PARTENAIRES	DURATION		PHASE DU PROJET	QUANTITE BUDGETAIRE		SITUATION GÉOGRAPHIQUE
		Date de démarrage	Date de clôture prévue		CONTRIBUTION COOPERATION	CONTREPARTIE	
PREMIER SECTEUR: LUTTE CONTRE LA PAUVRETE PAR LA CREATION D'EMPLOI							
Appui au développement durable de la zone d'influence du Sanctuaire National de Tabaconas Namballe, province de San Ignacio, Département de Cajamarca	Plan Binational	21/1/2004	21/1/2010	Exécution	7.500.000 EUR	750.000 EUR	Département de Cajamarca, Province de San Ignacio, Districts de San Ignacio, Namballe et Tabaconas
Projet de développement stratégique des ressources naturelles	Ministère de l'environnement (MINAM)	2009	2013	Formulation	2.610.000 EUR	107.115 EUR	National et areas pilotes dans les départements d'Ayacucho, Apurimac et Huancavelica
Centres de services non financiers pour les entreprises dans le corridor économique d'Ayacucho, Apurimac et Huancavelica - Deuxième Phase	Ministère de la Production, Ministère de Commerce Extérieur et Tourisme, Ministère de Travail et Promotion de l'Emploi	14/11/2007	14/11/2011	Exécution	3.550.000 EUR	64.800 EUR	Départements d'Ayacucho, Apurimac et Huancavelica
Programme de Renforcement institutionnel du Sous-secteur Micro- et Petite Entreprise (MYPE). Bureau du Vice-ministre de la MYPE et de l'Industrie, pour le développement de politiques et d'instruments pour les micro- et petites entreprises	Vice Ministère de la MYPE et l'Industrie - Ministère de la Production (PRODUCE)	2009	2013	Exécution	2.450.000 EUR	1.880.000 EUR	National et départements de Cajamarca, Lambayeque, Arequipa et Tacna
DEUXIEME SECTEUR: CONSOLIDATION DE LA SOCIÉTÉ							
Renforcement institutionnel de la Defensoría del Pueblo pour la promotion et la défense des droits des citoyens - Troisième Phase	Defensoría del Pueblo	26/7/2006	26/1/2010	Exécution	3.000.041 EUR	0	National
Programme Integral de Lutte Contre la Violence Familiale et Sexuelle à Ayacucho (PILVFS) - Deuxième Phase	Ministère de la femme et le développement Social	16/1/2008	16/1/2012	Exécution	1.850.000 EUR	115.000 EUR	Région Ayacucho, Provinces Huamanga, Huanta, La Mar, Vilcashuamán, Cangallo, Sucre, Fajardo, Huancasancos, Lucanas, Parinacochas et Paucar del Sara Sara
Programme de prévention de la consommation de drogues et réhabilitation de Toxicomanes - Deuxième Phase	Commission nationale pour le développement et la vie sans drogues - DEVIDA	12/11/2007	12/11/2011	Exécution	2.300.000 EUR	312.500 EUR	Lima, Callao, La Libertad et Ayacucho
Programme de formation de leaders indigènes en gouvernance et politiques publiques interculturelles (FI)	Ministère de la femme et le développement Social - INDEPA	18/12/2006	17/12/2010	Exécution	235.000 EUR	23.500 EUR	National
Fonds d'études et d'expertises péruvien - belge (FEC)	Agence Péruvienne de Cooperation Internationale - APCI	19/11/2002	19/11/2012	Exécution	500.000 EUR	52.920 EUR	National
TROISIEME SECTEUR: PROMOTION DES SERVICES SOCIAUX DE BASE							
Extension du programme d'appui financier sectoriel au « Seguro Integral de Salud (SIS) » dans les départements d'Ayacucho, Apurimac et Cajamarca - Deuxième Phase	Ministère de la santé - MINSA	16/1/2008	16/1/2009	Exécution	3.000.000 EUR	5.227.785 EUR	Ayacucho, Apurimac et Cajamarca

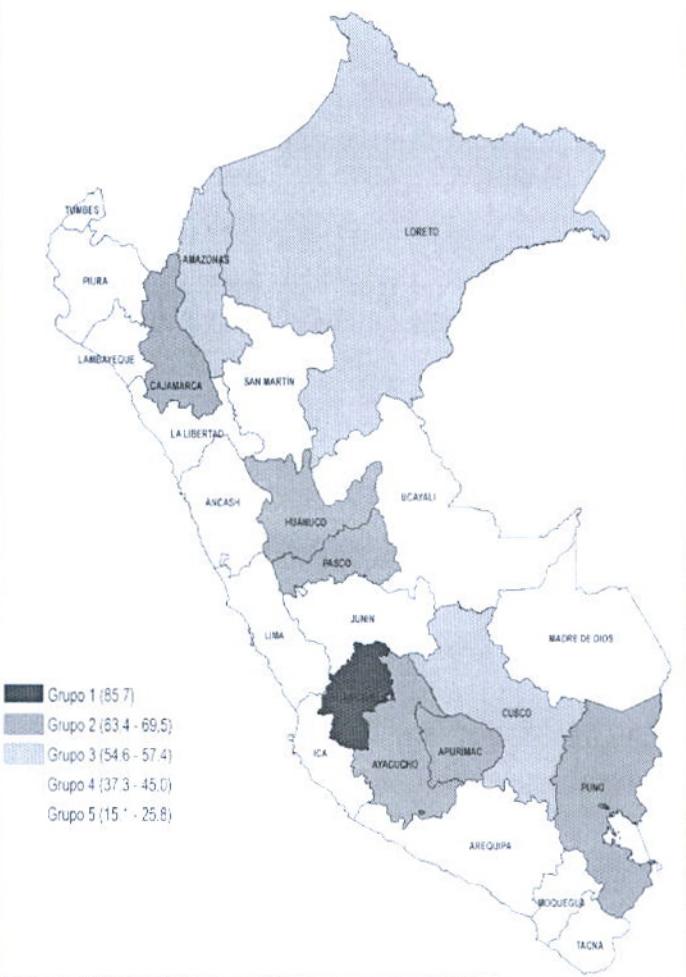
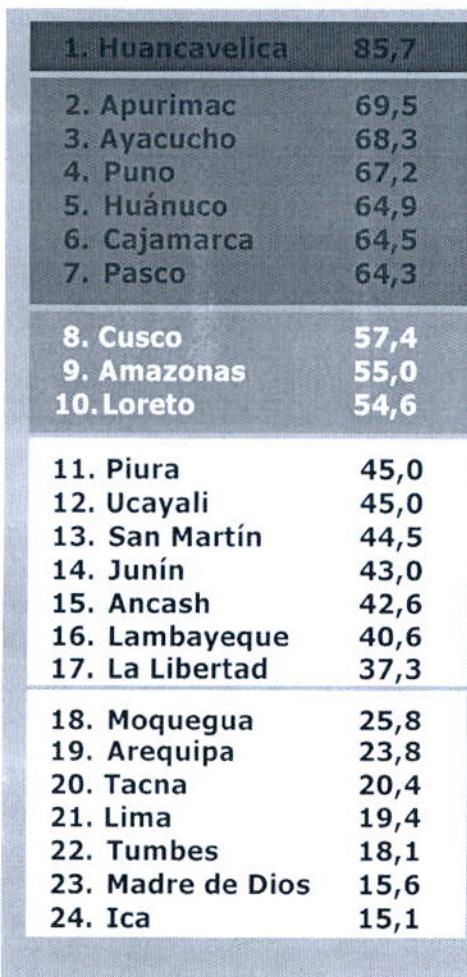
Annexe 2 : Indices de pauvreté et de développement humain par Régions

RÉGION	IDH ⁽²⁾	RÉGION	IDH ⁽²⁾
Amazonas	0.5535	Ica	0.6481
Ancash	0.5776	Junín	0.5922
Apurímac	0.5209	La Libertad	0.6046
Arequipa	0.6463	Loreto	0.5660
Ayacucho	0.5280	Madre de Dios	0.5997
Cajamarca	0.5400	Pasco	0.5752
Cusco	0.5377	Piura	0.5714
Huancavelica	0.4924	Tacna	0.6685
Huanuco	0.5311	Lima	0.7033
Moyenne nationale	0.5976		

⁽¹⁾ INEI 2008 (Censo Nacional Pobreza 2008)

⁽²⁾ PNUD 2006 (datos 2005)

Pourcentage de population pauvre



CH
CH

AB

Ch

Annexe 3 : Instruments pour la gestion par résultats : Cadre de Programmation Pays

Programme Indicatif de Coopération : Pérou – 2010-2013							Ressources (intrants)	
Résultats du pays partenaire	Résultats du PIC	Modalités de l'aide – Instruments de l'aide	Parties responsables	Programmes et projets des autres bailleurs	Hypothèses et risques		En nature /Humaines	Financières (par an d'engagement prévu)
<u>Enoncé d'Impact du pays:</u> Résultat global de développement du pays Le bien-être et la liberté de tous les Péruviens garantie à travers d'un processus d'expansion des capacités humaines et sociales, assurant l'égalité des opportunités pour tous et utilisant les ressources disponible d'une manière rationnel et durable.	<u>Enoncé d'Impact du PIC :</u> Résultat global du PIC Réduction de la pauvreté en respectant les droits humains et environnementaux	Gouvernement Péruvien Totalité du PIC APCI, DGCD	Coopération internationale : aide remboursable et non-remboursable	Maintien de la stabilité macro-économique		AT	40 million d'euros	
1^{er} Secteur d'intervention : Appui à la politique d'Accès universel aux Soins de Santé								
<u>Impact sectoriel du pays:</u> Résultats sectoriels à Long Terme du pays Santé et nutrition de la population améliorée pour garantir une vie active et saine	<u>Impact sectoriel du PIC:</u> Résultats sectoriels à Long Terme du PIC Toute personne en situation de pauvreté et de pauvreté extrême a le droit d'accéder aux services de santé de qualité garantis de manière à améliorer le niveau de	Apoyo financiero general al Seguro Integral de Salud	Ministère de la Santé, Seguro Integral de Salud	USAID, Banque Mondial, BID, UNICEF, UNFPA	Tous les pauvres sont inscrits dans le registre civil.		Accompagnement à l'aide financière (0,5 million d'euros)	6 millions d'euros

Jm



	<p>santé de la population.</p> <p>Outcomes (Effets) : Résultats à Court et Moyen Termes Dans l'année 2013, la couverture d'affiliation et de bénéfices de l'Assurance Intégrale de Santé a été étendue avec des garanties de qualité mises en œuvre pour des hommes, des femmes et des enfants en situation de pauvreté et d'extrême pauvreté dans des régions prioritaires du pays dans le cadre de l'Assurance Universelle en Santé.</p> <p><u>Résultats pour les thèmes transversaux</u> <i>(A déterminer.)</i></p>	<p>Utilisant les systèmes nationaux :</p> <p>Programme d'appui technique à la politique d'accès universel aux soins de santé</p>	<p>Seguro Integral de Salud, CTB</p>				AT	13.5 millions d'euros
--	---	--	--------------------------------------	--	--	--	----	-----------------------



2 ^{ème} Secteur d'intervention : Développement économique durable et Gestion stratégique des Ressources naturelles								
<p>Impact sectoriel du pays : Résultats sectoriels à Long Terme du pays</p> <p>Utilisation durable de ressources naturelles et protection de l'environnement</p>	<p>Impact sectoriel du PIC: Résultats sectoriels à Long Terme du PIC Niveau de pauvreté des hommes et femmes des régions considérées dans le cadre du Programme réduit en profitant les ressources naturelles de façon ordonnée et en prenant compte des besoins des générations futures.</p>	<p>Utilisant les</p>	<p>MINAM; PRODUC E; MINAG; MINCETUR; PROMPERU</p>	<p>Coopération allemande, USAID, Coopération espagnole, Canada, Coopération Suisse</p>	<p>L'usage durable des ressources naturelles a suffisamment de potentiel économique pour réduire la pauvreté</p>			AT 13 millions

	<p><u>Outcomes (Effets) : Résultats à Court et Moyen Termes</u></p> <p>Identification, valorisation, conservation et utilisation des ressources naturelles dans le cadre d'intervention du Programme à 2015, de manière soutenable conforme à une planification à long terme et avec une plus grande productivité, compétitivité et accès à des marchés pour les hommes et les femmes qui vivaient initialement en pauvreté et extrême pauvreté.</p> <p><u>Résultats pour les thèmes transversaux</u> (A déterminer)</p>	<p>systèmes nationaux : Programme de développement économique durable et gestion stratégique des ressources naturelles</p>	CTB					d'euros
Autres interventions planifiées (MIP, Bourses, Fonds d'études, Coopération déléguée,...)								
	<p><u>Outcomes (Effets) : Résultats à Court et Moyen Termes</u></p> <p><u>Résultat Coopération déléguée</u> La défense des droits de la population plus vulnérable et exclue est promue devant l'administration de l'Etat et des entreprises de services publics.</p> <p><u>Résultat Bourses</u> Une grande expertise est disponible pour le développement humain durable au Pérou</p>	<p>Programme d'appui à l'ombudsman du Pérou (<i>Defensoría del Pueblo</i>) à travers du basket fund</p> <p>Programme bourses hors projet</p>	<p>Defensoría del Pueblo</p> <p>- Oficina de Becas y Créditos Estudiantiles</p>	<p>Canada, Coopération espagnole, autres</p> <p>USA (Fullbright), l'Inde, Japon, Brésil, Suisse,</p>	<p>L'Etat péruvien continue sa contribution nationale à la DDP</p> <p>Les boursiers qui ont au moins deux ans</p>			<p>2 millions d'euros</p> <p>3 millions d'euros</p>

	<p><u>Résultat Fonds d'études et expertise</u> Les institutions partenaires de la Coopération belge ont suffisamment accès à des fonds pour des études et expertise nécessaire pour le développement des programmes prioritaires du PIC</p> <p><u>Résultat MIP</u> Les acteurs locaux qui ont des droits augmentent/améliorent leur capacité de les exiger et les acteurs locaux qui ont des devoirs augmentent/améliorent leur capacité de les accomplir</p> <p><u>Résultat pour les thèmes transversaux</u> Le programme Bourses et MIPs permettent aux femmes de jouer un rôle actif dans la promotion du développement au Pérou.</p>	Fonds d'études et expertise Programme MIP	- CTB - APCI - CTB CTB	Australie, OIM PNUD (GEF)	d'expérience professionnelle dans le développement, continuent de contribuer au développement après leurs études. Les acteurs locaux ont la capacité d'exécuter les micro-interventions qu'ils ont eux-mêmes formulées.		1 million d'euros 1 million d'euros
--	--	--	-------------------------------------	----------------------------------	--	--	--

Annexe 4 : Instruments pour la gestion par résultats : Cadre de suivi et d'évaluation des résultats

Programme Indicatif de Coopération : Pérou – 2010-2013						
	Indicateurs clés (Indicateurs ventilés par sexe et pour les thèmes transversaux)	Baseline	Cibles	Sources des données et méthode de collecte	Fréquence	Responsabilité
Résultat global de développement du pays (y compris pour les thèmes transversaux)	Tableau à compléter durant l'élaboration des documents d'identification					
Résultat global du PIC						
1^{er} Secteur d'intervention : Appui à la Politique d'Accès universel aux Soins de Santé						
<u>Impact sectoriel du Pays:</u> Résultats sectoriels à Long Terme du pays						
<u>Impact sectoriel du PIC:</u> Résultats sectoriels à Long Terme du PIC <u>Outcomes (Effets):</u> Résultat à Court et Moyen Termes Résultat pour les thèmes transversaux						
2^{ème} Secteur d'intervention : Développement économique durable et Gestion stratégique des Ressources naturelles						
<u>Impact sectoriel du Pays:</u> Résultats sectoriels à Long Terme du pays						




<u>Impact sectoriel du PIC:</u> Résultats sectoriels à Long Terme du PIC <u>Outcomes (Effets) :</u> Résultat à Court et Moyen Termes <u>Résultat pour les thèmes transversaux</u>						
Autres interventions planifiées (MIP, Bourses, Fonds d'études, Coopération déléguée,...)						
<u>Outcomes (Effets) :</u> Résultats à Court et Moyen Termes <u>Coopération déléguée</u> <u>Bourses</u> <u>Fonds d'étude et expertise</u> <u>Programme MIP</u> <u>Résultats pour les thèmes transversaux</u>						

