



Republica del Perú

Los Estados Unidos de América

**Plan Bilateral del Programa Ribereño
en el Perú**

20 de marzo del 2002

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

RESUMEN EJECUTIVO

El programa ribereño en el Perú ha sido un esfuerzo continuo por más de cuatro años. Los principales participantes en este programa han sido las entidades del Gobierno del Perú (GDP) que conducen o ayudan en las operaciones antinarcóticos dentro del medio ambiente ribereño y las agencias del Gobierno de los Estados Unidos (GEEUU) que han apoyado al Gobierno del Perú. El objetivo principal del programa ha sido impedir que los narcotraficantes utilicen los sistemas de ríos del Perú para el transporte de los productos derivados de la coca, los insumos químicos y los artículos de contrabando relacionados con éstos a través del Perú para luego ser enviados al mercado internacional.

A partir del 17 de febrero de 1999 hasta la actualidad, el Plan de Implementación Ribereña Combinado del Perú (CPRIP) ha sido el documento que ha regulado las pautas de los esfuerzos iniciales de los Gobierno del Perú y los Estados Unidos en el programa ribereño. El objetivo principal del CPRIP fue crear en el Perú una instalación para la capacitación ribereña permanente así como la entrega de equipo donado por el Gobierno de los Estados Unidos que sería utilizado en las Operaciones. Con la firma de este documento, el CPRIP está siendo reemplazado por el Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR) el cual pone especial énfasis en la transición de la etapa inicial de la capacitación ribereña a la etapa de ejecución de operaciones ribereñas con las unidades de interdicción donadas. El PBPR como tal, representa un gran paso hacia adelante para establecer una presencia ribereña permanente de las instituciones encargadas de la aplicación de la ley contra el tráfico ilícito de drogas en los sistemas fluviales del Perú.

Los puntos mas resaltantes que tratará el PBPR son:

- Prestar mayor atención a la transición de la etapa de capacitación a la entrega de los equipos para la conducción de las operaciones ribereñas antinarcóticos,
- Revisar el curso básico que se dicta en la Escuela Ribereña (EOR) y programar un curso comprensivo de 14 semanas de duración,
- Presentar un programa de medidas efectivas para las operaciones ribereñas,
- La responsabilidad financiera que el Gobierno del Perú (GDP) deberá asumir en cuanto a los costos del manejo de la Escuela Ribereña a partir del año 2003.

A medida que el programa ribereño continúe creciendo y mejorando, es imperativo que ambos gobiernos continúen trabajando en forma conjunta y coordinada a fin de asegurar el total éxito del programa. Esto incluye pero no se limita a: mantener una capacitación continua del personal involucrado en las operaciones ribereñas, el uso permanente de los equipos ribereños donados, contar con personal dedicado a tiempo completo al mantenimiento y operación permanente del equipo en las operaciones contra el narcotráfico, y a suministrar un nivel logístico adecuado de suministros y de fondos para garantizar que las operaciones continúen en el nivel necesario para enfrentar el problema del tráfico ilícito de drogas en los ríos. Es solamente a través de esos esfuerzos combinados que se puede lidiar con el problema del tráfico en los ríos.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

SECCION I: GENERALIDADES

REFERENCIAS:

- a. Estrategia Nacional de Control de Drogas del GEEUU, año 2001
- b. Oficio Conjunto 5009 SGMD/D del 25 de febrero de 1997
- c. Oficio Conjunto 10704 SGMD/A del 28 de agosto de 1997
- d. Reunión del 16-18 de diciembre de 1998 entre Representantes del Gobierno de los Estados Unidos de América y del Gobierno del Perú
- e. Plan Maestro USAED EOR para el Perú
- f. Plan Maestro de Infraestructura USAED para el Perú
- g. Resolución Suprema #203 del 07 de abril de 1998
- h. Plan de Ejecución de la Misión de la Embajada de los Estados Unidos en Lima, abril del 2001
- i. Plan de Implementación Ribereña Combinado del Perú del 17 de febrero de 1999
- j. Estrategia Antinarcóticos de la Embajada de los Estados Unidos en Lima del 15 de julio del 2001

SITUACION

En los últimos años, el Perú ha experimentado una serie de éxitos en su plan de control y eliminación del tráfico ilícito de los productos derivados de la coca. El programa de erradicación ha probado ser un programa vital para la eliminación de miles de hectáreas donde se produce la hoja de coca. Sin embargo, una erradicación exitosa depende en gran parte de un enérgico programa de interdicción (para reducir el precio de la coca) así como de un enérgico programa de desarrollo alternativo. En el Perú existen muchos elementos de interdicción antinarcóticos tales como el Programa de Obstrucción del Puente Aéreo (actualmente suspendido), el Programa de Interdicción en Carreteras, los programas en terminales marítimos y aeropuertos, así como el actual Programa Ribereño. El propósito de este PBPR es aclarar las intenciones que tiene el Gobierno de los Estados Unidos (GEEUU) en cuanto al apoyo continuo proporcionado al Gobierno del Perú (GDP) para mejorar su capacidad de interdicción antinarcóticos dentro del sistema ribereño peruano y las intenciones que tiene el GDP de asumir la total responsabilidad por la Escuela Ribereña en el Año Fiscal 2003.

a. Antecedentes

El tráfico ilícito de drogas en el Perú continúa desarrollándose a medida que los traficantes mejoran sus métodos para sacar provecho de las vulnerabilidades de los medios de transporte. Los primeros éxitos obtenidos gracias al programa de obstrucción del puente aéreo contribuyeron a que hubiese un mayor uso de los ríos como medio de transporte de los productos derivados de la coca. Aunque los narcotraficantes continúan utilizando otros medios de transporte, tales como los embarques comerciales en los puertos y carreteras, tanto hacia el norte por el Ecuador y al sur por Chile, el medio ambiente ribereño continuará siendo el medio más vulnerable para el tráfico ilícito de drogas, si no se soluciona la falta de

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

presencia permanente de las autoridades en la vasta red fluvial. El porcentaje de embarques de estupefacientes a través de medios ribereños parece que irá en aumento, a menos que los traficantes se enfrenten a una mínima oposición de las autoridades al transportar su carga ilícita por los ríos. A medida que se imponga y aumente la presencia antinarcóticos, posiblemente se producirá un cambio de dirección hacia zonas de tráfico más vulnerables alejadas de los ríos.

La mayoría de los ríos que corren por las cuencas cocaleras son navegables. Sin embargo, sólo las embarcaciones artesanales de poco calado pueden navegar por ellos y sólo en algunas estaciones del año en las que los productos derivados de la coca pueden ser transportados desde sus lugares de producción hasta las fronteras con Colombia y Brasil. Para dar solución a este creciente problema, el GDP, con la ayuda del GEEUU, desarrolló un plan para centralizar los esfuerzos dedicados a la lucha antinarcóticos en las zonas de tránsito de la región ribereña. Aunque el "control total" de la red fluvial no es aún factible, el Gobierno del Perú cuenta con la ayuda de dos organismos que cumplen con sus particulares responsabilidades en esta región a fin de que pueda existir una presencia significativa de autoridades encargadas de hacer cumplir la ley en la lucha antinarcóticos en aquellos lugares donde más se necesite.

La Policía Nacional del Perú (PNP), a través de la DIRANDRO, es la principal entidad policial responsable de llevar a cabo las actividades antinarcóticos en el Perú. El objetivo principal de la participación de la DIRANDRO en el Programa Ribereño, es el de mantener Unidades Ribereñas dedicadas a tiempo completo (personal y bienes) listas para ser utilizadas en una serie de situaciones de interdicción ribereña. Las Unidades de Interdicción Ribereñas de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas (DICAPI) de la Marina de Guerra del Perú, a través de las Capitanías de Puerto de la Amazonía, tienen la responsabilidad de mantener Puntos de Control fluvial en lugares estratégicos de los principales ríos navegables, y de proveer apoyo a la DIRANDRO en la realización de operaciones ribereñas cuando ésta lo solicite. El personal dedicado a las operaciones ribereñas y los medios operativos de la DICAPI, son muy importantes para llevar un control general del comercio fluvial, el mismo que viene siendo utilizado por las organizaciones de narcotraficantes para realizar sus actividades ilícitas. Este control se logrará si se mantiene una presencia permanente en los ríos.

El papel que debe jugar el Gobierno de los Estados Unidos en el Programa Ribereño es el de proveedor del apoyo logístico y asesoramiento técnico a las entidades del Gobierno del Perú involucradas en la lucha Antinarcóticos en los ríos de la Amazonía. Es así que el Gobierno de los Estados Unidos ha proporcionado a las Unidades de Interdicción Ribereñas y a la DIRANDRO, los equipos, el financiamiento y la asistencia técnica. Esto ha sido proporcionado junto con el equipo de asesores que cuentan con experiencia profesional y que provienen de instituciones norteamericanas dedicadas a las Operaciones Ribereñas reguladas por procedimientos establecidos que pueden ser enseñados a las Unidades de Interdicción Peruanas que se encuentran en proceso de formación e implementación. **Es necesario recalcar que este financiamiento no está garantizado todos los años en vista de que este programa está sujeto a una revisión anual por el Congreso, el Departamento de Defensa,**

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

y la Embajada de los Estados Unidos. Los planes para las construcciones y las entregas de los equipos solamente deben servir con pautas a seguir. Este programa puede cambiar y de hecho lo hará a fin de ajustarse a las cambiantes amenazas del narcotráfico, así como a la capacidad del Gobierno del Perú para recepcionar, operar, controlar y mantener en forma efectiva los bienes donados por el Gobierno de los Estados Unidos.

b. Misión

La misión del programa ribereño es la de proporcionar a las fuerzas de seguridad del GDP la capacidad para aplicar la ley en la lucha contra el tráfico ilícito de drogas en el ámbito ribereño, con el fin de impedir que se utilicen los ríos como una ruta de tráfico de los productos derivados de la coca, los precursores químicos y el contrabando relacionado con éstos. El éxito de este programa depende de dos elementos claves: una postura agresiva para interceptar a los narcotraficantes en los ríos (básicamente a través de la Policía Nacional del Perú) y un control diario del comercio fluvial en los ríos (llevada a cabo en su mayor parte por las Unidades de Interdicción de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas (DICAPI) de la Marina de Guerra del Perú) para impedir que los narcotraficantes utilicen los ríos. Esta capacidad de lucha contra el narcotráfico debe ser proactiva y evidente a fin de que sea efectiva. Las misiones específicas para la PNP y la PCG son las que se detallan a continuación:

Policía Nacional del Perú (PNP) - La misión que tiene la PNP en el programa ribereño es conducir operaciones agresivas para la lucha antinarcóticos contra personas sospechosas de ser traficantes que utilizan el sistema fluvial; utilizar el equipo ribereño en el desarrollo de información de inteligencia relacionada al narcotráfico (incluyendo el reclutamiento de informantes confidenciales) que pueda ser utilizada en las operaciones ribereñas y conducir operaciones tácticas que incluyan un patrullaje de “zonas peligrosas” en donde se sospeche que tiene lugar el tráfico ilícito de drogas.

Dirección General de Capitanías y Guardacostas (DICAPI) - La misión de la DICAPI en el programa ribereño es la de controlar el comercio en los ríos navegables del Perú, mediante operativos de control y vigilancia destinados a hacer cumplir las normas y reglamentos de las actividades fluviales, así como también para brindar el apoyo ribereño a la PNP en las operaciones contra el tráfico ilícito de drogas, siempre y cuando este apoyo sea solicitado.

c. Intención del Gobierno de los Estados Unidos

La intención del Gobierno de los Estados Unidos es proporcionar a las fuerzas del Gobierno del Perú una capacidad ribereña que les permita realizar operaciones exitosas contra el tráfico ilícito de drogas, así como operaciones de disuasión. El Grupo de Trabajo de la Embajada de los Estados Unidos en Lima y el Departamento de Defensa deberán demostrar ante el Congreso y sus agencias matrices que esta inversión es necesaria y que a su vez se está utilizando en forma adecuada. El principal apoyo del Gobierno de los Estados Unidos en este

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

programa, según lo estipulado por el Congreso, cubre el periodo que va desde el Año Fiscal 1998 hasta el Año Fiscal 2002. El financiamiento no está garantizado año tras año pero básicamente cubre la entrega de lanchas y de equipo nuevo. El financiamiento para el apoyo a las operaciones y para el mejoramiento de la infraestructura operativa actual de la PNP y de la DICAPI provienen de otras fuentes y/o agencias del Gobierno de los Estados Unidos y está sujeto a ciclos de presupuestos anuales de esas agencias, las cuales no pertenecen al Departamento de Defensa.

d. Exito del Programa

Es muy importante que el Gobierno de los Estados Unidos y el Gobierno del Perú mantengan un dialogo abierto, frecuente y positivo con el fin de obtener mayores logros en el programa ribereño. Este PBPR tiene más de cuatro años en los que ha existido una activa participación de ambos gobiernos en este programa. Durante este tiempo, el programa ha visto el surgimiento de un equipo de profesionales peruanos y de una Escuela de Entrenamiento Ribereño Conjunto en la ciudad de Iquitos totalmente equipada, la entrega de lanchas y equipo idóneo que han permitido poner en operación cinco (5) Unidades de Interdicción Ribereña y el entrenamiento de cientos de personas del Gobierno del Perú involucradas en el programa ribereño. En los próximos años pondremos mayor énfasis en las operaciones, especialmente en las zonas donde hay más tráfico y en la implementación de las Unidades de Interdicción Ribereña restantes. El éxito de este programa depende en gran parte de la capacidad que poseen los Gobierno del Perú y los Estados Unidos para trabajar en forma conjunta y maximizar el uso operativo de estos bienes. Este plan debe ser lo suficientemente flexible como para hacer frente a los patrones variables del tráfico y lo más agresivo posible para que convenza a los traficantes de no utilizar los ríos para el transporte de los productos derivados de la hoja de coca. Otro elemento de éxito será la capacidad que tenga el Gobierno del Perú al asumir la responsabilidad de la escuela ribereña durante el Año Fiscal 2003 y comenzar a asumir el presupuesto de todo el programa en los años siguientes. Los Gobiernos del Perú y los Estados Unidos se reunirán cada tres meses (la segunda semana de abril, julio, octubre y enero) para evaluar la situación del programa y recomendar cambios para mejorarlo.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

SECCION II: COMPONENTES DEL PROGRAMA

A continuación le proporcionamos las siguientes definiciones para facilitar un entendimiento general del PBPR:

(a) Unidad de Interdicción Ribereña (UIR). Una UIR típica consta de cuatro (4) lanchas patrulleras, una Instalación Flotante de Mantenimiento (FMF) o una Base Flotante de Mantenimiento (FMB) (véase sus definiciones más adelante), un hangar flotante, una conexión fija de acceso a tierra y personal asignado y dedicado a tiempo completo. **Esta UIR típica puede ser modificada u organizada en base a tareas, a fin de responder a necesidades específicas de las área de operaciones.** La dotación de la Policía Nacional del Perú (PNP) asignada a cada UIR consistirá de diecisiete (17) efectivos: un oficial al mando, un suboficial al mando, cuatro (4) comandantes de patrulla, cuatro (4) timoneles de lanchas, tres (3) mecánicos, un oficial de mantenimiento, un suboficial de mantenimiento, un especialista en fibra de vidrio y un técnico en comunicaciones. La dotación de una Unidad de Interdicción Ribereña de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas consistirá de veinticuatro (24) efectivos, organizados de la siguiente forma: un (1) Oficial Subalterno (Jefe de Unidad), un (1) Técnico Guardacostas (Subjefe de Unidad), un (1) Técnico Motorista (Jefe de Mantenimiento), dos (2) Oficiales de mar (Motoristas de Lanchas), un (1) Técnico Electricista (Subjefe de Mantenimiento), cuatro (4) Oficiales de Mar (Pilotos de Lancha), un (1) Oficial de Mar Enfermero (Sanidad), nueve (9) Oficiales de Mar IMA/FOE (Dotaciones de Lancha), cuatro (4) Oficiales de Mar Guardacostas. Todo el personal del Gobierno del Perú asignado a las UIR tendrá que participar y culminar con éxito el curso básico de Operaciones Ribereñas de 14 semanas de duración conducido en la Escuela de Operaciones Ribereñas (EOR). El uso operativo de las UIR se realizará de acuerdo a las disposiciones y lineamientos internos de las instituciones del Gobierno Peruano receptoras de las mismas, cumpliendo con la misión establecida y detallada en el presente plan. La intención del Gobierno de los Estados Unidos es entregar un máximo de 12 UIR operativas (el número exacto está sujeto a revisión) y una UIR de entrenamiento en la Escuela de Operaciones Ribereñas (EOR) en Iquitos. La entrega total de las UIR dependerá de la efectividad en el uso y mantenimiento de las mismas por parte de las instituciones receptoras del Gobierno del Perú y de la capacidad que tienen estas instituciones para financiar sus operaciones sin apoyo del Gobierno de los Estados Unidos. Las UIR, sus dotaciones y/o componentes serán desplegadas como una unidad a una ubicación o Base de Operaciones de Avanzada (FOL – véase su definición más adelante). Para mejorar las capacidades ribereñas, se efectuará la compra de lanchas pequeñas, incluyendo las de aluminio y las Zodiac.

(b) Instalación Flotante de Mantenimiento (FMF). Es una instalación tipo barcaza que será utilizada para brindar el apoyo logístico y de mantenimiento de las lanchas así como para servir de base de operaciones de las mismas. Las FMF estarán en capacidad de efectuar reparaciones básicas de motores fuera de borda y el mantenimiento menor de los cascos (mantenimiento de 1er y 2do escalón.) Las FMF estarán ubicadas en Bases de Operaciones de Avanzada (FOL) predeterminadas por las entidades del Gobierno del Perú y de acuerdo a sus necesidades operacionales, pudiendo ser movilizadas desde su ubicación inicial, si es que fuera necesario, para dar apoyo a operaciones de corto plazo en otra área ribereña.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

(c) Base Flotante de Mantenimiento (FMB). Es una Instalación Flotante de Mantenimiento que cumple las mismas funciones de una (FMF), pero cuenta con instalaciones que pueden albergar a 25 efectivos. Las FMB han sido diseñadas y construidas básicamente para albergar dotaciones de las UIR de la Marina de Guerra del Perú en lugares estratégicos de la red fluvial que no cuenten con Puestos de Capitanías y podrán ser movilizadas para ofrecer apoyo a otras áreas de operaciones. La FMB también puede apoyar a unidades de la DIRANDRO durante operativos conjuntos. El programa ribereño considerará la necesidad de construir un número mayor de FMB en el futuro.

(d) Base Flotante de Apoyo (FSB). Es una barcaza sin propulsión, de mayores dimensiones que una FMB con capacidad para proporcionar apoyo logístico y albergar a las tripulaciones de dos (2) UIR por largos periodos de tiempo. Las FSB, con el apoyo de empujadores de río, podrá ser desplegada a áreas lejanas en donde los informes de inteligencia hayan indicado que existen actividades de narcotráfico y donde podrán conducir operaciones de hasta 30 días. La responsabilidad por el mantenimiento y la operación de las FSB recae en la Dirección General de Capitanías y Guardacostas, institución que asignará una dotación similar a las UIR para su operación. La misión de la FSB es la de proveer apoyo en las operaciones combinadas y/o coordinadas por la PNP, DICAPI, DIVANDRO y en otras actividades ribereñas del Gobierno del Perú, funcionando como un Puesto de Capitanía móvil de la Capitanía de Puerto de la Jurisdicción donde se encuentren. Ya ha sido entregada una FSB y su utilidad operativa determinará si se construyen otras más.

(e) Bases de Operaciones de Avanzada (FOL). Es una ubicación de una localidad del territorio Peruano en donde serán desplegadas las UIR para la conducción de Operaciones Ribereñas. La PNP y la DICAPI tienen identificadas sus prioridades de ubicación para las FOL. El Gobierno de los Estados Unidos proporcionará ayuda limitada en cuanto a la construcción o modificación de la infraestructura existente que apoyará el despliegue de las UIR y sus dotaciones.

(f) Equipo de Asistencia de Planeamiento Conjunto (JPAT). JPAT es un término genérico utilizado para designar al personal Norteamericano del Departamento de Defensa y del Servicio de Guardacostas de los Estados Unidos que es destacado al Perú en forma rotativa para proporcionar asesoría técnica y doctrinaria, tanto a la Escuela de Operaciones Ribereñas (EOR) como a las Unidades de Interdicción Ribereñas de la PNP y de la DCCG. La función diaria del JPAT será coordinada entre oficiales ribereños de ambos gobiernos.

(g) Escuela de Operaciones Ribereñas (EOR). Ubicada en la Base Naval de Iquitos, Perú, y construida por el Cuerpo de Ingenieros de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos, es el principal centro de entrenamiento del personal del Gobierno del Perú involucrado en la conducción de Operaciones Ribereñas. El EOR se construyó a un costo total de \$7,8 millones (Dólares US), por el Gobierno de los Estados Unidos. El apoyo para la capacitación técnica ofrecido por el Gobierno de los Estados Unidos está programado hasta el 31 de diciembre del 2002. La PNP y la DCCG apoya a la EOR asignando instructores a los puestos designados por un período mínimo de dos años, al término de los cuales podrán ser relevado. El personal

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

asignado como instructor deberá previamente haber completado el curso de la EOR y deberá asimismo haber obtenido en el mismo las calificaciones como instructor. A continuación le proporcionamos los puestos permanentes requeridos en la EOR:

PNP: (Total: 14)

1. Jefe, Departamento Académico (Mayor)
2. Jefe, Sección de Planeamiento y Evaluación (Mayor)
3. Jefe, Sección de Entrenamiento y Especialización (Mayor)
4. Jefe, Sección de Doctrina (Capitán)
5. Administración y Coordinación (Suboficial)
6. Sección de Personal (Teniente)
7. Equipo de Instructores (8 instructores)

Dirección General de Capitanías y Guardacostas: (Total 24)

1. Oficial al Mando (Capitán de Navío)
2. Oficial Ejecutivo (Capitán de Fragata)
3. Jefe, Departamento de Administración (Capitán de Corbeta)
4. Administración & Coordinación (Teniente primero)
5. Administración y Coordinación (Técnico de Tercera)
6. Jefe, Sección de Personal (Teniente)
7. Jefe de Personal (Técnico de Tercera)
8. Jefe, Sección de Mantenimiento (Teniente)
9. Jefe de Mantenimiento (Técnico de Tercera)
10. Secretario de Mantenimiento (Oficial de Mar)
11. Jefe, Sección de Logística (Teniente Primero)
12. Jefe de Logística (Técnico de Tercera)
13. Secretario de Logística (2 x Oficial de Mar)
14. Jefe, Sección Médica (Teniente Sanidad Naval)
15. Técnico Enfermero (Técnico de Tercera)
16. Equipo de Instructores (4 x Técnico de Tercera)
17. Equipo de Instructores (4 x Oficial de Mar)

(h) Programa de Estudios (Curriculum de 14 semanas). El programa de estudios del Curso Básico de Operaciones Ribereñas dura cuatro semanas. Este programa ha sido elaborado gracias a una combinación de elementos claves tomados de los anteriores cursos ribereños, elementos claves que fueron identificados durante el “proceso de validación de la UIR”. El objetivo principal de este curso es formar primeramente especialistas en mecánica de motores fuera de borda, reparación de cascos de fibra de vidrio, pilotaje de lanchas, equipos de abordaje y operadores ribereños, para posteriormente formar con este personal, unidades de interdicción ribereñas que reciban instrucción en los sistemas de una FMF, realizando operaciones con medios operativos similares a los que poseen las UIR antes de graduarse. Este es el curso básico para todos los efectivos del Gobierno del Perú asignados a una UIR. Es muy importante que todo el personal involucrado en el programa ribereño se

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

gradúe de los cursos básicos de Operaciones Ribereñas con el fin de que estén debidamente entrenados para que puedan trabajar en una UIR.

(i) Proceso de Investigación de los Estudiantes que seguirán cursos en la EOR. Las leyes del Gobierno de los Estados Unidos demandan que a todos los estudiantes que van a participar en cursos financiados con recursos otorgados por el Congreso de los Estados Unidos, se les haga una investigación previa sobre sus antecedentes en el área de derechos humanos y narcotráfico. Con el fin de cumplir con las fechas límites establecidas, las instituciones del Gobierno Peruano que envíen estudiantes a capacitar a esta Escuela deberán remitir los siguientes datos (nombre, rango, unidad, fecha de nacimiento, número de L.E. y lugar de nacimiento). Esta información deberá ser sometida al Gobierno de los Estados Unidos a más tardar dentro de los 45 días antes de iniciarse el curso. Los fondos otorgados por el Gobierno de los Estados Unidos no podrán ser utilizados hasta que el proceso de investigación haya concluido.

(j) Centro Combinado de Apoyo Ribereño (CRSC). El CRSC ubicado en la ciudad de Iquitos, es el lugar principal de recepción del equipo de apoyo al programa ribereño. Personal del PNP, DICAPI y de los Estados Unidos controlan este centro. El CRSC es el centro de almacenamiento del inventario de repuestos de dos años de las UIR, de los equipos y herramientas requeridas para equipar el FMF/FMB, así como de otros requerimientos logísticos de almacenamiento del Programa Ribereño. Actualmente el Centro Combinado de Apoyo Ribereño (CRSC) se encuentra ubicado en una instalación temporal alquilada por el Gobierno Norteamericano en la ciudad de Iquitos. El CRSC será reubicado a la primera planta del CCR una vez que se concluya con este proyecto.

(k) Centro de Operaciones Ribereñas (RCC). Un Centro de Operaciones Ribereñas (RCC), es una instalación de Comando y Control para la conducción de operaciones conjuntas y/o independientes de las Unidades de Interdicción Ribereñas de la PNP/DICAPI, así como también de coordinación para el envío de la Logística que requieran las UIR para la conducción de las Operaciones. El primer RCC será construido en la Capitanía de Puerto de Iquitos dentro de la Base Naval de Clavero. Otro Centro de Coordinación para Operaciones Ribereñas de Interdicción está planificado en Pucallpa, bajo el control de la PNP.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

SECCION III: EJECUCION

La clave de este programa es utilizar en forma agresiva todos los bienes del programa ribereño hasta su máxima capacidad, con medidas efectivas en las operaciones ribereñas para determinar cómo estas influyen sobre el uso que hacen los narcotraficantes de los sistemas fluviales para el transporte de productos derivados de la hoja de coca. Dentro de las acciones a ser “ejecutadas” se consideran, la entrega de equipo, la construcción de infraestructura, los reportes post-operativos, el cumplimiento de los requerimientos del programa y un entrenamiento continuo. Las principales instituciones y/o agencias de los gobiernos del Perú y los EE.UU. para la ejecución del Programa Ribereño son:

PNP – DIRANDRO es la Institución del Gobierno Peruano responsable de las operaciones de interdicción a nivel nacional para la lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas; DIVANDRO es la policía antidrogas del que dependen las Regiones Policiales y proporcionará apoyo previa coordinación mutua con la DIRANDRO.

DICAPI – Dirección General de Capitanías y Guardacostas es la autoridad marítima del Gobierno del Perú que, de conformidad con la ley de lucha Contra el Tráfico Ilícito de Drogas vigente del Gobierno del Perú, es responsable de proveer el apoyo que requiere la Policía Nacional para la conducción de operaciones antidrogas en ámbitos de su responsabilidad.

USDOD (Departamento de Defensa de los Estados Unidos) – El Departamento de Defensa es la agencia que proporciona el financiamiento del Programa Ribereño para la construcción (por ejemplo: la EOR, RCC, y las FMF/FMB) y se encarga de las adquisiciones (por ejemplo: lanchas, repuestos), así como de cubrir la mayor parte del presupuesto de la EOR a través del AFO2; el DOD también proporcionó personal de asesores JPAT que trabaja en el programa ribereño.

USDOS (Departamento de Estado de los Estados Unidos) – El Departamento de Estado se encarga de proporcionar las políticas básicas del Gobierno de los Estados Unidos que rigen las actividades antinarcóticos en el Perú, incluyendo el Programa Ribereño. A través de las oficinas de la NAS, el DOS maneja los fondos utilizados en operativos y en la construcción de algunas infraestructuras.

USSOUTHCOM – El Comando Sur de los Estados Unidos tiene como rol principal el coordinar el apoyo que proporciona el Departamento de Defensa al Programa Ribereño, trabajando en estrecha coordinación con las agencias responsables de la Embajada de los Estados Unidos en Lima, a fin de ejecutar el programa de acuerdo con las políticas del Perú y de los Estados Unidos y con los objetivos antinarcóticos.

MARFORSOUTH – Es la división del Cuerpo de Infantería de Marina (USMC) ante el SOUTHCOM y era la entidad responsable de proporcionar el entrenamiento en apoyo a las instituciones del Gobierno del Perú a cargo del Programa Ribereño. Este equipo de apoyo puso fin a su misión en setiembre del 2001.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LIMA – El Equipo de Trabajo en la lucha antinarcóticos de la Embajada de los Estados Unidos en Lima se encarga de la coordinación general y brinda su apoyo en el país en todo lo referente con los programas antinarcóticos financiados con fondos del GEEUU.

MAAG - El Grupo Consultivo y de Ayuda Militar coordina en el Perú todas las actividades que realiza el Departamento de Defensa en apoyo del programa ribereño. El Comando Sur de los Estados Unidos ha designado al Jefe del Grupo Consultivo y de Ayuda Militar como Gerente General del Programa Ribereño para el DOD.

DEA - La oficina de la DEA, ubicada en la ciudad de Lima, es la agencia líder del Gobierno de los Estados Unidos que se encarga de supervisar y apoyar las operaciones contra el narcotráfico de la DIRANDRO, suministrando informes de inteligencia y financiamiento limitado para las mencionadas operaciones.

NAS - La Sección de Asuntos Antinarcóticos es responsable de coordinar con las instituciones del gobierno Peruano PNP/DICAPI el apoyo financiero que requieren las operaciones. También, la NAS es la agencia representante del DOS para todo lo concerniente al programa ribereño ante la Embajada de los Estados Unidos y es responsable de coordinar todas las actividades de los asesores temporales de JPAT que trabajan en el programa ribereño.

USACE - El Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos coordina todos los proyectos de construcción del Programa Ribereño en el Perú que utilizan fondos del Departamento de Defensa.

FASES DEL PROGRAMA

La ejecución total del programa ribereño se puede dividir en fases. Estas fases son de naturaleza general y describen los principales avances logrados en el programa ribereño. Habrá momentos en que las fases se dan en forma simultánea o se superponen. Sin embargo, el propósito de las fases es demostrar la dirección que debe tomar el programa así como describir las principales acciones que se necesitan tomar para asegurar que este programa tenga el éxito deseado.

FASE I: ENTRENAMIENTO Y APOYO TECNICO

Esta fase se inició con el despliegue del primer equipo ribereño JPAT a Iquitos en junio de 1997. El objetivo principal de esta fase fue el de crear la EOR en febrero de 1998 y dictar el curso ribereño inicial, principalmente por el DOD y MARFORSOUTH. Durante esta fase se completó la construcción de la EOR, se realizaron las mejoras del programa de estudio de cuatro semanas y se dictaron en la EOR los cursos ribereños de nivel avanzado.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

FASE II: ENTREGA DE LOS BIENES DEL PROGRAMA RIBEREÑO

Esta fase abarca la entrega de los principales equipos del programa ribereño tales como lanchas, barcas, hangares flotantes y otros equipos de apoyo necesarios para el funcionamiento general del programa ribereño. La mayor parte del equipo fue entregado durante los cuatro primeros años del programa. El equipo adicional será entregado durante los próximos dos años.

FASE III: USO OPERATIVO DE LOS BIENES DEL PROGRAMA RIBEREÑO

Esta fase se ocupa del uso operativo de los bienes del programa ribereño una vez que han sido entregados a las agencias del Gobierno del Perú (es decir: la fase de “transición” a partir de un entrenamiento). El éxito del programa ribereño depende del uso eficaz que se le da a esos bienes y del impacto que éstos puedan tener en el tráfico de drogas en las vías fluviales del Perú. Los Gobiernos del Perú y de los Estados Unidos deberán coordinar esta fase en forma muy estrecha. Como consecuencia, es necesario que ambos gobiernos se apoyen mutuamente a fin de asegurar que los recursos sean utilizados hasta su máximo potencial. Esto incluye las operaciones conjuntas de representantes de la PNP y de la Unidad de Guardacostas. Algo más que se puede agregar a esta fase es la capacidad que tienen las fuerzas del Gobierno del Perú para mantener el equipo donado en un alto nivel de disponibilidad operativa. En esta fase también se considera el desarrollo de Procedimientos Operacionales Vigentes (POV), programas de mantenimiento preventivo (PMP), programas de calificación de Personal (PCP), entrenamiento diario, control diario de los repuestos y herramientas, y la capacidad de realizar mantenimiento de primer y segundo escalón en las respectivas FMF y FMB. El éxito de esta fase tendrá influencia directa en la entrega de futuros bienes para el programa ribereño.

FASE IV: RESPONSABILIDAD FINANCIERA

En esta fase se verá el traslado de la responsabilidad financiera para el mantenimiento de las operaciones diarias de este programa. El Gobierno de los Estados Unidos está donando al Gobierno del Perú todos los equipos mayores, los repuestos para las lanchas y está proporcionando el apoyo financiero inicial para las operaciones antinarcóticos así como el apoyo inicial a la Escuela de Operaciones Ribereñas (EOR). El Gobierno del Perú desarrollará un plan financiero para asumir progresivamente la responsabilidad financiera de los costos operativos de este programa. El primer paso será asumir los costos operativos de la EOR en el Año Calendario 2003 y los costos operativos adicionales del programa. El Departamento de Defensa de los Estados Unidos proporcionó los costos anuales estimados para apoyar la EOR así como los futuros costos necesarios para el mantenimiento en condiciones operativas de una UIR.

MEDIDAS DE EFECTIVIDAD

Tanto el Gobierno del Perú como el Gobierno de los Estados Unidos han hecho una fuerte inversión de personal, equipo y dinero para la creación de un programa ribereño eficaz y viable. No hay duda de que todos los participantes desean ver que este programa tenga éxito.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

Sin embargo, hay muchas interpretaciones en cuanto al éxito de este programa, puesto que cada agencia y gobierno tiene una visión diferente acerca del programa. Por lo tanto, es muy importante que el programa ribereño contenga medidas de efectividad ya acordadas.

La claves para que estas medidas de efectividad tengan éxito son: a) identificar una actividad que sea un indicador importante para el éxito del programa y b) asegurarse que la actividad pueda ser medida. Un ejemplo puede ser la cantidad de alumnos graduados en la EOR. Si la meta es que se gradúen 140 estudiantes por año, ese rango puede ser medido durante el año a fin de asegurarnos el logro del objetivo. Otro buen ejemplo puede ser las horas de despliegue utilizadas para las lanchas. Si la meta es desplegar las lanchas por un mínimo de 60 horas por mes, esta es una actividad que fácilmente puede ser medida. Otra meta podría ser la cantidad de drogas e insumos químicos confiscados. Existen otras importantes actividades que son difíciles de medir, tales como el efecto que tienen los patrullajes de las UIR en la disuasión y/o cambio de los patrones del Trafico Ilícito de Drogas en los sistemas fluviales. Aunque esta actividad requiere una recolección de datos más sofisticada, no se debe desechar la posibilidad de que pueda ser medida. La clave es utilizar las medidas para determinar como está funcionando el programa, a fin de determinar los ajustes que deben hacerse al programa.

Las Medidas de Efectividad de este programa han sido divididas en tres diferentes categorías: Operativas, de Mantenimiento, y de Entrenamiento. El área operativa se centra en el OPTEMPO (número de días de permanencia en el río por semana/mes), lanchas embarcadas, entrevistas/interrogatorios realizados, y horas de patrullaje. El área de mantenimiento medirá el porcentaje de los equipos, tales como las radios, motores, armamento y cascos de lanchas que se encuentren en buen estado. El área de entrenamiento medirá el número de estudiantes graduados, el número de estudiantes que están por graduarse en el programa ribereño, el tiempo que los graduados sirven en el programa ribereño y los niveles de control (C1, C2, y C3). Un factor igualmente importante, aunque difícil de medir, será la efectividad del programa para disuadir a los traficantes de utilizar los ríos como medio de transporte. A continuación proporcionamos las medidas iniciales de efectividad:

1. Las UIR realizarán los patrullajes por lo menos dos veces por semana
2. Las UIR realizarán por lo menos un patrullaje conjunto por semana
3. Las UIR abordarán por lo menos cinco naves grandes por semana y cinco lanchas pequeñas en patrullaje de 24 horas
4. Las entrevistas/interrogatorios se harán en cada abordaje
5. Cada lancha realizará 60 horas de operaciones LE por mes
6. El equipo ribereño estará en estado operativo por lo menos en un 80% del tiempo
7. Se graduarán por lo menos 140 estudiantes de la EOR cada año
8. El 100% de los graduados deberá servir un mínimo de dos años en el programa ribereño
9. Todos los graduados de la EOR deberán ser asignados a unidades ribereñas al término de la capacitación
10. Los niveles de personal no bajarán del nivel C1

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

El programa ribereño contribuirá a que se cumpla con las metas generales del programa antinarcótico de los Gobiernos del Perú y los Estados Unidos, a saber, reducir el precio de la hoja de coca e incautar mayores cantidades de drogas.

INFORME SOBRE LA SITUACION DEL PROGRAMA

Con el fin de monitorear adecuadamente la situación del programa ribereño, la PNP y Dirección General de Capitanías y Guardacostas elaborarán un informe trimestral sobre las operaciones realizadas y sus resultados (remítase al Anexo Dos para ver fechas). El Gobierno del Perú proporcionará este informe a la Embajada de los Estados Unidos el día quince de cada trimestre. El informe deberá contener, como mínimo: el número de patrullas conducidas, fecha, ubicación, horas de permanencia en el río, lanchas abordadas y nombre de las personas entrevistadas; condición en que se encuentra el equipo ribereño que ha sido donado, datos estadísticos de incautación (productos derivados de la coca, precursores químicos, contrabando, etc.), y cualquier otra información relacionada con el uso del equipo ribereño. Asimismo, el informe deberá contener comentarios sobre las medidas de efectividad aplicables durante el período que se reporta. Sin embargo, será necesario que se presenten informes más frecuentes a la DEA sobre las últimas operaciones realizadas. **El Anexo 6 (a ser elaborado) servirá como el informe de rutina para todas las unidades ribereñas.**

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

SECCION IV: APOYO

LOGISTICA

El Gobierno del Perú y el Gobierno de los Estados Unidos son responsables de los requerimientos logísticos necesarios para apoyar la ejecución de este PBPR. Durante los primeros cuatro (4) años del programa, el Gobierno de los Estados Unidos asumió en su totalidad el apoyo logístico necesario para 1) la construcción, operación, y mantenimiento de la EOR; 2) el entrenamiento, equipamiento y mantenimiento de las UIR y 3) el establecimiento de una infraestructura básica para el desarrollo de las FOL que expandirá el alcance operativo de las unidades ribereñas del Gobierno del Perú. A partir del 1 de enero del 2003, el Gobierno de los Estados Unidos dejará de proporcionar el apoyo directo que le brinda al EOR. Remítase al Anexo Tres en cuanto a requerimientos de financiamiento del EOR.

RESPONSABILIDAD

Transferencia de Equipo - La transferencia de equipo se hará de acuerdo a la Nota Diplomática No. 385 del 14 de mayo de 1999. El equipo y el material están sujetos al monitoreo de uso final según lo estipula la Sección 1033 (g) del Acta de Autorización de Defensa Nacional y a la Determinación Presidencial No. 96-57, bajo la Sección 506 (a) (2) del Acta de Asistencia al Extranjero, y a la Sección 505 (a) (3) del Acta de Asistencia al Extranjero de 1961. El Grupo Consultivo y de Ayuda Militar en el Perú efectuará la transferencia del equipo y del material mediante un Certificado de Transferencia de conformidad con la Autorización 1033.

CAMBIOS

Contando con el consentimiento de ambas partes, las modificaciones de los anexos uno a seis podrán ser realizadas por funcionarios de rangos inferiores al del Ministro. Los siguientes representantes de los dos gobiernos están autorizados para realizar los cambios: Director Nacional ANTIDROGAS, Director General de Capitanías y Guardacostas, y Ministro Consejero(a) (DCM) de la Embajada de los Estados Unidos.

Suscrito en la ciudad de Lima, Perú el día 20 de marzo del 2002, por duplicado en los idiomas Inglés y Español; cada texto es igualmente auténtico.

Por el Gobierno de los
Estados Unidos de América



John R. Hamilton
Ambador

Por el Gobierno de la
República del Perú



Dr. Diego García-Sayán Larrabure
Ministro de Relaciones Exteriores

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

ANEXO UNO: LOGROS OBTENIDOS EN EL PROGRAMA **DURANTE LOS AÑOS 1998-2001**

feb 98	Se estableció la EOR en la Base Naval de Nanay en Iquitos
abr 98	Entrega de tres lanchas permanentes a la EOR
abr 98	Graduación del primer Curso Ribereño
jun 98	Graduación y Certificación del Cuadro de Instructores
jun 98	Entrega de cinco lanchas permanentes a la EOR
ago 98	Graduación del segundo Curso Ribereño
dic 98	Graduación del tercer Curso Ribereño
dic 98	Prueba operativa de la primera FSB
feb 98	Firma del PIRCP por el Gobierno del Perú y el Gobierno de los Estados Unidos
feb 99	Se estableció el CRSC en Iquitos
mar 99	Graduación del cuarto Curso Ribereño
jun 99	Validación de la UIR No. 1 de la PNP (cuatro lanchas con la FMF-2)
jun 99	Validación de la UIR No. 1 de Guardacostas (cuatro lanchas con la FMF-1)
jun 99	Graduación del quinto Curso Ribereño
jul 99	Despliegue de la UIR No. 1 de la PNP en la Región Loreto
jul 99	Despliegue de la UIR No. 1 de la Unidad de Guardacostas en El Estrecho, río Putumayo
set 99	Graduación del sexto Curso Ribereño
set 99	Envío de cinco (5) lanchas patrulleras ligeras (PBL) a Iquitos
set 99	Primer informe trimestral pendiente
oct 99	Entrega de la FMB-1 y cuatro (4) lanchas patrulleras (PBL) a la DICAPI
nov 99	Validación de la UIR No. 2 de la PNP (cuatro lanchas y la FMF-3)
nov 99	Despliegue de la UIR No. 2 de la PNP en la Región Pucallpa
mar 00	Entrega de la FMF-4 a la Escuela de Operaciones Ribereñas (EOR)
may 00	Graduación del séptimo curso Ribereño de la JPRCT (1er curso de 15 semanas)
jun 00	Se inició la construcción de la Base PNP en Sinchicuy
ago 00	Término de la construcción de la JPRCT
set 00	Graduación del octavo curso ribereño de la EOR (2do curso de 15 semanas)
ene 01	Graduación del noveno curso en la EOR
ene 01	Entrega de diez (10) lanchas patrulleras ligeras (PBL) a la DICAPI
ene 01	Entrega de cuatro (4) lanchas patrulleras ligeras (PBL) a la DIRANDRO
mar 01	Inicio de la construcción del Centro de Coordinación Ribereña (DICAPI) en la Base Naval Teniente Clavero
abr 01	Entrega inicial de repuestos para dos años para las lanchas existentes en las UIR
jul 01	Graduación del décimo curso (primer curso de 14 semanas)
ago 01	Curso de Desarrollo de Instructores
dic 01	Entrega del FMB-2 a la DICAPI
dic 01	Graduación del undécimo curso (segundo curso de 14 semanas) con los primeros alumnos internacionales

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

ANEXO DOS: AGENDA PENDIENTE

abr 02	Finalizar la construcción de la Base Ribereña de la PNP en Sinchicuy
abr 02	Inicio del décimosegundo Curso Ribereño
may 02	Finalizar la construcción del RCC/DICAPI en Iquitos
jul 02	Reporte trimestral de la PNP y de la DICAPI sobre las actividades ribereñas
set 02	Comienzo del décimotercer Curso Ribereño
oct 02	Reporte trimestral de la PNP y la DICAPI sobre las actividades ribereñas

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

ANEXO TRES: RESPONSABILIDAD FINANCIERA

1. La mayor parte de los fondos asignados para el manejo de la Escuela de Operaciones Ribereñas (EOR) serán empleados en los siguientes rubros:

- Municiones
- Rancho Frío (MRE)
- Electricidad
- Alimentos para el personal de la DIRANDRO
- Reparaciones en fibra de vidrio
- Repuestos
- Petróleo, aceite, lubricantes (POL)
- Combustible
- Apoyo administrativo

Explicaciones:

Municiones

Basado en el PDI y el uso histórico, se estima para un curso de cuatro semanas el uso de 12.000 balas de 7,62mm., 13.000 balas de 5,56 y 10.000 balas de 9mm. El costo promedio para el Gobierno de los Estados Unidos ha sido de \$20.000 por año (\$10.000 por clase).

Rancho Frío (MRE)

Basado en los datos históricos, se necesitan aproximadamente 1.700 Ranchos Fríos (MRE) por cada curso. El costo promedio para el Gobierno de los Estados Unidos ha sido de \$22.000 por año (\$11.000 por clase).

Luz y Electricidad

La electricidad en la escuela está financiada hasta el 31 de Diciembre 2002 por el Gobierno de los Estados Unidos. El costo promedio para el Gobierno de los Estados Unidos ha sido de \$48.000 por año.

Infraestructura

Como ha vencido la garantía de construcción, el Gobierno Peruano asume la responsabilidad por cualquier costo de mantenimiento y reparación incurridos por el EOR.

Alimentación del Personal (DIRANDRO)

Tradicionalmente, el Gobierno de los Estados Unidos ha cubierto los costos de alimentación por cada alumno e instructor de la DIRANDRO en los comedores de la EOR. El costo promedio para el Gobierno de los Estados Unidos ha sido de \$4.000 por año.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

POL

Un estimado de 19.000 galones de gasolina y 450 galones de combustible diesel son requeridos para un curso de cuatro semanas para el entrenamiento y transporte del personal peruano. El costo promedio para el Gobierno de los Estados Unidos ha sido de \$44.000 por año (\$22.000 por curso). El costo de aceites y lubricantes para las lanchas se estima en \$10.000 por año (\$5.000 por curso).

Abastecimiento Administrativo

El costo promedio para el Gobierno de los Estados Unidos por materiales de oficina y escritorios ha sido de \$24.000 por año (\$12.000 por curso).

Abastecimiento Médico

El costo promedio para el Gobierno de los Estados Unidos por suministros médicos y dentales ha sido de \$4.000 por año (\$2.000 por curso).

Contrato de Reparación

Durante los primeros cuatro años del programa, el Gobierno de los Estados Unidos ha tenido costos aproximados de \$60.000 por año por la contratación de mano de obra calificada para el mantenimiento de las lanchas de la escuela. El trabajo principal ha consistido en reparaciones en fibra de vidrio. El mantenimiento es proporcionado actualmente por contratos realizados con empresas locales.

Costos de Repuestos

Los costos de repuestos de mantenimiento de las lanchas se estiman en \$60.000 por año por ocho (8) lanchas.

Fondos para Imprevistos

Los fondos imprevistos para gastos no financiados se estiman en \$4.000 por año.

Estimado de costos anuales de la escuela:	\$300.000
Estimado de costos anuales para cursos especiales:	\$150.000
Total del Presupuesto Anual del EOR:	\$450,000

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

ANEXO CUATRO: LISTA DE UBICACIONES DE BASES DE OPERACIONES DE AVANZADA (FOL) QUE EL GDP TIENE PREVISTO CREAR PARA EL DESPLIEGUE DE LAS UIR

PNP

1. Sivia
2. Tingo María/Aucayacu
3. Santa Lucía
4. Lagunas
5. Tarapoto (ubicación de apoyo menor)

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

DETALLE ESPECIFICO DEL APOYO PROPORCIONADO EN FOL ACTUALES O FUTURAS

PNP

Iquitos	FMF-2 (entregadas) 4 lanchas Northport (Fondos Especiales de Compra de Artículos de Defensa - SDAF) (entregadas) 4 lanchas Boston Whaler (entregadas) Mejoras menores a la construcción en la DIOTAD (concluidas) Base de Sinchicuy en la DIOTAD (en construcción) Modificaciones en el país de las ocho lanchas prototipo (concluidas) Cuartel para la Comandancia de la DIRANDRO y otras funciones (proyectado) EOR: 3 lanchas Boston Whaler “506 Drawdown” (entregadas)
Pucallpa	FMF-3 (entregada) 4 lanchas Mako (entregadas) Centro C3I (construcción terminada; equipaje en espera) (ubicado en las instalaciones del aeropuerto de la NAS)
Sivia	Construcción menor de la UOTAD (proyectado)
Santa Lucía	Construcción menor de la UOTAD (proyectado)

DICAPI

Iquitos	EOR: FMF-4 (entregadas) EOR: 5 lanchas Northport (SDAF) (entregadas) EOR [en propiedad de la Marina de Guerra del Perú, operado en forma conjunta por la PNP y DICAPI] (concluido) PCG Centro de Coordinación Ribereña en la Base Naval TTE Clavero y un centro logístico y de abastecimiento (bajo construcción) Reconstrucción de lanchas patrulleras en el país (1 terminada)
El Estrecho	FMF-1 (entregada) 4 lanchas Northport (SDAF) (entregadas)
Contamana	FMB-1 (entregada) 4 lanchas Mako (entregadas)
Atalaya	FMB-2 (entregadas) 4 lanchas Boston Whaler (entregadas)
Santa Rosa	FSB-1 (entregada) 2 lanchas Mako (entregadas) Lanchas patrulleras (reconstruidas en el país) (dos pendientes)
Yurimaguas	Mejoras menores en la infraestructura de la COTP (concluido)
JEDICAP	4 lanchas Boston Whalers (entregadas)
Puerto Maldonado	Mejoras menores en la construcción (proyectado)

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

Lanchas Donadas (PBL-Lancha Patrullera Liviana)

DICAPI	18 PBL
PNP	12 PBL
EOR	08 PBL (5-DICAPI, 3-PNP)

Total de lanchas 38 PBL

Valores Aproximados de los Principales Equipos/Construcción Entregados hasta la Fecha (no está incluido todo)

Todas las lanchas PBL	\$ 3.500.000
Construcción EOR	7.800.000
Construcción Sinchicuy	2.800.000
Construcción RCC/DICAPI	1.900.000
1 FSB/1FMB/4FMF	4.000.000
Costos Operativos EOR	1.500.000

Total de Donaciones Importantes \$21.500.000

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

ANEXO CINCO: COORDINACION DE LAS OPERACIONES

Estrategia Operativa del Programa Ribereño

Plan Mensual y Ciclo de Operaciones

Un elemento importante para la transición de la etapa de entrenamiento y equipamiento para la conducción de operaciones antinarcóticos es la capacidad de las fuerzas del Gobierno del Perú para realizar planes operativos rutinarios que lleven a la conducción de operaciones ribereñas conjuntas o independientes. En marzo del 2000, los Gobiernos del Perú y los Estados Unidos realizaron en forma conjunta la primera de una serie de sesiones de planificación mensual diseñadas para establecer los parámetros básicos de coordinación para las operaciones mensuales y determinar los requerimientos logísticos con el fin de asegurar que esas operaciones se lleven a cabo. Esta sesión de planificación dio como resultado la conducción de operaciones conjuntas e independientes por parte de la PNP y de la Capitanía de Puertos de Iquitos en la región de Loreto. Durante el mes de abril se acordó continuar con este ciclo de planificación extendiéndose hasta la Región Ucayali así como a los principales valles del Perú.

A continuación se indica el ciclo de planificación:

- A. Sesiones de planificación previas a las operaciones: Aproximadamente dos semanas antes del inicio del nuevo ciclo mensual, las contrapartes del Gobierno del Perú y de los Estados Unidos deberán estar lo más cerca posible a las zonas de operación a fin de planificar los operativos para los próximos meses. La clave para esta sesión es: tratar sobre los informes de inteligencia disponibles a fin de ayudar a planificar las operaciones, identificar los recursos y el personal disponible para conducir las operaciones y hacer una lista de los requerimientos adicionales necesarios para cumplir con los compromisos operacionales.
- B. Operaciones Continuas durante los meses siguientes: Las unidades del Gobierno del Perú conducirán operaciones en el tiempo operativo más rápido posible. Además, las operaciones planeadas pueden ser modificadas a fin de que se ajusten a los últimos informes de inteligencia sobre blancos de interés en el área del tráfico ilícito de drogas.
- C. Sesiones posteriores a los operativos: Al final del ciclo mensual de operaciones, las fuerzas del Gobierno del Perú llevarán a cabo una sesión en donde se tratarán las lecciones aprendidas durante los operativos y se tomarán decisiones sobre futuros cambios operativos. Esta sesión se llevará a cabo en el mismo momento en que se llevan a cabo las sesiones previas a las operaciones para el mes siguiente.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

Las lecciones aprendidas en los operativos analizados en las reuniones mensuales de planificación serán compartidas con los Instructores de la EOR a fin de garantizar la adopción y/o modificación de los currículos de la Escuela.

Misión de las Operaciones

La Policía Nacional del Perú, a través de la Dirección Nacional Antidrogas (DIRANDRO), apoyada por la Marina de Guerra del Perú, a través de la Dirección General de Capitanías y Guardacostas (DICAPI) conducirán operaciones ribereñas conjuntas para controlar el tráfico fluvial lícito e ilícito, con el propósito de obtener información de inteligencia, negar el uso de las vías acuáticas a las organizaciones de narcotraficantes, e incautar material utilizado en forma ilegal por dichas organizaciones.

Tipos de Operación

A continuación proporcionamos los tipos de operativos que todas las partes acordaron conducir durante la primera sesión de planeamiento. En los primeros 90 días, se pondrá énfasis en la conducción de operativos del tipo 1, 2 y 3. En los siguientes 90 días se pondrá énfasis en los tipos 4 y 5. En fecha posterior se considerarán los tipos 6 y 7.

1. Operativos con inteligencia puntual
(Operativos basados en informes de inteligencia oportunos)
2. Operativos de patrullaje cortos
(12 horas o menos)
3. Operativos de patrullaje de mediana duración
(24-48 horas)
4. Operativos de patrullaje de larga duración
(más de 48 horas)
5. Operativos en puntos conocidos/frecuentes por incidencia TID
(normalmente de 4 horas a 4 días)
6. Operativos multidimensionales
(1-7 días o más)
7. Operaciones de despliegue de bases flotantes
(7-30 días o más)

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

Estrategia Operativa del Programa Ribereño: Estrategia Específica del Programa Ribereño para los Principales Valles Productores de Hoja de Coca del Perú

Los principales valles del Perú, es decir el valle del Huallaga y el valle del Apurímac, representan el “Centro de Gravedad” para el cultivo, producción y transporte de productos ilegales relacionados a la coca. Este “Centro de Gravedad” es la piedra angular de la Estrategia del Equipo de Trabajo de la Embajada de los Estados Unidos de Lima, Perú, que controla el “principal esfuerzo” de apoyo antinarcóticos del Gobierno de los Estados Unidos a la “zona fuente de la zona fuente”, es decir, a los principales valles del Perú. Al mismo tiempo que este esfuerzo representa un mayor nivel de atención, coordinación y apoyo a las operaciones en los principales valles, la Estrategia del Equipo de Trabajo considera que otras zonas donde ocurre el tráfico de drogas también son vitales para la lucha antinarcóticos en todo su conjunto. De este modo, la estrategia, se ocupa de ambas zonas “la zona fuente y la zona de tráfico” dentro del Perú, considerando a ambas como componentes complementarios y necesarios.

Un elemento común en estos valles es que ambos tienen ríos que fluyen a través de ellos y que son utilizados para el transporte de subproductos ilegales de la coca. Esta región presenta un problema especial para las operaciones de la lucha antinarcóticos del programa ribereño debido a que el equipo que ha sido donado hasta la fecha por el Gobierno de los Estados Unidos no es muy adecuado para el tipo de operativos antinarcóticos que deben llevarse a cabo en los valles y por la profundidad de las aguas en esa región. Esta sección se ocupa de la estrategia operativa ribereña específica que necesita emplearse en esta región.

Durante una reunión especial efectuada en el mes de marzo del 2000 en Chosica, miembros de la Policía Nacional del Perú coincidieron con la evaluación que hizo el equipo de trabajo de la embajada en Lima en el sentido de que los principales valles del Perú son el epicentro de las actividades del narcotráfico. Aunque los traficantes tienden utilizar una serie de rutas para transportar la hoja de coca a otros lugares para su posterior elaboración y embarque, se comprobó que el medio ambiente ribereño era un nexo común de enlace en este esfuerzo. La PNP señaló que los ríos han sido casi siempre el único medio disponible para llevar a su personal a las zonas más cercanas de procesamiento de coca. La PNP también ha señalado la necesidad de intervenir los embarques que se transportan por río. Se acordó mejorar la capacidad de la lucha antinarcóticos en los ríos con la finalidad de combatir este problema.

Con el fin de mejorar los requerimientos operativos en esta área, la DEA y la NAS han emprendido una “Iniciativa Ribereña Piloto”, la misma que permitirá probar la viabilidad de las diferentes lanchas que se usarán en esos ríos. El requerimiento ribereño básico y necesario para los principales valles consiste en utilizar lanchas pequeñas que puedan ser operadas tanto en ríos de aguas poco profundas, como mimetizarse con otras lanchas propias de la zona. Con la ayuda inicial y datos proporcionados por la PNP que trabaja en esa región, se experimentará con el uso de lanchas de madera, aluminio y caucho en diferentes condiciones. Los resultados obtenidos proporcionarán datos que ayudarán al Gobierno del Perú así como al Gobierno de

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

los Estados Unidos a determinar la magnitud de las próximas tareas a realizarse dentro del programa ribereño en los valles principales y el papel que jugará el Departamento de Defensa en el apoyo de este trabajo.

Este enfoque operativo es adicional a las operaciones que actualmente se vienen llevando a cabo por las unidades de interdicción ribereñas donadas por el Departamento de Defensa. La combinación de las estrategias operativas de la “zona fuente” y de la “zona tránsito” en el Perú forma parte de la totalidad del esfuerzo ribereño antinarcóticos descrito en la Estrategia del Equipo del País y ejecutado a través de la PBPR.

Plan Bilateral del Programa Ribereño en el Perú (PBPR)

ANEXO SEIS: FORMATO DE INFORME DE CAMPO

(En proceso de elaboración)



Republic of Perú

The United States of America

**Bilateral Perú Riverine Plan
(BPRP)**

March 20, 2002

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

EXECUTIVE SUMMARY

The riverine program in Peru has been an on-going effort for over four years. The cooperants in the program have been the Government of Peru (GOP) agencies that conduct or assist in law enforcement operations in the riverine environment, and the United States Government (USG) agencies that have provided assistance to the GOP. The focus of the program has been to deny narcotraffickers the use of Peruvian river systems for the transportation of coca products, precursor chemicals, and related contraband through Peru and to international markets.

From 17 Feb 1999 to the present, the Combined Peru Riverine Implementation Plan (CPRIP) has served as the governing document to guide the initial efforts of both the GOP and the USG in the riverine program. The primary focus of the CPRIP was to develop a permanent riverine training capability in Peru as well as to deliver USG donated equipment to be used in the riverine effort. With the signing of this document, the CPRIP is superseded by the Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP) which focuses on the transition from riverine training to execution of the riverine operations. The BPRP represents a significant step forward in establishing a permanent law enforcement riverine capability on the river systems of Peru.

The highlights of the BPRP include:

- Focus on Transition from Training and Equipment Deliveries to Conducting Law Enforcement Riverine Operations,
- Revision of the Joint Peru Riverine Training Center (JPRTC) basic course to a more comprehensive 14-week program,
- Introduction of program Measures of Effectiveness of the riverine operations, and
- GOP Assumption of Financial Responsibility to operate and maintain the riverine school by the start of 2003.

It is imperative that as the riverine program continues to grow and improve, both governments continue to work in cooperation and coordination to ensure overall program success. This includes but is not limited to: continued training for riverine personnel, permanent use of the donated riverine assets, full time dedicated personnel to maintain and employ the equipment on counternarcotics operations, and adequate logistics levels of supplies and funding to ensure that operations continue at the necessary level to address the illicit drug trafficking problem on the rivers. It is only through these combined efforts that the trafficking problem on the rivers can be adequately addressed.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

SECTION ONE: OVERVIEW

REFERENCES:

- a. USG National Drug Control Strategy of 2001
- b. Joint Officio 5009 SGMD/D of 25 February 1997
- c. Joint Officio 10704 SGMD/A of 28 August 1997
- d. 16-18 December 1998 Meeting Between USG and GOP Representatives
- e. USAED JPRTC Master Plan for Peru
- f. USAED Infrastructure Master Plan for Peru
- g. Resolución Suprema #203 07 April 1998
- h. U.S. Embassy Lima Mission Performance Plan April 2001
- i. Combined Peru Riverine Implementation Plan of 17 February 1999
- j. U.S. Embassy Lima Counternarcotics Strategy of 15 July 2001

SITUATION

In the past few years, Peru experienced a variety of successes in its plan to control and eliminate the trafficking of illegal coca products. The eradication program has proven to be vital in eliminating thousands of hectares from coca leaf production. However, successful eradication depends heavily upon both strong interdiction (to drive down coca prices) and a strong alternative development program. There are many elements to interdiction law enforcement in Peru including the airbridge denial program (currently suspended), the road interdiction program, the airport and seaports programs, as well as the current riverine program. The purpose of this BPRP is to clarify Government of the United States (USG) intentions to continue support to the Government of Peru (GOP) to improve its law enforcement interdiction capability within the Peru riverine network and GOP intentions to assume full responsibility for the riverine school in Fiscal Year 2003.

a. Background

Drug smuggling in Peru continues to evolve as traffickers adjust their methods to exploit the vulnerabilities of transportation modes. The earlier successes of the airbridge denial program contributed to an increase in river use for the transportation of coca products. Although the traffickers have continued to exploit other transportation means such as commercial shipments in the ports and via roads both north to Ecuador and south to Chile, the riverine environment remains vulnerable to illicit drug trafficking unless a permanent enforcement capability is present in the riverine system. The percentage of narcotics shipments through the riverine environment will likely increase if traffickers meet only minimal law enforcement resistance when using the rivers to transport illicit cargo. As the law enforcement presence and capability increases, there will likely be a corresponding shift to more vulnerable trafficking routes away from the rivers.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

The majority of the rivers that transit through the coca growing regions are only navigable to shallow draft indigenous boats and only during certain seasons of the year when the coca products can be transported from the producer to the borders of Colombia and Brazil. To address this growing problem, the GOP, with the assistance of the USG, developed a plan to focus law enforcement efforts on the transit areas of the riverine region. While "complete control" of the river network is not feasible, the GOP relies on two agencies to carry out their particular responsibilities in this region so that a significant law enforcement presence can be developed and put in place where most needed.

The Peruvian National Police (PNP), through DIRANDRO, is the lead law enforcement agency responsible for counternarcotics activities in Peru. The focus to DIRANDRO's riverine program is to maintain dedicated full-time riverine units (personnel and assets) ready for use in a variety of riverine interdiction situations. The Riverine Interdiction Units of the Peruvian Coast Guard (PCG), Peruvian Navy through its Captain of the Ports, has responsibility for maintaining riverine control points throughout strategic locations of viable rivers and for providing support to DIRANDRO whenever this support is requested. The PCG riverine personnel and operational assets are critical for general commerce control on the same rivers that are being exploited by the traffickers for their illicit activity. This suggests a permanent GOP presence on the rivers.

The USG role in the riverine program is to provide logistical support and technical assistance to GOP agencies involved in riverine law enforcement. In this manner, the USG has provided to both DIRANDRO's and the PCG's Riverine Interdiction Units the equipment, funding, and technical assistance. This has been provided with personnel with professional expertise in from their particular US agency involved in riverine operations with established doctrine that can be taught to Peruvian Interdiction Units in-training or already established. **It is important to note that this funding is not guaranteed every year as this program is subject to annual review by the US Congress, the DOD, and the US Embassy. The projected construction and equipment deliveries are intended to serve only as a planning guide. This program can and will change in order to adjust to the changing trafficking threat as well as the ability of the GOP to absorb and effectively manage and operate the USG donated assets.**

b. Mission

The mission of the riverine program is to provide a riverine law enforcement capability to GOP forces in order to deny use of the rivers as a trafficking route for coca products, precursor chemicals, and related contraband. The success of this program depends on two key elements: an aggressive law enforcement posture to interdict traffickers on the rivers (primarily through the Peruvian National Police), and daily commerce control of the rivers (largely by the Peruvian Coast Guard's Riverine Interdiction Units) to deny traffickers the use of the rivers. This law enforcement capability must be proactive and visible in order to be effective. The detailed missions for the PNP and PCG are as follows:

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

Peruvian National Police – The mission of the PNP in the riverine program is to conduct aggressive law enforcement operations against suspected traffickers using the riverine system, employ riverine equipment in developing narcotics trafficking related intelligence (to include confidential informant recruiting) that should be employed in riverine operations, and conduct tactical operations including patrols in suspected "hot zones" where trafficking activity is suspected.

General Directorate of Captains of the Port and Coast Guard (PCG) – The mission of the PCG in the riverine program is to conduct commerce control on Peru's viable rivers systems through control and surveillance operations in order to ensure compliance with the rules and regulations of riverine activities as well provide counternarcotics operations support to the PNP as requested.

c. USG Intent

The intent of the USG is to provide GOP forces with a riverine capability that can conduct effective law enforcement operations as well as serve as deterrence. The Country Team and DOD must be able to demonstrate to Congress and parent agencies that this investment is both necessary and properly utilized. The primary USG support for this program, as directed by the Congress, covers the period from FY-1998 through FY-2002. The funding is not guaranteed year to year and specifically covers delivery of boats and new equipment. Funding for operational support and for construction improvement comes from other USG sources and is subject to annual budget cycles of such USG agencies, which are not part of the Department of Defense.

d. Program Success

It is critical that both the USG and the GOP engage in open, frequent, and positive dialogue in order to further progress in the riverine program. The BPRP marks over four years of active bilateral cooperation between both governments in this program. During this time, the program has seen the emergence of a professional Peruvian staff and fully capable Joint Peru Riverine Training Center in Iquitos, the delivery of boats and related equipment which have helped to bring into operation five (05) Riverine Interdiction Units and the training of hundreds of GOP riverine personnel. The coming years will see an increased emphasis on operations, especially in high-density trafficking areas. The success of this program depends largely upon the ability of the USG and GOP to work together and maximize the operational use of these assets. This plan must be flexible enough to meet the changing trafficking patterns and be aggressive enough to dissuade the traffickers from using the riverine systems to transport coca products, and interdict those traffickers who persist in using the riverine system. Another element of success will be the GOP's ability to assume responsibility for the riverine school in FY03, and begin to assume more budget costs in the out years. The GOP and the USG will meet on a quarterly basis (the 2nd week April, July, October, and January) to assess the status of the program and recommend changes for program improvement.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

SECTION TWO: PROGRAM COMPONENTS

The following definitions are provided to facilitate a general understanding of the BPRP:

(a) Riverine Interdiction Unit (RIU). A typical RIU consists of a four (4) patrol boats, a Floating Maintenance Facility (FMF) or Floating Maintenance Base (FMB) [see definitions below], a floating hangar, a fixed-shore connection, and a staff of dedicated full-time personnel. **This typical RIU may be modified, or task organized, to fit particular operations area requirements.** A PNP RIU will consist of seventeen (17) personnel: an officer in charge, non-commissioned officer in charge, boat commanders (4), coxswains (4), mechanics (3), maintenance officer, maintenance non-commissioned officer, fiberglass specialist, and communications technician. A PCG RIU will consist of twenty four (24) personnel organized as follow: a Junior officer (Chief of Unit), (1) Coast Guard Technician (deputy chief of Unit), (1) Chief Petty Officer (Chief of Maintenance), (2) Petty Officers (coxswains), (1) electrician technician (deputy chief of maintenance), (4) petty officers (Boat commanders), (1) Medical specialist Petty officer, (9) Petty officers from the marines/special forces (boat personnel), (4) Petty Officers from Coast Guard. All GOP RIU dedicated personnel will attend and successfully complete the 15-week RIU basic course conducted at the Joint Peruvian Riverine Training Center (JPRTC). Operational employment of RIUs will be conducted in accordance with the internal rules and guidelines of GOP agencies receiving the RIUs and also accomplishing the stated mission as detailed in the BPRP. The USG intent is to deliver **a maximum of 12 operational RIUs (actual number subject to annual review)** and 1 training RIU at the JPRTC in Iquitos. The full delivery of this equipment will depend upon the effectiveness in the employment of the equipment by the GOP receiving agencies, and the ability of these agencies to fund the operation of the equipment with no support of the United States. The RIU's and /or components will typically be deployed as a unit to a Forward Operating Location (FOL -- see definition below). Smaller boats, including aluminum boats and zodiacs, will be purchased to improve riverine capabilities.

(b) Floating Maintenance Facility (FMF). A barge-like facility that will be used for the logistics support and maintenance of the boats as well as a base of operations for the boats. The FMFs will be capable to effect basic outboard motor repairs and minor hull maintenance **(1st and 2nd echelon maintenance capability)**. The FMF will be located at selected FOLs as specified by the GOP and according its operational requirements, and can be moved if necessary to support short-term operations in other riverine area.

(c) Floating Maintenance Base (FMB). Like an FMF but with living facilities to support up to 25 personnel. The FMBs have been designed and constructed for the PCG to be used in strategic riverine areas that have no Captain of the Port units; they will be mobile in order to support other areas of operations. The FMBs can provide support to DIRANDRO units during joint operations. The riverine program will consider the need to construct more in the future.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

(d) Floating Support Base (FSB). A large mobile barge with no propulsion, it is larger than an FMF and capable of providing logistics and living support to (2) RIUs for extended periods of time. The FSB will deploy to remote areas where intelligence has indicated drug trafficking activity exists and can conduct operations for up to 30-days. The PCG has primary responsibility for the maintenance and operation of the FSB. The PCG will provide similar personnel to the RIUs for its operation. The mission of the FSB is to support a broad range of combined and/or coordinated PNP, PCG, and DIVANDRO's operations and in other GOP riverine activities as well as act as a mobile Captain of the Port facility. One FSB has been delivered; its operational utility will determine if any more will be built.

(e) Forward Operation Location (FOL). A location on Peruvian territory where the RIUs will be deployed to conduct riverine operations. The PNP and PCG have each identified their priorities FOL's. The USG will provide limited assistance in establishing or modifying existing infrastructure that will support the RIU's deployments and their personnel.

(f) Joint Planning Assistance Team (JPAT). JPAT is a generic term for temporary U.S. DOD and Coast Guard personnel which are assigned on a rotational basis to provide technical and training support to the Joint Peru Riverine Training Center (JPRTC) as well as the PNP and PCG riverine interdiction Units. The Riverine officers of the USG and the GOP will coordinate the daily JPAT functions

(g) Joint Peru Riverine Training Center (JPRTC). Located at the Naval Base in Iquitos, Peru, and constructed by the US Army Corps of Engineers, the JPRTC is the primary training center for GOP personnel involved in riverine operations. The JPRTC was constructed for a cost of \$7.8M by the USG. USG technical training support is programmed through 31 December of year 2002. The PNP and the PCG provide support to the JPRTC by assigning instructors to designated billets for a minimal period of two years whom may be replaced after the two years. Personnel assigned to instructor billets must have previously completed the JPRTC course and have completed on-site instructor qualifications. GOP JPRTC permanent staff billets are as follows:

PNP: (Total: 14)

1. Head, Academic Department (Major)
2. Head, Planning & Evaluation Section (Major)
3. Head, Training & Specialization Section (Major)
4. Head, Doctrine Section (Captain)
5. Administration & Coordination (Enlisted)
6. Personnel Section (Lieutenant)
7. Instructor Team (8 Instructors)

Peruvian Coast Guard: (Total: 24)

1. Commanding Officer (Captain)
2. Executive Officer (Commander)
3. Head, Administration Department (Lieutenant Commander)
4. Administration & Coordination (Lieutenant)

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

5. Administration & Coordination (Chief Petty Officer)
6. Head, Personnel Section (Lieutenant)
7. Personnel Chief (Chief Petty Officer)
8. Head, Maintenance Section (Lieutenant)
9. Maintenance Chief (Chief Petty Officer)
10. Maintenance Clerk (Petty Officer)
11. Head, Logistics Section (Lieutenant)
12. Logistics Chief (Chief Petty Officer)
13. Logistics Clerk (2 x Petty Officer)
14. Head, Medical Section (Lieutenant)
15. Medical Technician (Chief Petty Officer)
16. Instructor Team (4 x Chief Petty Officer)
17. Instructor Team (4 x Petty Officer)

(h.) 14-week Curriculum. The Basic Riverine Operations Course is a 14-week curriculum. This was developed by combining key elements from the previous riverine course with key elements identified during the "RIU validation process". The main focus of this course is to prepare specialists in outboard engine repair, fiberglass hull repair, basic medical, boat piloting, boarding teams, and operations teams. They also get trained on the school FMF and conduct mock operations to ensure they receive RIU-like training prior to graduation. This is the basic course for all GOP personnel assigned to a RIU. It is imperative that all riverine personnel graduate from this basic riverine course in order to be properly trained to work on a RIU.

(i.) Vetting Process for JPRTC Students. USG law provides that students attending the riverine course funded by resources granted by the Congress of the United States are subject to a vetting process prior to the start of the course. In order to meet time deadlines, the GOP agencies which send students to the JPRTC to be trained need to submit the applicable data (**name, rank, unit, date of birth, L.E. number, and place of birth**). This information must be submitted to the USG no later than 45-days prior to the start of a USG-funded course. USG funding cannot be made available if the vetting process is not completed.

(j.) Combined Riverine Support Center (CRSC). The CRSC in Iquitos is the central receiving location for riverine support equipment; it is manned by PNP, PCG, and USG personnel. The CRSC is the storage location for the two-year spare parts inventory, FMF/FMB outfitting equipment, as well as other logistics storage requirements for the Riverine Program. Currently the Combined Riverine Support Center (CRSC) is located in a temporary facility and is rented by the USG. The CRSC will move to the first floor of the RCC when that project is completed.

(k.) Riverine Coordination Center (RCC). A Riverine Coordination Center (RCC) is a Command and Control installation for conducting joint operations as well as independent operations of the PNP/PCG Riverine Interdiction Units. It will also serve as a coordination point for supporting logistics requirements for the RIUs. The first RCC will be constructed at the Captain of the Port in Iquitos next to the Navy Base at Clavero. Another RCC is projected for Pucallpa and will be under the control of the PNP.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

SECTION THREE: EXECUTION

The key to this program is to aggressively employ all riverine assets to their maximum capability with measures of effectiveness for the riverine operations to determine how the program impacts on the trafficker's use of the riverine system to move coca products. Items to be "executed" include delivery of equipment, construction, post-operations reporting, completion of program requirements, and continued training. The primary USG and GOP agencies and/or offices involved in executing this program include:

PNP – DIRANDRO is the agency for the GOP responsible for the interdiction operations in all Peru against the illicit drug trafficking; **DIVANDRO is the regional counterdrug police and will provide support as previous mutually coordinated through DIRANDRO**

PCG – Director General of the Captains of the Port and Coast Guard is the primary maritime agency for the GOP that has responsibility in the enforcement of illicit drug trafficking, and is responsible for providing support to the Peruvian National Police during counterdrug operations within their jurisdiction.

USDOD – The Department of Defense provided funding for riverine program construction (i.e. JPRTC, RCC, and FMF/FMB) and acquisitions (i.e. boats, spare parts); the DOD has also provided nearly all the JPRTC budget through FY02; DOD also provided the majority of the JPAT personnel who worked in the riverine program.

USDOS – The Department of State provides primary USG policy oversight for counternarcotics activities in Peru, including the riverine program. Through NAS, DOS manages the funds used in operational activities and in certain construction.

USSOUTHCOM – The US Southern Command has as a primary role for coordinating DOD support to the Riverine Program, and working closely with the responsible agencies of the American Embassy in Lima to execute the program in accordance with both Peruvian and U.S. national policies and counternarcotics objectives

MARFORSOUTH – is a component of the United States Marine Corps (USMC) to SOUTHCOM and was responsible for providing the training in support of the Riverine Program GOP agencies. The team completed its mission in September 2001.

AMERICAN EMBASSY OF THE UNITED STATES IN LIMA – Counterdrug Country Team of the Embassy of the United States in Lima provides overall USG in-country coordination and support regarding the counternarcotics programs funded by the USG

MAAG – The Military Assistance and Advisory Group in Lima, Peru coordinates in-country DOD activities in support of the riverine program, as well as the SOUTHCOM has designated the Chief of the Military Assistance and Advisory Group as the DOD General Manager for the Riverine Program.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

DEA – The Drug Enforcement Administration, Lima Country Office, is the lead USG agency for support and oversight of DIRANDRO law enforcement operations providing intelligence support and limited funding for such law enforcement operations.

NAS – The Narcotics Affairs Section is responsible for the coordination with the Peruvian National Police (PNP) and the Peruvian Coast Guard (PCG) regarding funding required to support operations. Also, NAS is DOS representative regarding the riverine program for the Embassy of the United States and coordinates temporary riverine JPAT personnel.

USACE – The U.S. Army Corps of Engineers coordinates all riverine construction projects in Peru which use Department of Defense funding.

PROGRAM PHASES

The overall execution of the riverine program can be described as phases. These are general in nature and describe the basic progression of the riverine program. There will be times when phases occur simultaneously or may overlap. However, the intent of the phases is to demonstrate the direction the program needs to take as well as to describe basic actions necessary to ensure prolonged program success.

PHASE I: TRAINING AND TECHNICAL SUPPORT

This phase began with the deployment of the first riverine JPAT to Iquitos in June 1997. The main focus of this phase included establishment of the JPRTC in February 1998 and the initial riverine course, mainly by DOD and MARFORSOUTH. This phase continued through the final construction of the JPRTC, improvements to the 14-week curriculum, and the development of advanced riverine courses to be taught at the JPRTC.

PHASE II: DELIVERY OF RIVERINE ASSETS

This phase encompasses delivery of major riverine assets such as boats, barges, floating hangars, and other support equipment that is essential to the overall program. The majority of the equipment was delivered during the first 4 years of the program. Additional equipment will be delivered during the next 2 years.

PHASE III: OPERATIONAL EMPLOYMENT OF RIVERINE ASSETS

This phase addresses the operational employment of riverine assets once they have been delivered to the GOP agencies (i.e.: the "transition" from a training mode). The success of the riverine program depends upon the effective use of these assets and the impact they have on counternarcotics trafficking on the river systems of Peru. Both the GOP and USG will closely coordinate this phase. As a result, it is critical that both governments work in mutual cooperation to ensure that the resources are being used to their maximum potential. This includes joint

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

operations between the PNP and the PCG. An adjunct to this phase is the ability of the GOP forces to maintain the donated equipment in a high state of operational readiness. This includes the development of Standard Operational Procedures (SOP), preventative maintenance programs, Personnel Qualification Programs, daily training, daily control of spare parts and tools, and the ability to perform first and second echelon maintenance at the respective FMF and FMB. Success in this phase will directly influence the delivery of future riverine assets.

PHASE IV: FINANCIAL RESPONSIBILITY

This phase addresses the shift in financial responsibility for maintaining the daily operations of this program. The USG is donating all major equipment to the GOP, is providing spare parts for the boats and is providing initial funding for counternarcotics operations as well as support to the Riverine School (JPRTC). The GOP will develop a financial plan to gradually assume the financial responsibility for the operational costs of this program. The first step is assuming the JPRTC operational costs in CY-2003 as well as additional program operational costs. The DOD has provided estimated annual costs for supporting the JPRTC as well as the expected costs for keeping an RIU boat in operational condition.

MEASURES OF EFFECTIVENESS

The GOP and the USG have made significant investments of personnel, equipment, and funding in creating a viable and effective riverine program. There is no doubt that all participants desire to see this program succeed. However, there are many different possible interpretations of program success since each agency and government has a different outlook on this program. Therefore, it is vital that the riverine program contains agreed upon measures of effectiveness.

The keys to measures of effectiveness are: a) identifying an activity that is an important indicator of the success of the program, and b) ensuring that the activity can be measured. An example might be the graduation rate for the JPRTC. If the goal is to graduate 140 students per year, that rate can be measured throughout the year to ensure the goal is reached. Another example might be boat deployment hours. If the goal is to deploy the boats a minimum of 60 hours per month, this is an activity that can easily be measured. Another goal might be the amount of drugs or chemicals seized. There are other important activities that are difficult to measure such as the effect that RIU patrols have on deterring and/or shifting illicit drug trafficking patterns on the river systems. Although this requires more sophisticated information collection, it is still an activity that needs to be considered. The key is to use the measures to gauge how the program is going, in order to determine adjustments that need to be made in the program and which allow to be fully apprised of key aspects of this program.

The measures of effectiveness of this program are divided into three distinct areas: Operational, Maintenance, and Training. The operational area will focus on OPTEMPO (number of days underway per week/month), boats boarded, interviews/interrogations conducted, and hours patrolling. The maintenance area will measure the percent of "up status" for equipment such as radios, engines, weapons, and boat hulls. The training area will measure number of students

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

graduated, number of graduates remaining in the riverine program, the time that graduates serve in the riverine program, and the manning levels (C1, C2, and C3). An equally important factor, yet difficult to measure, will be the effect the program has to dissuade traffickers from using the rivers as a transportation mode. Initial measures of effectiveness will be as follows:

1. RUI's will conduct patrols at least twice per week
2. RIU's will conduct at least one joint patrol per week
3. RIU's will board at least 5 large vessels per week and 5 small boats per 24-hour patrol
4. Interviews/interrogations will be conducted on every boarding
5. Each boat will conduct 60 hours of LE operations per month
6. Riverine equipment will be in full operational status at least 80% of the time
7. At least 140 students will graduate from the JPRTC course each year
8. 100% of the graduates will serve a minimum of 2 years in the riverine program
9. All graduates of the JPRTC will be assigned to riverine units when they finished their training
10. The manning levels will not fall below the C1 level

The riverine program will contribute to the overall GOP and USG counternarcotics program goals of reducing the price of coca leaf and increasing the amount of drugs seized.

PROGRAM STATUS REPORTING

In order to properly monitor the status of the riverine program, the PNP and the PCG will produce a quarterly report on operational activities performed (refer to Annex Two for dates). The GOP will provide this report to the US Embassy on the 15th day following the each quarter. The report should contain, at a minimum: the number of patrols conducted, date, location, hours underway, boats boarded, and personnel interviewed; condition of donated riverine equipment, seizure statistics (coca products, precursor chemicals, contraband, etc.), and other information related to the use of riverine equipment. The report should also include comments on measures of effectiveness applicable during the reporting period. A copy of more frequent reporting on operations performed should be provided to DEA. **Annex Six will serve as the current report for all riverine units (to be developed).**

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

SECTION FOUR: SUPPORT

LOGISTICS

The logistics requirement necessary to support the execution of the BPRP is both a USG and GOP responsibility. During the first four (4) years of the program, the USG assumed the preponderance of the logistics support necessary to 1) construct, operate, and maintain the JPRTC; 2) train, equip, and sustain RIUs; and 3) establish a basic infrastructure for the development of FOLs that will expand the operational reach of GOP riverine units. Beginning 1 January 2003, the USG will no longer provide direct support to the JPRTC. Refer to Annex Three for JPRTC funding requirements.

ACCOUNTABILITY

Transfer of Equipment – The transfer of equipment will be in accordance with Diplomatic Note No. 385 dated 14 May 1999. The equipment and materiel is subject to end use monitoring as required by Section 1033 (g) of the 1998 National Defense Authorization Act and by Presidential Determination No. 96-57, under Section 506 (a)(2) of the U.S. Foreign Assistance Act, and Section 505 (a)(3) of the Foreign Assistance Act of 1961. The USMAAG-Peru will accomplish the equipment and materiel transfer by use of a Certificate of Transfer under 1033 Authority.

CHANGES

The modifications of Annexes One through Six can be made by levels under the Minister with the consent of all parties. The USG and GOP representatives that can make changes are the following: Director, National Counterdrug Office (DIRANDRO) for the National Police, Director General of Captain of the Ports and Coast Guard (DICAPI), and the Deputy Chief of Mission (DCM) from the American Embassy.

Signed in the city of Lima, Peru on March 20, 2002, in duplicate in the English and Spanish Languages, each text being equally authentic.

For the Government of the
United States of America



John R. Hamilton
Ambassador

For the Government of the
Republic of Peru



Dr. Diego García-Sayan Larrabure
Minister of Foreign Relations

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

ANNEX ONE: PROGRAM ACCOMPLISHMENTS

Feb 98	Establish the JPRTC at the Nanay Naval Base in Iquitos
Apr 98	Delivery of 3 permanent boats to the JPRTC
Apr 98	Graduation of 1 st Riverine Course
Jun 98	Graduation and Certification of JPRTC Instructor Cadre
Jul 98	Delivery of 5 permanent boats to the JPRTC
Aug 98	Graduation of the 2 nd Riverine Course
Dec 98	Graduation of 3 rd Riverine Course
Dec 98	Operational test of the 1 st FSB
Feb 98	CPRIP signed by GOP and USG
Feb 99	Establish the CRSC at Iquitos
Mar 99	Graduation of 4 th Riverine Course
Jun 99	Validation of PNP RIU No. 1 (4 boats with FMF-02)
Jun 99	Validation of PCG RIU No. 1 (4 boats with FMF-01)
Jun 99	Graduation of 5 th Riverine Course
Jul 99	Deployment of PNP RIU No. 1 in the Loreto Region
Jul 99	Deployment of PCG RIU No. 1 in El Estrecho on the Putumayo River
Sep 99	Graduation of 6 th Riverine Course
Sep 99	Delivery of 5 PBL's to Iquitos
Sep 99	First Quarterly report due
Oct 99	Delivery of FMB-1 and 4 PBL to PCG
Nov 99	Validation of PNP RIU No. 2 (4 boats and FMF-03)
Nov 99	Deployment of PNP RIU No. 2 in the Pucallpa Region
Mar 00	Delivery of FMF-4 to the JPRTC
Mar 00	Begin construction of PCG's Riverine Coordination Center at Naval Base Teniente Clavero in Iquitos
May 00	Graduation of 7 th Riverine Course (1 st 15-week course)
Jun 00	Began construction of PNP Riverine Base at Sinchicuy
Aug 00	Complete construction of the JPRTC
Sep 00	Graduation of 8 th Riverine Course (2 nd 15-week course)
Jan 01	Graduation of 9 th Riverine Course (3 rd 15-week course)
Jan 01	Delivery of ten (10) PBLs to the PCG
Jan 01	Delivery of four (4) PBL to DIRANDRO
Apr 01	Delivery of initial 2-year spare parts for existing RIU boats
Jul 01	Graduation of 10 th Riverine Course (1 st 14-week course)
Aug 01	Instructor Development Course
Dec 01	Graduation of 11 th Riverine Course (2 nd 14-week course) With first International Students
Dec 01	Delivery of FMB-2 to the PCG

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

ANNEX TWO: ACTION ITEM TIMELINE

Apr 02	Complete construction of the PNP Riverine Base in Sinchicuy
Apr 02	Start of 12 th Riverine Course
May 02	Complete construction of the PCG RCC in Iquitos
Jul 02	Quarterly report on riverine activities from PNP and PCG
Sep 02	Start of 13 th Riverine Course
Oct 02	Quarterly report on riverine activities from PNP and PCG

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

ANNEX THREE: FINANCIAL RESPONSIBILITY

1. The following categories represent the majority of costs related to the running of the Joint Peru Riverine Training Center (JPRTC):

- Ammunition
- Meals Ready to Eat (MRE's)
- Electricity
- Meals for DIRANDRO personnel
- Fiberglass repair
- Spare parts
- Petroleum, oil, lubricants (POL)
- Fuel
- Administrative support

Explanations:

Ammunitions

Based on the POI and historical usage, it is estimated that for a 14-week course the use of 12,000 rounds of 7.62mm, 13,000 rounds of 5.56, and 10,000 rounds of 9mm are required. The average cost to the USG has been \$20,000/year (\$10,000/course).

Meals Ready to Eat (MRE's)

Based on historical data, approximately 1,700 Meals Ready to Eat (MRE's) are required per course. The average cost to the USG has been \$22,000/year (\$11,000/course).

Electricity

Electricity at school is funded through 31 December 2002 by the USG. The average cost to the USG has been \$48,000/year.

Construction

Since the warranty for the building construction has expired, the GOP is responsible for any repair and maintenance costs for the JPRTC.

Meals for DIRANDRO Personnel

Historically, the USG has paid for DIRANDRO student and instructor meals at the JPRTC dining facilities. The average cost to the USG has been \$4,000/year.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

POL

An estimate of 19,000 gallons of gasoline and 450 gallons of diesel fuel are required for a 14-week course for training and transportation of host nation personnel. The average cost to the USG has been \$44,000/year (\$22,000/course). Oil and lubricants for the boats have been \$10,000/year (\$5,000/course).

Administrative supplies

The average cost to the USG for office materials and supplies has been \$24,000/year (\$12,000/class).

Medical supplies

The average cost to the USG for dental and medical supplies has been \$4,000/year (\$2,000/course).

Contract for Repair

During the first four years of the program, the USG has spent an average of \$60,000/year for contracting major maintenance and fiberglass repairs to the school boats. The work has been done mainly by local companies in Iquitos.

Spare Parts

The average cost of spare parts for maintenance of the boats is estimated at \$ 60,000/year for eight (8) boats.

Contingency Fund

The estimated contingency for non-funded expenditures is \$4,000/year.

Total expected annual school costs:	\$300,000
Total expected cost for special courses:	\$150,000
Total annual JPRTC Budget:	\$450,000

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

ANNEX FOUR: LIST OF GOP INTENDED FOL'S FOR RIU DEPLOYMENTS

PNP

1. Sivia
2. Tingo Maria/Aucayacu
3. Santa Lucia
4. Lagunas
1. Tarapoto (minor support locations)

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

DETAILED LIST OF SUPPORT PROVIDED AT CURRENT OR FUTURE FOLS

PNP

Iquitos	FMF-02 (delivered) 4 Northport boats (Special Defense Articles Fund – SDAF) (delivered) 4 Boston Whaler boats (delivered) DIOTAD minor construction improvements (completed) DIOTAD Base Shinchicuy (under construction) 8 Prototype boats modifications in country (completed) Headquarters for DIRANDRO Command and other functions (planned)
Pucallpa	FMF-03 (delivered) 4 Mako boats (delivered) C3I Center (completed; awaiting equipment) [located at NAS airport facility]
Sivia	UOTAD minor construction (planned)
Santa Lucia	UOTAD minor construction (planned)

PCG

Iquitos	JPRTC: FMF-04 (delivered) JPRTC: 5 SDAF Northport boats (delivered) JPRTC (Completed) [On Navy property; Joint PNP/PCG operated] PCG Riverine Coordination Center/Logistics and Supply Center at Naval Base TTE Clavero (under construction) Patrol Boat rebuild in country (1 completed)
El Estrecho	FMF-01 (delivered) 4 Northport (SDAF) boats (delivered)
Contamana	FMB-01 (delivered) 4 Mako boats (delivered)
Atalaya	FMB-02 (delivered) 4 Boston Whaler boats (delivered)
Santa Rosa	FSB-01 (delivered) 2 Mako boats (delivered) Patrol Boat Rebuild in-country (2 pending)
JEDICAP	4 Boston Whaler boats (delivered)
Yurimaguas	COTP minor construction improvements (completed)
Puerto Maldonado	Minor construction improvements (planned)

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

Donated Boats (PBL – Patrol Boat Light)

PCG	18 PBL
PNP	12 PBL
JPRTC	08 PBL (5-PCG/3-PNP)
Total Boats:	38 PBL

Approximate Values of Major Equipment/Construction(not all inclusive) Delivered to Date

All PBL Boats	\$3,500,000
JPRTC Construction	\$7,800,000
Sinchicuy Construction	\$2,800,000
PCG RCC Construction	\$1,900,000
1 FSB/1 FMB/4 FMF	\$4,000,000
JPRTC Operating Costs	\$1,500,000
Total Significant Donations	\$21,500,000

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

ANNEX FIVE: OPERATIONS COORDINATION

Riverine Operational Strategy:

Monthly Planning and Operations Cycle

An important element for the initial level of transition from training and equipping to conducting counternarcotics law enforcement operations is the ability of GOP forces to conduct regular operations planning that results in independent/joint riverine operations. In March 2000, the GOP and USG jointly conducted the first of a series of monthly planning sessions that were designed to establish the basic coordination parameters for monthly operations as well as to determine the logistics requirements to ensure these operations could take place. This planning session resulted in joint and independent operations conducted by the PNP and the Captain of the Ports in Iquitos in the Loreto Region. For the month of April, it was agreed that this planning cycle continue and be expanded to include the Ucayali Region as well as the main valleys of Peru.

The basic planning cycle is as follows:

- A. Pre-operations planning session: At about two weeks prior to the start of a new monthly cycle, the GOP and USG counterparts will meet as close to the operations zone as possible to plan for the next months' operations. Keys to this session are: discussion of available intelligence to help guide the operational planning, identification of resources and personnel available to conduct operations, and make a list of additional requirements needed to meet operational commitments.
- B. Continued Operations during the following months, GOP units will conduct operations at the highest feasible operations tempo. Furthermore, planned operations can be adjusted to account for newly developed intelligence on illicit drug trafficking targets of interest.
- C. Post-operations sessions; At the end of the months' operations cycle, the GOP forces will conduct a session to discuss lessons learned during the operations and make decisions on changes for future operations. This session will be held at the same time as the pre-operations session for the following month.

Lessons learned from the operations, as discussed in the monthly planning meetings, will be shared with the JPRTC Faculty to ensure the adoption/modification of the School's Curricula.

Operations Mission

The National Police of Peru, through Counter Drug National Directorate (DIRANDRO), assisted by the Peruvian Navy, through the General Directorate of Captain of the Ports and Coast Guard (DICAPI) will conduct joint riverine operations to control licit and illicit

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

riverine traffic with the intent to collect intelligence, deny use of the waterways, and to seize materials illegally used by drug trafficking organizations.

Types of Operations

The following represent the types of operations that all parties agreed upon at the first planning session. For the first 90-days, the emphasis is on conducting types 1, 2, and 3. The following 90-days will focus on types 4 and 5. Operations types 6 and 7 will be considered at a later date.

1. Operations based upon timely intelligence
2. Short-term patrols
(12 hours or less)
3. Medium-term patrols
(24-48 hours)
4. Long-term patrols
(More than 48 hours)
5. Operations to known/frequent illicit drug trafficking locations
(Normally 4 hours to 4 days)
6. Multidimensional Operations
(1-7 days or more)
7. Operations that deploy the FSB/FMB/FMF
(7-30 days or more)

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

Riverine Operational Strategy:

Specific Riverine Strategy for Main Valleys of Peru

The main valleys of Peru, namely the Huallaga and the Apurimac, represent the "Center of Gravity" for the cultivation, production, transportation of illegal coca related products. This Center of Gravity is the cornerstone to the Lima Country Team Strategy that directs the "main effort" of the USG counternarcotics support to the "source zone of the source zone", namely the main valleys of Peru. While this main effort represents an increased level of attention, coordination, and support to operations in the main valleys, the Country Team Strategy still regards other trafficking areas vital to the overall counternarcotic effort. Thus, the strategy addresses both "source and transit zones" within Peru as necessary complementary components.

One common element in these valleys is that they both have rivers running through them that are capable of supporting the transportation of illegal coca products. This region poses a special problem to riverine law enforcement operations in that the depths of the water and the types of counternarcotics operations needed in the valleys cannot be supported with the equipment that the USG has donated to this program so far. This section addresses the particular riverine operational strategy that needs to be employed in this region.

During a special meeting held during March 2000 in Chosica, members of the Peruvian National Police concurred with CT Lima's assessment that the main valleys of Peru posed as the epicenter for narcotrafficking activities. While the traffickers were inclined to use a variety of routes to move coca leaf and coca base to sites for further processing or shipping, the riverine environment proved to be a common transportation link in this effort. The PNP pointed out that the rivers were often the only means available to the PNP to take their personnel to closer land-based coca processing sites. The PNP also indicated that the need to interdict shipments that occasionally moved by river. It was agreed that the counternarcotic law enforcement capability on the rivers needed to be improved in order to address this problem.

In order to refine the operational requirements in this area, the DEA and NAS have embarked upon a "Pilot Riverine Initiative" that will test the viability of various boats for use on these rivers. The primary riverine requirement needed for the main valleys consists of smaller boats that can both operate in shallow water rivers as well as mix in with other boats that are common to the zone. With initial guidance and input from the PNP that work in the region, this initiative will test a combination of wooden, aluminum, and rubber boats in a variety of conditions. The results should provide data for both the GOP and the USG in determining the scope of follow-on riverine work in the main valleys and the role played by DOD in supporting this effort.

This operational focus is in addition to the on-going operations conducted by DOD-donated riverine interdiction units. The combination of the "source zone" and the "transit zone" operational strategies within Peru form the complete counternarcotics riverine effort that is described in the Country Team Strategy and executed through the BPRP.

Bilateral Peru Riverine Plan (BPRP)

ANNEX SIX: FIELD REPORTING FORM

(To be developed)